Годишен извештај

	Одговорно лице
Период за кој се известува: 2019 година	**Име и презиме:** Даница Чадиева
Вкупен буџет: 58.251.000 денари	**Звање:** Претседател
Број на вработени: 70	**E-mail:** danica.cadieva@dkz.mk
www.dkz.mk	**Телефон:** 02/3 211 343

Содржина

		Стр.
1.	Резиме	3
2.	Вовед	9
3.	Статус, раководство, надлежност и организациона структура	10
4.	Реализирани активности произлезени од законските надлежности	17
5.	Активности за подобрување на квалитетот во работењето	98
6.	Соработка со други институции и меѓународна соработка	101
7.	Буџет, завршна сметка и финансирање	102
8.	Заклучок	107
9.	Препораки	109
10	Прилози	112

1. Резиме

Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (во понатамошниот текст: Државната комисија) е самостоен орган со својство на правно лице која е основана согласно Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (Службен весник на Република Македонија број. 51/2011, 148/2013, 41/2014, 53/2016 и 11/2018).

Во овој Извештај Државната комисија ќе ја опфати надлежноста, организациската структура како и вкупниот број на примени и решени предмети во текот на 2019 година, по жалби против решенија донесени во прв степен во управна постапка како и по жалби/приговори против одлуките кои се однесуваат на правата и обврските кои произлегуваат од работните односи за кои е надлежна Државната комисија.

Во текот на 2019 година односно на ден 12.06.2019 година согласно новите надежности за постапување предвидени во Законот за социјална заштита (Службен весник на РС Македонија бр. 04/2019, 146/19 и 275/19), како и во Законот за социјална сигурност за старите лица (Службен весник на РС Македонија бр.104/19), во Државната комисија за прв пат се примени жалбите од овие области, и по истите се оформени предмети, кои до крајот на годината вкупниот број на пимени/оформени предмети од оваа област изнесува 1370.

Државната комисија по предметите постапува по хронолошки ред на поднесени и заведени жалби/приговори. Во однос на заостатоткот на предмети, кои не успеаа да се решат во законски рок е резултат на неработењето на Држаната комисија во рок од три месеци во 2018 година (август, септември и октомври), со оглед дека предметите се префрлија за решавање во 2019 година.

Во 2019 година во Државната комисија, примени се вкупно 5701 предмети од кои, решени се 3933 предмети, 543 предмети се административно пратени на доуредување до надлежен орган, и 12 предмети по кои постапил самиот првостепен орган,или вкупно Државната комисија постапила по вкупно 4488 предмети примени и оформени во 2019 година. Од примените предмети во 2019 година останеле вкупно 1213 по кои Државната комисија не постапила до 31.12.2019 година.

Покрај по предметите примени и оформени во 2019 година, Државната комисија во текот на 2019 година има постапено и по вкупно 2832 предмети примени и оформени во претходните години, од кои решени се 2637 предмети односно за истите донела конкретен управен акт – Решение/Одлука, додека 195 предмети биле пратени на административно доуредување до надлежен орган.

Вкупниот број на предмети по кои постапила Државната комисија во 2019 година е 7320, од кои решени се 6570 предмети, 738 предмети се административно пратени на доуредување до надлежен орган и 12 предмети по кои постапил самиот првостепен орган.

Државната комисија од 01.01.2020 година до 27.02.2020 година постапила по уште 721 предмети примени и оформени во 2019 година.

1.1 Преглед на главните активности и достигнувања

Табела 1

Вкупно примени предмети во 2019	5701	
Вкупно решени предмети во 2019	6570	
Постапено со административно барање	738	За конечно решавање на овие предмети потребна е достава на докази и списи од првостепените органи и одговор од Државниот управен инспекторат
Предмети по пои постапил првостепениот орган	12	
Вкупно предмети по кои постапила Државната Комисија во 2019 година	7320	
Вкупно предмети по кои воопшто не постапила Државната Комисија а се примени во 2019 година	1213	

Видно од Табелата 1, Државната комисија во 2019 година примила вкупно 5701 предмети.

- Вкупно се решени 6570 предмети (од примените во 2019 година решени се 3933 предмети, додека од претходните години 2637),
- 738 предмети се постапени со административен допис, ургенции и слично (од примените во 2019 година 543, додека од претходните години 195 административни дописи),

- 12 предмети по кои постапил првостепениот орган (сите 12 се предмети примени и оформени во 2019 година),
- 1213[1] предмети кои се примени во 2019 година воопшто не се постапени.

1.1.1 *Структура и вид на одлуки*

Табела 2

Структура на предмети според начин на постапување и вид на одлуки	
Уважени жалби	1974
Одбиени жалби	3301
Отфрлени жалби	348
Запрени постапки	75
Мериторни одлуки/огласено за ништовно	23
Натамошно постапување на надлежен орган	356
Затворени со службена белешка	81
Донесени решенија по пресуда	412
Вкупно решени	**6570**
Административно барање	738
Вкупно постапени	**7320**

Видно од Табелата 2, по предметите оформени по жалби изјавени против решенија на првостепените органи, Државната комисија од вкупниот број на решени предмети ги донела следните одлуки:

- Во 1974 предмети ја уважила жалбата на жалителот, го поништила првостепеното решение и предметот го вратила на повторно разгледување и одлучување (од примените во 2019 година 1123, додека од претходните години 851).;
- Во 3301 ја одбила жалбата како неоснована (од примените во 2019 година 2287, додека од претходните години 1014);
- Во 348 предмети ја отфрлила жалбата како ненавремена, недопуштена или изјавена од неовластено лице (од примените во 2019 година 207, додека од претходните години 141);
- Во 75 предмети ја запрела постапката по изјавената жалба (од примените во 2019 година 35, додека од претходните години 45) ;

[1] Заклучно со 27.02.2020 година од примените во 2019 година, Државната комисија има постапено односно донела решенија уште по 721 предмети примени и оформени во 2019 година.

- Во 23 предмети го поништила првостепеното решение и самата го решила предметот или го огласила за ништовно решението (мериторни одлуки) (од примените во 2019 година 21, додека од претходните години 2);
- 356 предмети се пратени на натамошно постапување на надлежен орган. Во овој случај, по оформување на предметот, Државната комисија извршила увид во списите на предметот и констатирала дека согласно законските одредби не е надлежна да постапува, односно дека друг орган е надлежен да постапува по изјавената жалба и ја праќа на натамошно постапување на надлежен орган (од примените во 2019 година 242, додека од претходните години 114);
- 81 предмет се затворени со службена белешка (од примените во 2019 година 16, додека од претходните години 65), по обезбедување на потребните списи од страна на првостепениот орган е утврдено дека нема услови и потреба за одредени предмети да се постапува и истите се затворени со сужбена белешка
- Во 412 предмети Државната комисија донела решенија по донесени пресуди од Управниот суд, кои ги примила Државната комисија во 2019 година, (од примените во 2019 година 2 , додека од претходните години 410);
- Во 738 предмети се поднесени административни барања, преку кои на првостепениот орган се укажува на претходно утврдени недостатоци и истите да ги отстрани, како и да ги достави бараните докази и списи со цел да се докомплетира предметот како би можела Државната комисија да постапува по истиот (од примените во 2019 година 543, додека од претходните години 195).

1.1.2 Управно-судска заштита

Во членот 10 од Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен предвидена е судска заштита против решенија на Државната Комисија пред Управниот, односно надлежниот редовен суд.

Табела 3

Поведени управни спорови против решенија на Државната Комисија и донесени пресуди од Управниот суд кои се доставени до ДК за 2019 година	
Број на поведени управни спорови против донесени 3933 решенија на Државната комисија примени во 2019 година	422 односно 16,6 %
Доставени пресуди до ДК	813
Одбиени тужби	506
Отфрлени тужби	40
Уважени тужби	245
Запрени	22
Не се доставени пресуди до ДК	282

Видно од табелата 3, можеме да констатираме дека од вкупниот број на донесени 3933 донесени решенија по предмети оформени во 2019 година, на Државната комисија, против кои може да се поведен управен спор, поведени се 422 управни спорови, односно само 16,6% што укажува на високата доверба во одлуките на Државната комисија, како и на позитивното влијание на Државната комисија во намалувањето на приливот на предмети во Управниот суд.

Од 422 поведени управни спорови против решенија на Државната комисија за предмети оформени во 2019 година, до Државната Комисија се доставени 140 пресуди, а не се доставени 282.

Од доставените 140 пресуди на Управниот суд, донесени по тужби изјавени против Решенија донесени по предмети оформени во 2019 година, кои се доставени до Државната комисија, во 74 одбиена е тужбата како неоснована и е потврдена одлуката на Државната комисија, во 8 е отфрлена тужбата, во 40 е уважената тужбата на тужителот и предметот е вратен на повторно рагледување и одлучување до Државната комисија и за 5 е запрена постапката.

Од вкупно 813 доставени пресуди на Управниот суд кои се доставени до Државната комисија, во 506 е одбиена тужбата како неоснована и е потврдена одлуката на Државната комисија, во 40 е отфрлена тужбата, во 22 запрена постапката, додека во 245 е уважена тужбата на тужителот и предметот е вратен на повторно разгледување и одлучување до Државната комисија.

1.2 Цели

Главните цели кон кои ќе биде насочена Државната комисија во постигнување за наредната година се: подобрување на ефикасноста на работењето според сите утврдени критериуми и индикатори за мерење на успешноста, зголемување и надградба на човечките, материјалните и ИТ капацитетите на институцијата, унапредување на транспарентноста и соработката со други државни органи, граѓански здруженија и невладини организации кои имаат активен пристап во промовирањето на правата на граѓаните во управната постапка, реализација на препораките и заклучоците кои се составен дел на овој Извештај.

2. Вовед

2.1 Независност

Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен ја обезбедува независноста на Државната комисија како тело основано од Собранието на Република Македонија, чија основна надлежност е контрола на законитоста на актите на извршната власт, во второстепена постапка. Согласно член 7 од Законот за основање, се забранува секој облик на влијание врз донесувањето на одлуките на Државната Комисија, а особено секоја злоупотреба на јавните овластувања заради влијание на текот и исходот на постапката.

2.2 Мисија

Заштита на материјалните и процедуралните права, како и правните интереси на физичките лица, правните лица и другите странки во управната постапка, заштита на јавниот интерес, контрола на законитоста во одлучувањето и постапувањето на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи, општините, градот Скопје и општините во градот Скопје.

2.3 Визија

Континуиран напредок во подобрување на капацитетите на Државната комисија во насока на заштита на правата на граѓаните и правните лица во управната постапка, како и одржување на високото ниво на доверба во одлуките на Државната комисија.
Стремеж кон зголемување на бројот на мериторно донесени одлуки од страна на Државната комисија.

2.4 Вредности

Во постапувањето и одлучувањето, Државната комисија секогаш се води од начелата на законитост, пропорционалност, економичност и ефикасност во постапката, еднаквост, непристрасност и објективност, сервисна ориентираност и правилно утврдување на материјалната вистина.

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура

3.1 Општ дел

Државната комисија е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во управна постапка во прв степен од страна на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи.

Државната комисија е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во прв степен од Комисијата за хартии од вредност. Државната комисија е надлежна да одлучува и за прашања од областа на работните односи во втор степен (кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација), за прашањата од областа на работните односи за државните службеници од Агенцијата за администрација, како и против решенијата на Министерството за внатрешни работи со кои се поништени решенијата за доделување на награди. Во постапката за решавање по жалби, Државната комисија ги применува одредбите од Законот за општата управна постапка, доколку со закон поинаку не е уредено.

Надлежноста на Државната комисија да решава по жалби против решенија донесени во управна постапка во прв степен од страна на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи, се утврдува со посебните закони.

Државната комисија е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице. Државната комисија има стручна служба, со која раководи генерален секретар. На вработените во стручната служба се применуваат одредбите од Законот за административни службеници и Законот за вработени во јавен сектор.

Државната комисија е составена од претседател и десет члена кои функцијата ја извршуваат професионално. Претседателот и членовите на Државната комисија ги именува и разрешува Собранието на Република Северна Македонија. Претседателот и членовите на Државната комисија се именуваат за период од пет години со право на повторен избор. Изборот се врши согласно одредбите од Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, каде што во член 3 став (5) и (6) се наведени условите што лицата кои ќе бидат именувани за претседател и членови на Државната комисија треба да ги исполнат.

По жалбените предмети, Државната комисија одлучува на седница со мнозинство од вкупниот број членови. Државната комисија може да работи само доколку на седницата се присутни најмалку седум члена. На седниците на Државната комисија задолжително присуствува претседателот и/или неговиот заменик. Член на Државната комисија не може да биде воздржан при гласање. Седниците на Државната комисија не се јавни.

Начинот на работа и постапката за одлучување пред Државната комисија е уреден со Деловник за начинот на работа и одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

3.2 Организација и работа на Државната комисија

Државната комисија е составена од претседател и десет члена на Државната комисија. Заменик-претседателот на Државната комисија е избран од редот на членовите на Комисијата.

Стручната служба на Државната комисија, согласно Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија и Правилникот за систематизација на работните места во Државната комисија, е предвидено да работи со шест државни советници, пет сектори, тринаесет одделенија во составот на секторите и едно самостојно одделение. Со стручната служба раководи генерален секретар. Во Стручната служба на Државната комисија вработени се вкупно 60 лица, од кои 2 лица се вработени со договор на определено време до крајот на календарската 2019 година.

3.3 Внатрешна организација на Државната комисија

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена со Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија.

Со Правилникот се утврдува внатрешната организација на Државната комисија, видот и бројот на организациските единици, нивниот делокруг на работа, начинот на раководењето и графичкиот приказ на внатрешната организација на Државната комисија (органограм).

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена согласно надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и посебните закони со кои се определува надлежност за одлучување на Државната комисија.

Внатрешната организација во Државната комисија се заснова на начелата на:

- Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите;

- Насоченост кон корисниците на услуги на Државната комисија;
- Независност и одговорност при вршењето на службените задачи;
- Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;
- Делегирање на овластувања и
- Меѓуресорска и меѓусекторска координација.

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, организирање, следење и координирање на работите, како и заради извршување на информатичко-технолошки работи, работи во врска со управување со човечки ресурси, нормативно-правни, информативно-комуникациски, информативно-документарни, стручно-аналитички, надзорни, материјално-финансиски, стручно-административни и други работи, во Државната комисија се основаат следните организациски единици:

*** Сектор за здравство, труд и социјална политика, образование, наука и култура;**
*** Сектор за работни односи и внатрешни работи и граѓански сектор;**
*** Сектор за транспорт и врски, имотно- правни работи и локална самоуправа, земјоделство, шумарство, водостопанство, ветеринарство, економија, финансии и заштита на животната средина;**
*** Сектор за финансиски прашања**
*** Сектор за стручно - административни работи;**
*** Самостојно одделение:**
- Одделение за управување со човечки ресурси

3.4. Кадровска структура на Државната комисија (заклучно со 31.12.2019)

Со Правилникот за систематизација на работните места во Државната комисија, со архивски број 0101-1577 од 24.09.2015 година и Правилниците за изменување и дополнување на Правилникот за систематизација на работните места со архивски броеви 0101-435 од 29.02.2016; 0101-1161/1 од 14.06.2016; 0101-1253 од 24.11.2017; 0101-430 од 26.03.2018; 0101-193/2 од 28.01.2019; 0101-1206/2 од 30.08.2019 и 0101-193/5 од 13.11.2019 година, **утврдени се вкупно 74 работни места со 87 извршители, односно административни службеници,** распоредени по организациони единици согласно Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија, од кои пополнети се 60 работни места, од кои на определено време до крајот на календарската 2019 година пополнети се 2 работни места, а непополнети остануваат 27 работни места.

Кадровската состојба заклучно со 31.12.2019 година е следната:

Работно место	Пополнети (заклучно со 31.12.2019)	Предвидени
Генерален секретар	1	1
Државен советник	3	6
Раководител на сектор	3 (+1 во мирување)	5
Помошник раководител на сектор	5	7
Раководител на одделение	10	14
Советник	13	17
Виш соработник	4	5
Соработник	1	7
Помлад соработник	10	13
Самостоен референт	3	4
Референт	2	2
Помлад референт	5	6
Вкупно	**60**	**87**

Кадровска состојба на систематизирани, пополнети и непополнети работни места

Кадровска состојба	**Вкупно**
Пополнети	60
Непополнети	27
Вкупно систематизирани	**74**

Во однос на именуваните лица, состојбата е следна:
Заклучно со 31 декември 2019 година, бројот на именувани е 10 лица и тоа: претседател и 9 члена (оваа состојба датира од 18 октомври 2018 година).

Именувано лице	**Вкупно**
Претседател на Државната комисија	1
Заменик – претседател на Државната комисија	1
Член на Државната комисија	8
Вкупно	10
Предвидени	11

Според категориите на административни службеници, вработени раководни административни службеници се вкупно 22, вработени стручно-административни службеници се вкупно 28 од кои едно (1) лице е на определено работно време до 31.12.2019, а вработени помошно-стручни административни службеници се 10 од кои едно (1) лице е на определено работно време до 31.12.2019.
Во прилог табела на систематизирани и пополнети работни места според категориите на административни службеници:

Ниво/Звање	**Систематизирани работни места**	**Пополнети работни места**
А02/Генерален секретар	1	1
Б01/Државен советник	6	3
Б02/Раководител на сектор	5	3 (+1 во мирување)
Б03/Помошник раководител на сектор	7	5
Б04/Раководител на одделение	14	10
В01/Советник	17	13
В02/Виш соработник	5	4
В03/Соработник	7	1
В04/Помлад соработник	13	10 (од кои 1 лице е на определено време до 31.12.2019)
Г01/Самостоен референт	4	3
Г02/Виш референт	/	/
Г03/Референт	2	2 (од кои 1 лице е на определено време до 31.12.2019)
Г04/Помлад референт	6	5

Табела на вработени во Државната комисија според националната припадност/правичната застапеност:

Националност	Вкупно (заклучно со 31.12.2019)
Македонци	50
Албанци	3
Турци	0
Срби	2
Власи	1
Роми	3
Бошњаци	1
Други	0
Вкупно	**60**

Табела на вработени според видот на работното место

Вид на работно место	Вкупно (заклучно со 31.12.2019)
Именувани лица	10
Раководни административни службеници	22
Стручно – административни службеници	28
Помошно – стручно административни службеници	10
Вкупно	**70**

Табела на вработени во Државната комисија според степенот на образование

Вид на образование	Вкупно (заклучно со 31.12.2019)
Високо образование	49
Вишо образование	2
Средно стручно образование	9
Основно образование	/
Вкупно	**60**

Табела на вработени во Државната комисија според полот

Пол	**Вкупно (заклучно со 31.12.2019)**
Машки	24
Женски	36
Вкупно	**60**

Табела на вработени во Државната комисија според возраста

Возраст	**Вкупно (заклучно со 31.12.2019)**
Помлади од 24 години	/
Од 25 до 49 години	54
Постари од 50 години	6
Вкупно	**60**

4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности

4.1 Предмети од областа на социјалната политика

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на социјалната политика, односно решенија со кои се одлучува за еднократна парична помош (решенија на министер за труд и социјална политика), рефундирање на средства за набавка на патнички автомобили за лица со попреченост (платени како царински давачки, данок на додадена вредност и акциза), посвојување и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од Законот за социјалната заштита (Службен весник на РС Македонија 104/2019, 146/2019 и 275/2019), Законот за социјална сигурност за стари лица (Службен весник на РС Македонија бр.104/19) и Законот за семејството (Службен весник на Република Македонија" бр. 80/1992, 9/1996, 38/2004, 33/2006, 84/2008, 67/2010, 156/2010, 39/2012, 44/2012, 38/2014, 115/2014, 104/2015 и 150/2015).

Согласно претходно цитираните законски одредби, Државната комисија е надлежна да постапува по жалби изјвани против акти кои се однесуваат на:

- Гарантирана минимална помош,
- Социјална сигурност за стари лица,
- Еднократна парична помош за која одлучува министер,
- Посвојување на дете,
- Рефундирање средства за возила од странство,
- Други надлежности согласно закон.

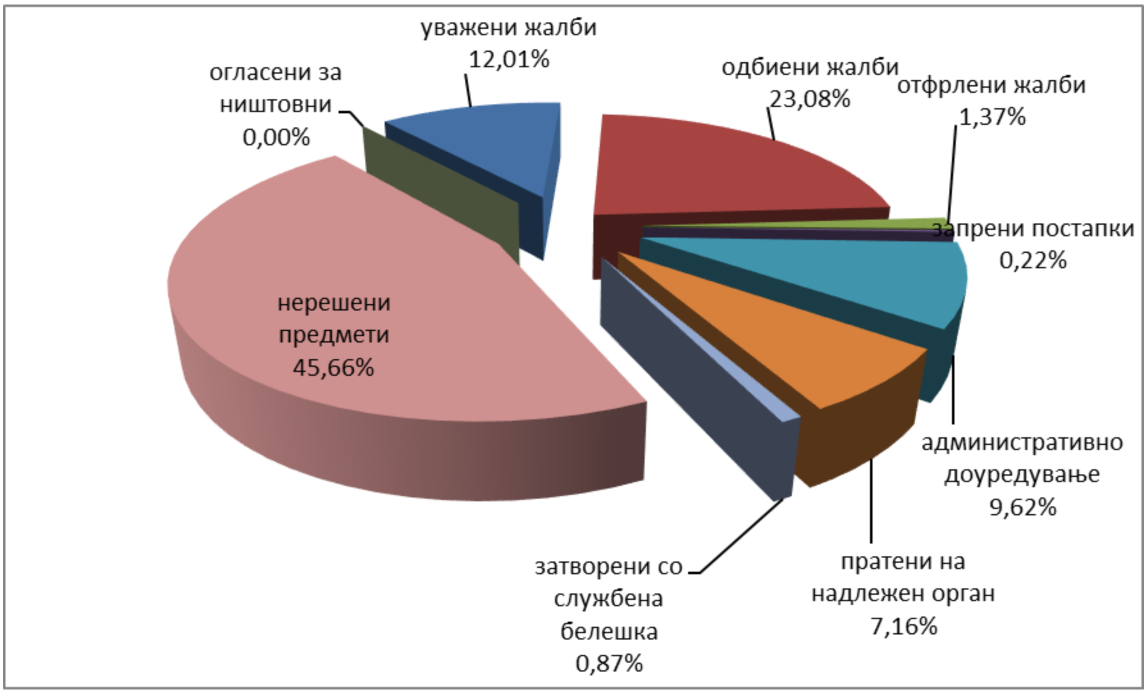
Во оваа област, во 2019 година, во Државната комисија се примени и оформени **вкупно 1370 предмети** и заведени со архивски знак 1104. За споредба, **во текот на 2018 година, во оваа област биле примени вкупно 29 предмети**. Ова се должи на новопропишаната законска надлежност на Државната комисија да решава по жалби во врска со права кои произлегуваат од Законот за социјална заштита, како и за права кои произлегуваат од Законот за социјална сигурност за стари лица кои двата закони почнаа да се применува од 23.05.2019 година. По овој основ, во Државната комисија за првпат се примени жалби на ден 13.06.2019 година.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 618 предмети, при што решени се 517 предмети, 133 предмет е вратен на административно доуредување, а 619 предмети останале нерешени или вкупно нерешени предмети со се административно постапени останеле 752 предмети од кои:**[2]

- 166 предмети каде жалбата се уважува
- 319 предмети каде жалбата се одбива
- 19 предмети каде жалбата се отфрла
- 3 предмети каде жалбата се запира
- 99 предмет кои се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 12 се затворени со службена белешка бидејќи постапил првостепен орган
- 133 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 752 нерешени предмети (вклучувајќи ги административно постапените).

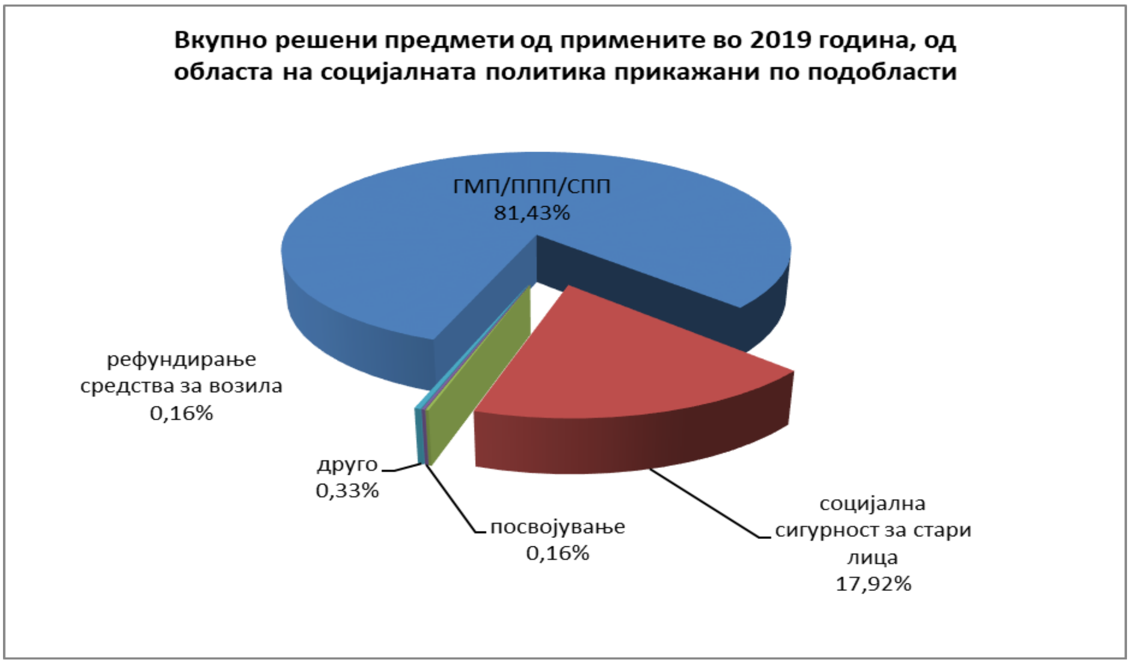
2019 година	
Предмети од областа на социјалната политика во 2019 година	
Уважени жалби	166
Одбиени жалби	319
Отфрлени жалби	19
Запрени постапки	3
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	99
Затворени со службена белешка	12
Вкупно Решени	**618**
Административно доуредување	133
Нерешени предмети	619
Вкупно нерешени со адм дописи	752
Вкупно предмети	**1370**

[2] Од прикажаните нерешени предмети примени во 2019 година, како и од предметите по кои било побарано административно доуредување, Државната комисија до 27.02.2020 година, постапила односно донела одлука по вкупно 204 предмети од областа на социјалната политика, што значи останале не решени вкпно 548 предмети.



*Вкупно предмети од областа на социјалната политика
примени и оформени пред Државната комисија во 2019 година.

Поради подобро запознавање на правата и предметите кои произлегуваат од областа на социјалната политика, во следниот дел се прикажани примените предмети според правата од оваа област и одлуките на Државната комисија.



Вид на одлука	ГМП/ППП/ СПП	Социјална сигурност стари лица	Рефундирање средства за возила	Посвојување	Друго	Вкупно
Уважени жалби	95	71	/	/	/	**166**
Одбиени жалби	279	36	/	4	/	**319**
Отфрлени жалби	14	3	1	1	/	**19**
Запрени постапки	3	/	/	/	/	**3**
Затворени со службена белешка	10	/	/	/	2	**12**
Пратени на надлежен орган	99	/	/	/	/	**99**
Административно доуредување	Предмети по кои не биле овозможени условите за постапување					**133**
Нерешени жалби						**619**
ВКУПНО						**1370**

* табеларен приказ на предметите и одлуките на Државната комисија по предметите од областа на социјалната политика, примени во 2019 година.

Покрај наведените предмети кои биле примени во 2019 година, Државната комисија оваа година постапила и **<u>по вкупно 18 предмети примени во 2018 години</u>** прикажани во минатите извештаи како нерешени, предмети кои биле административно докомплетирани оваа година.

Државната комсија по овие предмети од областа социјалната политика постапила, односно одлучила на следниот начин:

- 01 предмети каде жалбата се уважува
- 14 предмети каде жалбата се одбива
- 03 предмети каде жалбата се отфрла
- 00 предмет по кој постапката е запрена
- 00 предмет каде предметот е затворен со службена белешка.

Предмети оформени во 2018 година решени во 2019 година							
ТИП ПРЕДМЕТ	Уважува	Одбива	Отфрла	Запрени постапки	Затворени со сл.белешка	Препратени во надлежност	Вкупно
ГМП/ППП/СПП	/	/	/	/	/	/	/
Социјална сигурност стари лица	/	/	/	/	/	/	/
Рефундирање средства за возила	1	13	/	/	/	/	14
Посвојување	/	1	/	/	/	/	1
Друго	/	/	3	/	/	/	3
Вкупно	1	14	3	0	0	0	18

Понатаму, согласно член 10 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, против решението на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата на Државната комисија од областа на социјалната политика , донесени во 2019 година, поведени се вкупно 65 управни спора пред Управниот суд, по кои до Државната комисија се доставени вкупно 4 Пресуди од кои:

- 00 пресуди со кои тужбите биле одбиени како неосновани,
- 03 пресуди со кои тужбите биле уважени,
- 01 пресуда со која тужбата била отфрлена.

Доставени Пресуди за предмети примени/оформени и решени во 2019 година				
уважена тужба	одбиена тужба	отфрлена тужба	запрена постапка	вкупно
3	0	1	0	4

До Државната комисија во текот на 2019 година, не се пристигнати Пресуди донесени против акти на Државната комисија во 2018 година од областа на социјалната политика.

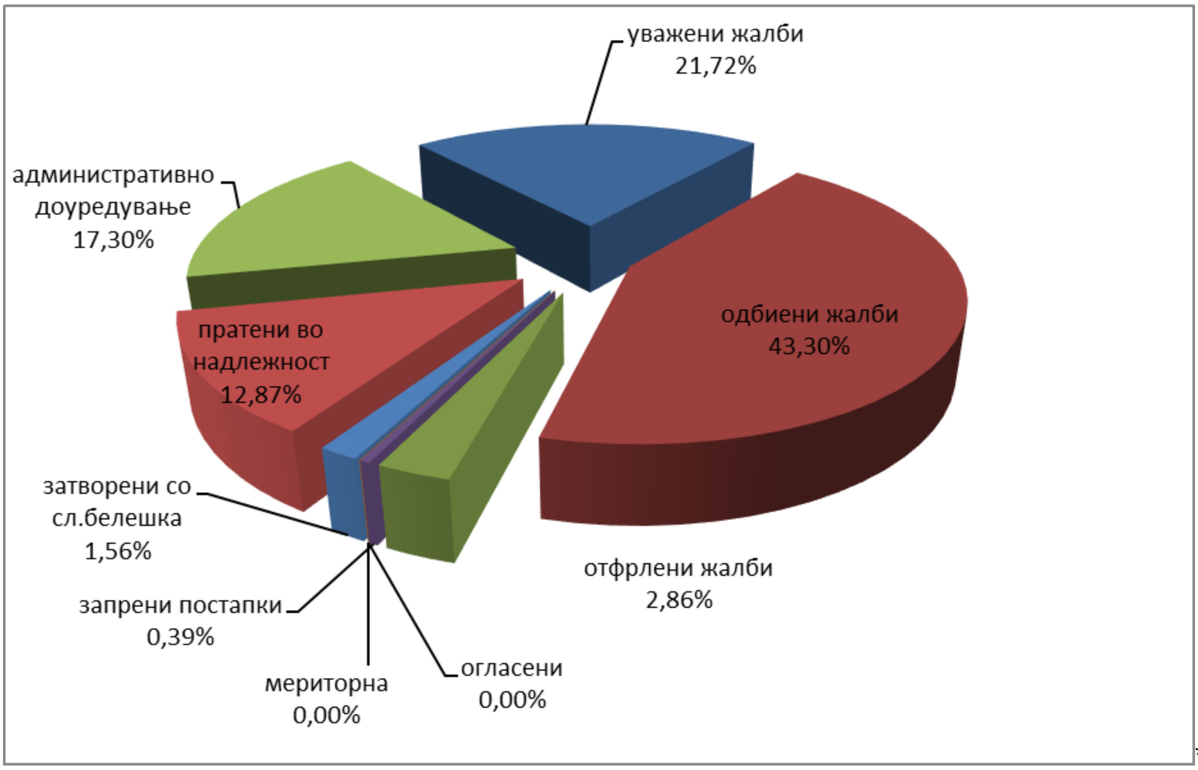
Од сето горенаведено, целокупната работна активност на Државната комисија од областа на социјалната политика, во 2019 година може да се сумира на следниот начин:

Работна активност на Државната комисија од областа на социјалната политика, во 2019 година	
Вкупно предмети примени во 2019 по кои е донесена одлука	507
Вкупно предмети примени во 2019 година кои се пратени на понатамошно постапување	99
Вкупно предмети примени во 2019 година кои се затворени со службена белешка	12
Вкупно предмети примени во 2019 година пратени на административно доуредување	133
Вкупно предмети примени во претходните години (2012-2018 година) и административно докомплетирани предмети по кои е донесена одлука	18
Вкупно предмети по Пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	0
Вкупно постапени предмети во 2019 година.	**769**

Додека, според начинот на постапување и донесената одлука од страна на Државната комисија по предметите од областа на социјалната политика, вкупната работна активност во 2019 година, изгледа вака:

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на социјалната политика во 2019 година, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	167
Одбиени жалби	333
Отфрлени жалби	22
Запрени постапки	3
Мериторни одлуки	0
Огласени за ништовни	0
Затворени предмети со службена белешка	12
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	99
Пратени на административно доуредување	133

Вкупно предмети по Пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	0
Вкупно	**769**



*

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на социјалната политика во 2019 година, според начин на постапување и вид на одлука

Од прикажаните нерешени предмети примени во 2019 година, како и од предметите по кои било побарано административно доуредување, Државната комисија до 27.02.2020 година, постапила односно донела одлука по вкупно 204 предмети од областа на социјалната политика, кои истите ќе бидат прикажани во извештајот за 2020 година.

4.2 Предмети од областа на образованието, науката и културата

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на образованието, науката и културата, односно решенија со кои се одлучува за доделување ученички и студентски стипендии, решенија за одобрување и употреба на учебници во основното и средното образование, избор на проекти пријавени на конкурсите за финансирање проекти од национален интерес во културата, како и на конкурсите за финансирање проекти од

национален интерес во филмската дејност, решенија за избор и акредитација на програми за обука и понудувачи на услуги за професионално усовршување на воспитно-образовен кадар, решенија за вршење дејност спорт и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Законот за ученичкиот стандард;
- Законот за студентскиот стандард;
- Законот за учебници за основно и средно образование;
- Законот за високото образование;
- Законот за културата;
- Закон за Бирото за развој на образованието, и
- Закон за спортот.

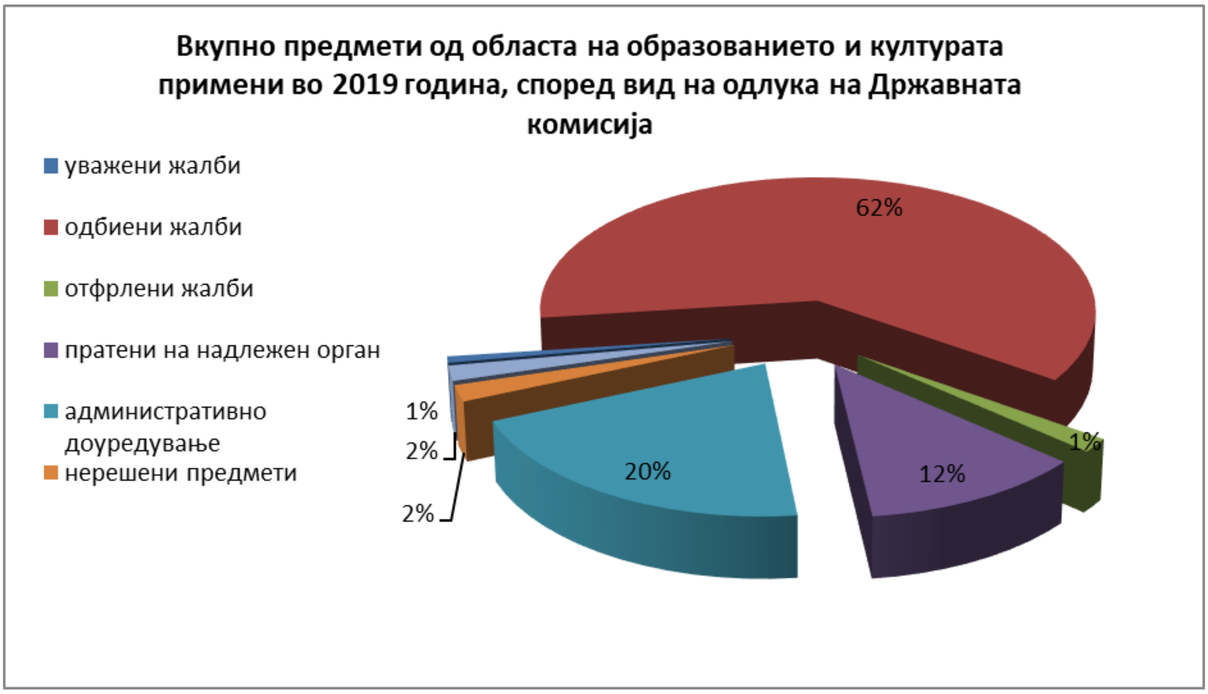
Во оваа област, во 2019 година, во Државната комисија се примени и оформени **вкупно 678 предмет** и заведени со архивски знак 1105, од кои 118 жалби за стипендии, 542 за проекти од областа на културата, 10 за проекти од филмската дејност и 8 жалби по други основи.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 665 предмети, при што решени се 527 предмети, 138 предмети се вратени на административно доуредување, а 13 предмети останале нерешени:**

- 5 предмети каде жалбата се уважува
- 419 предмети каде жалбата се одбива
- 11 предмети каде жалбата се отфрла
- 80 предмети кои се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 138 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 12 предмети по кои постапил првостепениот орган (затворени со службена белешка)
- 13 нерешени предмети[3].

[3] Од вкупниот број на 13 нерешени предмети и 138 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 27.02.2019 година, решени се 49 предмети.

2019 година	
Предмети од областа на образованието и науката	
Уважени жалби	5
Одбиени жалби	419
Отфрлени жалби	11
Запрени постапки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	80
Административно доуредување	138
Предмети по кои постапил првостепениот орган	12
Нерешени предмети	13
Вкупно	**678**



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука.

Вид на одлука	Стипендии	Проекти од културата	Проекти од филмската дејност	Агенција за млади и спорт и Друго	Вкупно
Уважени жалби	2	3	/	/	5
Одбиени жалби	71	345	3	/	419
Отфрлени жалби	2	7	2	/	11
Запрени постапки	/	/	/	/	/
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	3	77	/	/	80
Административно доуредување	35	95	3	5	138
Жалби по кои постапил првостепениот орган	/	12	/	/	12
Нерешени предмети	5	3	2	3	13
ВКУПНО	**118**	**542**	**10**	**8**	**678**

Покрај наведените предмети кои биле тековно примени и решени, Државната комисија оваа година **решила и 311 предмети кои се примени во претходни години**:

- 19 предмет каде жалбата се уважува
- 212 предмети каде жалбата се одбива
- 57 се затвараат со службена белешка
- 18 се запира
- 2 се препратени во надлежност и
- 4 се отфрлени.

Против решенијата од областа на образованието и културата, донесени во 2019 година, биле поведени вкупно 5 управни спорови, за кои до Државната комисија се доставени 4 пресуди/решенија, од кои 2 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована и 2 пресуди со кои тужбата била уважена. За една тужба до Државната комисија не била доставена пресуда.

	Стипендии	Проекти од култура	Проекти од филмска дејност	Вкупно
Заведен управен спор	3	2	/	5
Пресуди со кои се одбива тужбата	1	1	/	2
Пресуди со кои се уважува тужбата	2	/	/	2
Решение за отфрлање на тужбата	/	/	/	/
Не е доставена пресуда	/	1	/	1

Во текот на 2019 година, до Државната комисија се доставени и 21 пресуди/решенија во врска со решенија на Државната комисија од областа на образованието и културата донесени во претходни години, од кои со 5 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 3 решенија тужбата била отфрлена, а со 13 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија. Во врска со пресудите со кои тужбите биле уважени, Државната комисија повторно одлучувала и донела една одлука согласно насоките на Управниот суд.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на образованието и културата, пристигнати во 2019 година	
Одбиени тужби	5
Уважени тужби	13
Отфрлени тужби	3
Запрени постапки по тужба	/
Вкупно	**21**

Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на образованието и науката, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на образованието и културата	
Вкупно решени предмети од 2019 година	528
Вкупно решени предмети од претходни години	311
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	13
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	138
Вкупно	**990**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на образованието и науката, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	24
Одбиени жалби	631
Отфрлени жалби	15
Запрени постапки	18
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	82
Пратени на административно доуредување	138
Жалби по кои постапил првостепениот орган/затворени со службена белешка поради недоставени списи	69
Донесени решенија по пресуда	13
Вкупно	**990**

4.3 Предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, односно решенија на Министерството за внатрешни работи со кои се одлучува за одобрение за набавка на оружје, одземање на оружје, замена на дозвола за оружје, за барања на граѓаните за пријавување и одјавување на живеалиште и престојувалиште, за издавање на лична карта/забрана за употреба на личната карта за преминување на државната граница, за издавање/одземање на патна исправа, издавање/одземање на дозвола за привремен/постојан престој на странец во Република Северна Македонија, привремено задржување странец во Прифатниот центар за странци на Министерството за внатрешни работи, одбивање влез на странец во Република Северна Македонија, протерување странец и издавање патна исправа за странец, издавање/одземање дозвола за приватно обезбедување на друштва за обезбедување.

Во оваа област, Државната комисија е надлежна и за одлучување по жалби против решенија на Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации (ДБКИ) со кои се одлучува за поднесени барања за издавање на безбедносен сертификат, како и против решенија за престанок на важноста на безбедносен сертификат пред истекот на неговата важност.

Државната комисија е законски надлежна и за одлучување по жалби против решенија на Управата за водење на матичните книги: решенија за дополнителен упис во матичните книги и решенија за упис на податоци за раѓање, склучување брак или смрт на државјанин на Република Северна Македонија во странство.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за оружјето;
- Законот за пријавување на живеалиштето и престојувалиштето на граѓаните;
- Законот за личната карта;
- Законот за патните исправи на државјаните на Република Македонија;
- Законот за странци;
- Законот за приватно обезбедување;
- Законот за класифицирани информации, и
- Законот за матичната евиденција.

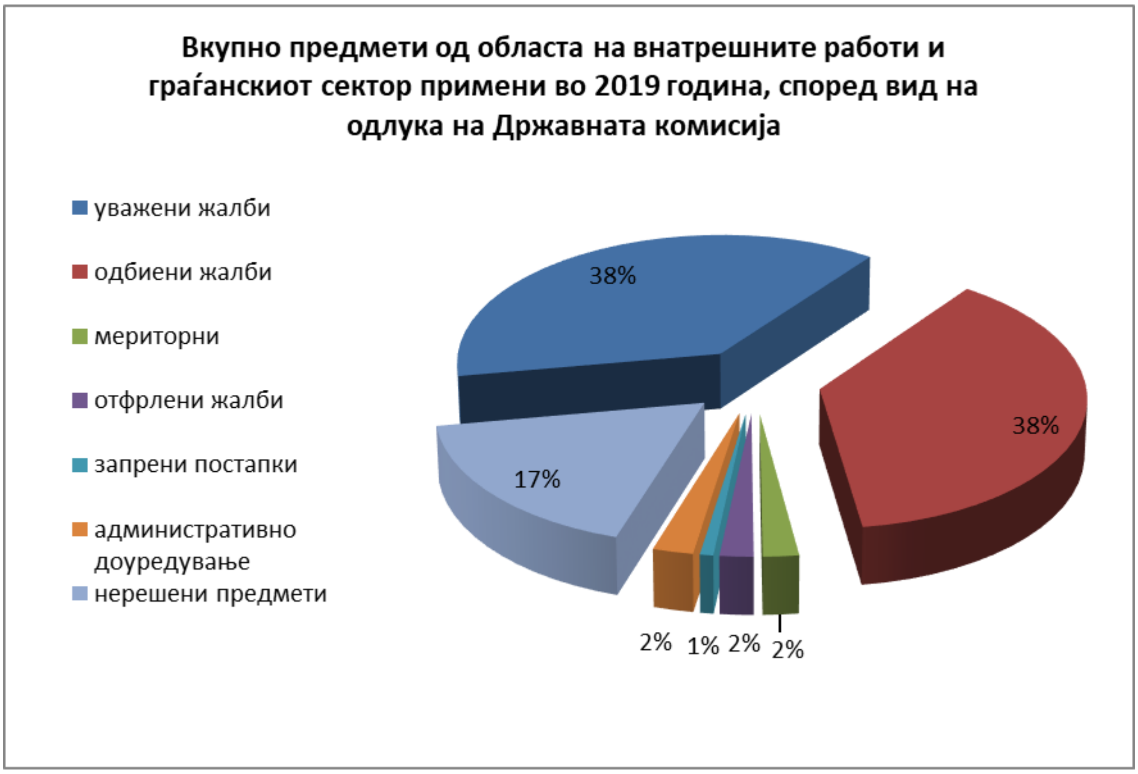
Во овaa област, во 2019 година, во Државната комисија се примени **вкупно 787[4] жалби** заведени со архивски знак 1108, од кои 682 жалби за оружје, 40 жалби за безбедносни сертификати, 34 жалби од странци, 23 жалби од матични книги, 4 жалби за патни исправи, 2 жалби од агенции за обезбедување, 1 жалба за лични карти и 1 жалба по други основи.

Од вкупниот број на 787 жалби од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 650 предмети, при што решени се 632 предмети, 18 предмети се вратени на административно доуредување, а 137 предмети останале нерешени:**

- 298 предмети каде жалбата се уважува
- 297 предмети каде жалбата се одбива
- 16 предмети по кои се донесени мериторни одлуки
- 15 предмети каде жалбата се отфрла
- 6 предмети каде постапката е запрена
- 18 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 137 нерешени предмети[5]

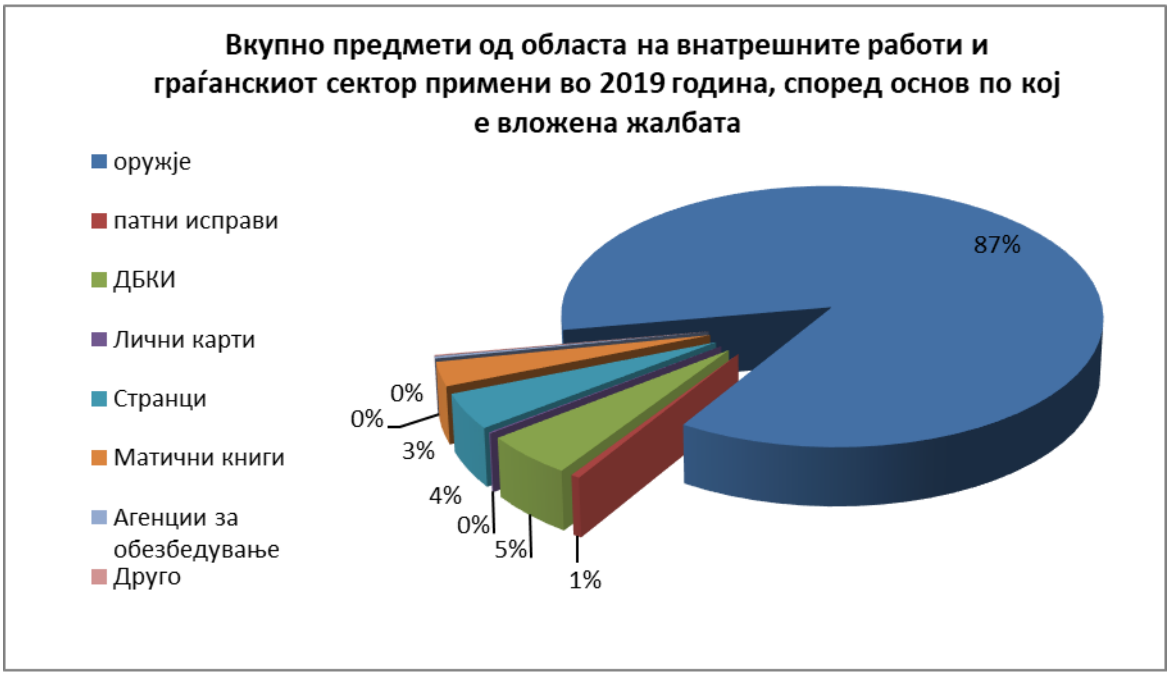
2019 година	
Предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор	
Уважени жалби	298
Одбиени жалби	297
Мериторни одлуки	16
Отфрлени жалби	15
Запрени постапки	6
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Административно доуредување	18
Нерешени предмети	137
Вкупно	**787**

[4] Во уписникот за предмети со архивски знак 1108 се заведени вкупно 790 предмети, од кои еден предмет е заведен двапати и е затворен со службена белешка, а два предмети се презаведени во уписниците од другите области.
[5] Од вкупниот број на 137 нерешени предмети и 18 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 27.02.2020 година, решени се 101 предмет.


Вкупно предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор примени во 2019 година, според вид на одлука на Државната комисија
уважени жалби
одбиени жалби
мериторни
отфрлени жалби
запрени постапки
административно доуредување
нерешени предмети
38%
38%
17%
2%
1%
2%
2%

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Оружје	Патни исправи	ДБКИ	ЛК	Странци	Агенц. за обезб.	МК	Друго	Вкупно
Уважени жалби	287	/	/	/	1	2	8	/	**298**
Одбиени жалби	243	1	29	1	18	/	5	/	**297**
Мерит. одлуки	16	/	/	/	/	/	/	/	**16**
Отфрлени жалби	10	1	1	/	2	/	/	1	**15**
Запрени постапки	2	/	/	/	1	/	3	/	**6**
Админист. доуред.	11	/	3	/	1	/	3	/	**18**
Нерешени предмети	113	2	7	/	11	/	4	/	**137**
ВКУПНО	**682**	**4**	**40**	**1**	**34**	**2**	**23**	**1**	**787**



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 293 предмети кои се примени во претходни години**:

- 142 предмети каде жалбата се уважува
- 2 предмети каде мериторно се одлучува
- 146 предмети каде жалбата се одбива, и
- 3 предмети каде жалбата се отфрла.

Против решенијата од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, донесени во 2019 година, **биле поведени вкупно 41 управен спор**, за кои до Државната комисија се доставени 24 пресуди, од кои 15 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована, 3 пресуди со кои тужбата била уважена и поништено решение на Државната комисија, во 2 постапки тужбата била отфрлена, а по 4 тужби постапката била запрена. За 17 поднесени тужби до Државната комисија не била доставена пресуда. Од пресудите со кои тужбата била уважена, само 1 пресуда била правосилна, па Државната комисија повторно одлучувала по 1 предмет и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.

	Оружје	ДБКИ	Странци	Матични книги	Вкупно
Заведен управен спор	30	3	2	6	41
Пресуди со кои се одбива тужбата	13	/	/	2	15
Пресуди со кои се уважува тужбата	2	1	/	/	3
Се отфрла тужбата	2	/	/	/	2
Се запира постапката	4	/	/	/	4
Не е доставена пресуда	9	2	2	4	17

Дополнително, во текот на 2019 година, до Државната комисија се доставени и 112 пресуди/решенија на Управниот/Вишиот управен суд во врска со решенија на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор донесени во претходни години, од кои со 75 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 28 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија, 5 тужби биле отфрлени, а по 4 тужби постапката била запрена. Во врска со пресудите со кои тужбите биле уважени, Државната комисија повторно одлучувала по 27 предмети и донела одлуки согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

Оттука произлегува дека, во оваа област, во 2019 година, до Државната комисија биле доставени **вкупно 136 пресуди**, од кои со 90 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 31 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија, со 7 одлуки тужбата била отфрлена, а по 8 тужби постапката била запрена.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор пристигнати во 2019	
Одбиени тужби	90
Уважени тужби	31
Отфрлени тужби	7
Запрена постапка	8
Вкупно	**136**

Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор	
Вкупно решени предмети од 2019 година	632
Вкупно решени предмети од претходни години	293
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	28
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	18
Вкупно	**971**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	440
Одбиени жалби	443
Отфрлени жалби	18
Запрени постапки	6
Мериторни одлуки	18
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Пратени на административно доуредување	18
Донесени решенија по пресуда	28
Вкупно	**971**

4.4 Предмети од областа на земјоделството, шумарството, водостопанството, ветеринарството и заштитата на животната средина

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на безбедноста на храната, производството на вино, регистарот на откупувачи на тутун, уписот и бришењето од регистар на откупувачи со земјоделски производи, уписот и бришењето од регистар на увозници на одделни земјоделски производи и уписот и бришењето од регистар на организации на производители, користењето, располагањето, заштитата и пренамената на земјоделското земјиште, обезбедувањето услови за заштита и за унапредување на животната средина, управувањето со отпадот, ставање во употреба и постапувањето со отпадот од пакување, условите, начинот и постапките под кои можат да се користат водите и заштита од штетното дејство на водите, стопанисувањето со шумите и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Закон за безбедност на храната;
- Закон за виното;
- Закон за тутун и тутунски производи;
- Закон за животната средина;
- Закон за управување со отпад;
- Закон за управување со пакување и отпад од пакување;
- Закон за води;
- Закон за шумите;
- Закон за земјоделско земјиште, и
- Закон за земјоделство и рурален развој.

Во ова област, во 2019 година, во Државната комисија се примени **вкупно 66[6] жалби** и заведени со архивски знак 0807, од кои 45 жалби против решенија на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, 14 жалби против решенија на Министерството за животна средина и просторното планирање, 3 жалби против решенија на Агенцијата за храна и ветеринарство, 3 жалби против решенија на градоначалници (Б-интегрирани еколошки дозволи) и 1 жалба по друг основ.

Од вкупниот број 66 предмети од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 64 предмети, при што решени се 59**

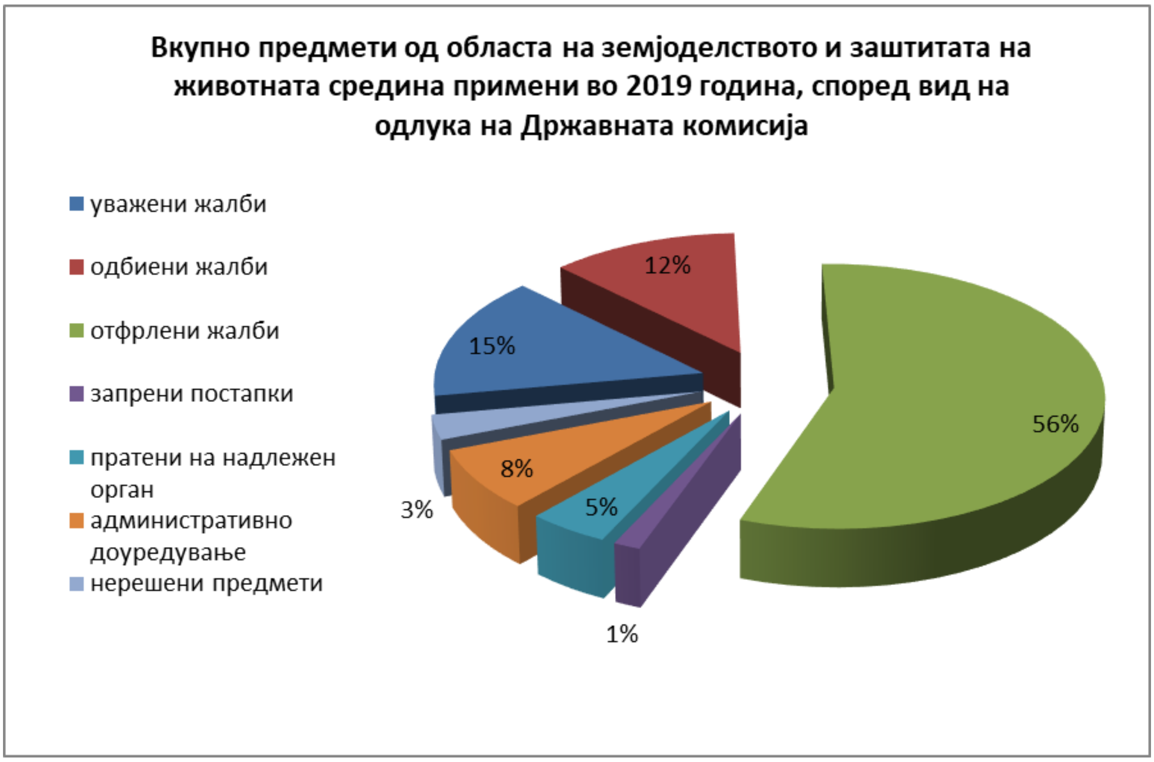
[6] Во уписникот за предмети со архивски знак 0807 се заведени вкупно 67 предмети, од кои еден предмет е заведен двапати и е затворен со службена белешка.

предмети, 5 предмети се вратени на административно доуредување, а 2 предмети останале нерешени:

- 10 предмети каде жалбата се уважува
- 8 предмети каде жалбата се одбива
- 37 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет каде постапката е запрена
- 3 предмети пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 5 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 2 нерешени предмети[7].

2019 година	
Предмети од областа на земјоделството и животната средина	
Уважени жалби	10
Одбиени жалби	8
Отфрлени жалби	37
Запрени постапки	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	3
Административно доуредување	5
Нерешени предмети	2
Вкупно	**66**

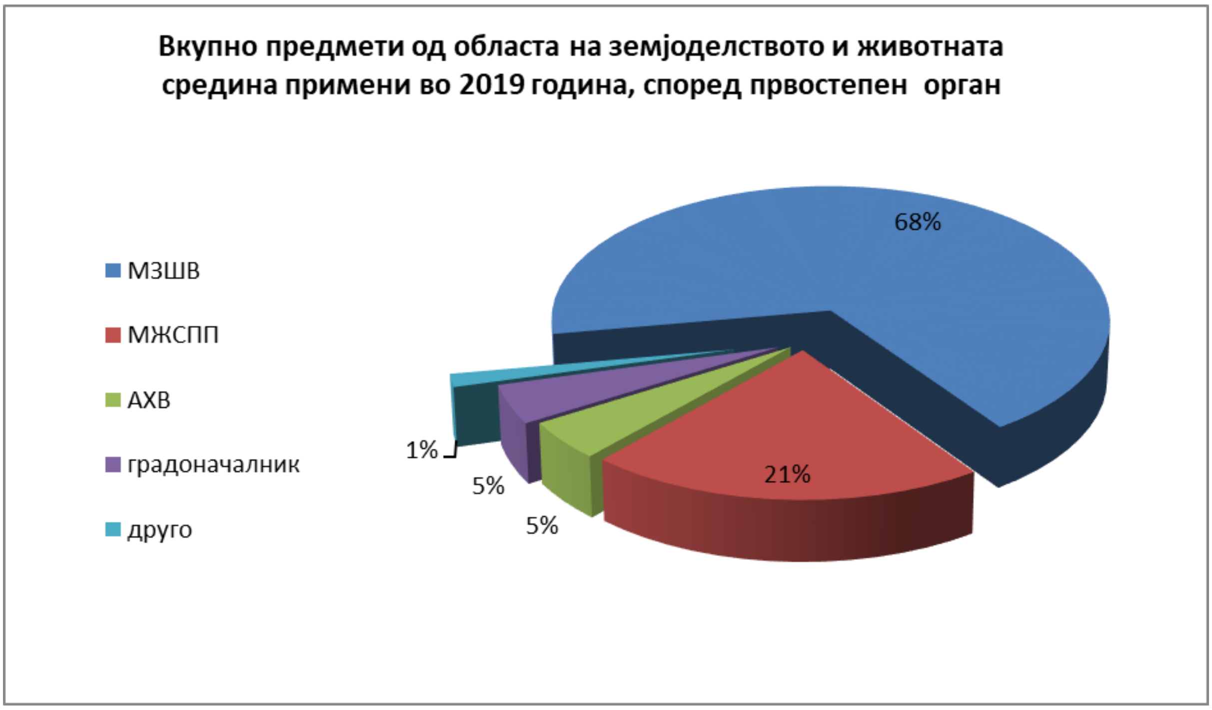
[7] Од вкупниот број на 2 нерешени предмети и 5 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 27.02.2020 година, решени се 6 предмети.



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	МЗШВ	МЖСПП	АХВ	Градоначалник	Друго	Вкупно
Уважени жалби	3	5	1	1	/	10
Одбиени жалби	3	3	1	1	/	8
Отфрлени жалби	37	/	/	/	/	37
Запрени постапки	/	1	/	/	/	1
Пратени на натамошно постапување	/	1	1	/	1	3

на надлежен орган						
Административно доуредување	1	3	/	1	/	5
Нерешени предмети	1	1	/	/	/	2
ВКУПНО	**45**	**14**	**3**	**3**	**1**	**66**



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 34 предмети од претходни години**:

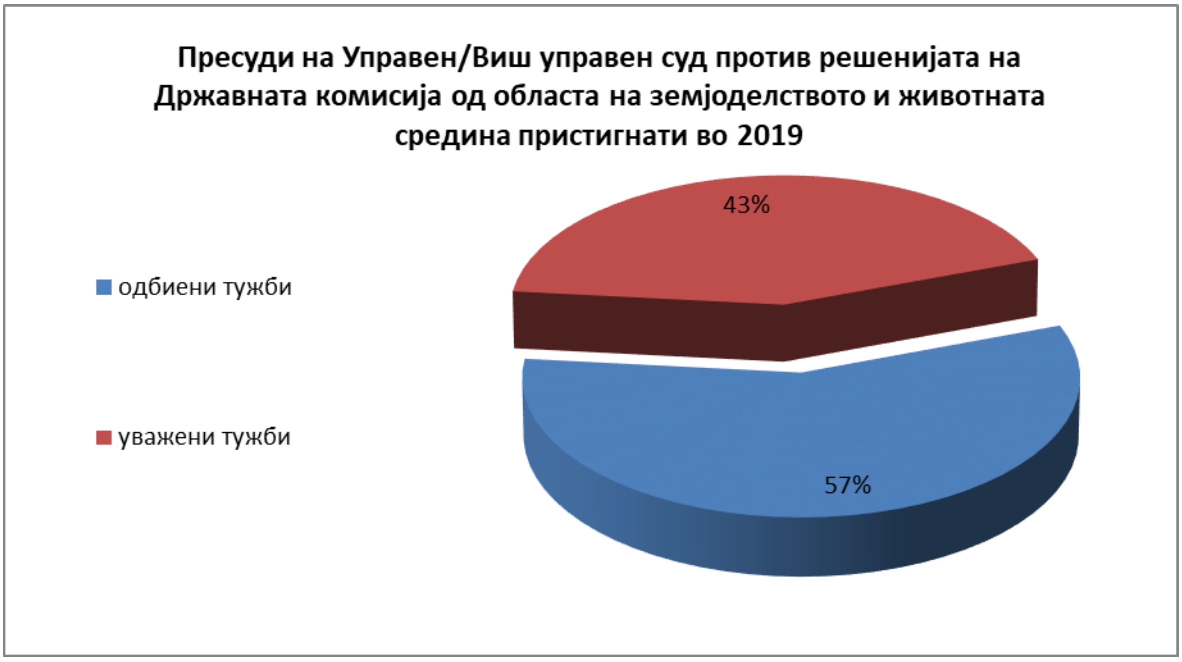
- 9 предмети каде жалбата се одбива
- 21 предмет каде жалбата се уважува
- 2 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмет каде постапката се запира.

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата од областа на земјоделството и животната средина, донесени во 2019 година, **биле поведени 2 управни спора**, во врска со кои до Државната комисија не е доставена пресуда на Управниот суд.

	МЖСПП	АХВ	Градоначалници	Друго	Вкупно
Заведен управен спор	1	1	/	/	2
Не е доставена пресуда	1	1	/	/	2

Во текот на 2019 година, доставени се и 7 пресуди во врска со решенијата на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина донесени во претходни години, од кои со 3 пресуди тужбите биле уважени, а со 4 пресуди тужбите биле одбиени од страна на Управниот суд. Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапувала по два предмета и донела одлуки согласно насоките на Управниот суд.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина пристигнати во 2019	
Одбиени тужби	4
Уважени тужби	3
Отфрлени тужби	/
Запрена постапка	/
Вкупно	**7**



Од сето погоренаведено, произлегува дека целокупната работна активност на Државната комисија во областа на земјоделството и животната средина, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина	
Вкупно решени предмети од 2019 година	59
Вкупно решени предмети од претходни години	34
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	2
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	5
Вкупно	**100**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	31
Одбиени жалби	17
Отфрлени жалби	39
Запрени постапки	3
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	3
Пратени на административно доуредување	5
Донесени решенија по пресуда	2
Вкупно	**100**

4.5 Предмети од областа на економијата и финансиите

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на економијата и финансиите, односно решенија со кои се одлучува за субвенции за организиран странски туристички промет, концесии и експлоатација на минерални суровини, песок и чакал, како и за хартии од вредност.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Законот за основање на Агенција за промоција и поддршка на туризмот;
- Законот за минерални суровини, и
- Законот за хартии од вредност.

Во ова област, во 2019 година, во Државната комисија се примени и **вкупно 156[8] жалби** и заведени со архивски знак 0810, од кои 146 жалби за субвенции на организиран странски туристички промет, 2 жалби за концесии и експлоатации на минерални суровини, 7 жалби од областа на хартиите од вредност и 1 жалба по друг основ.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија постапила по 154 предмети, при што **решени се 153 предмети, 1 предмет е вратен на административно доуредување, а 2 предмети останале нерешени:**

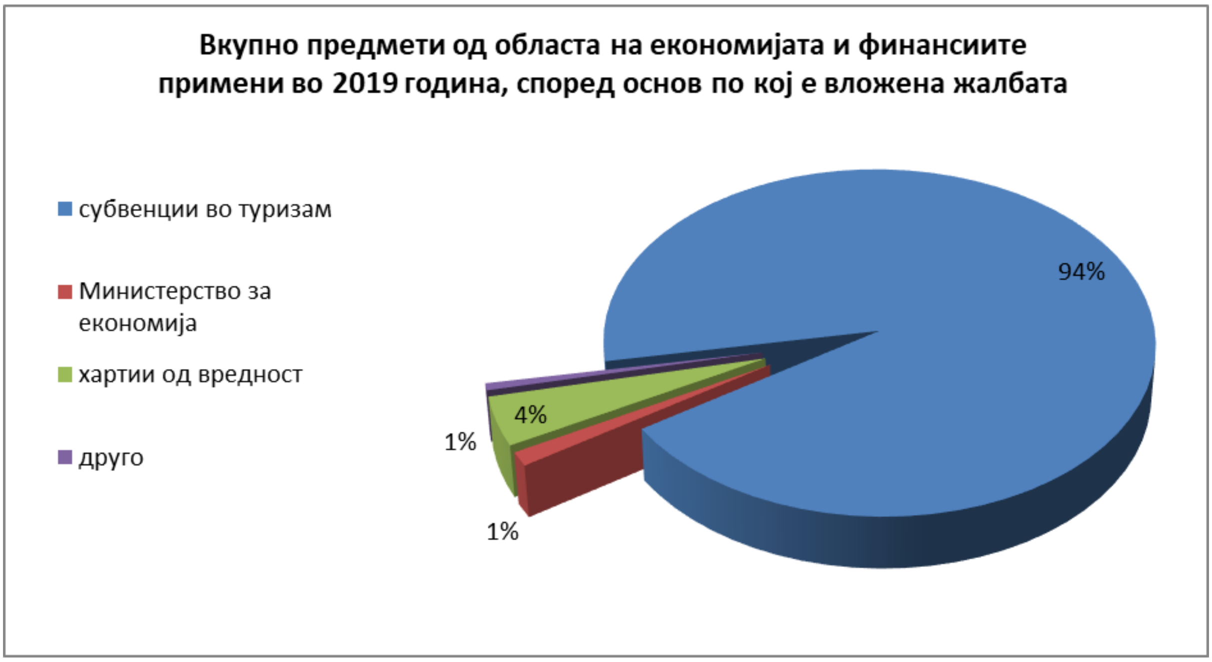
- 143 предмети каде жалбата се одбива
- 2 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмети по кои постапките се запрени
- 6 предмети пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 1 предмет по кој е побарано административно доуредување
- 2 нерешени предмети.

[8] Во уписникот за предмети со архивски знак 0810 се заведени вкупно 158 предмети, од кои два предмета се за иста правна работа (заведени по двапати) и се затворени со службена белешка.

2019 година	
Предмети од областа на економијата и финансиите	
Уважени жалби	/
Одбиени жалби	143
Отфрлени жалби	2
Запрени постапки	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	6
Административно доуредување	1
Нерешени предмети	2
Вкупно	**156**

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Субв. во туризам	Концесии и експлоатација на минерални суровини	Хартии од вредност	Друго	Вкупно
Уважени жалби	/	/	/	/	/
Одбиени жалби	138	2	3	/	143
Отфрлени жалби	1	/	/	1	2
Запрени постапки	1	/	1	/	2
Пратени на надлежен орган	6	/	/	/	6
Административно доуредување	/	/	1	/	1
Нерешени предмети	/	/	2	/	2
ВКУПНО	**146**	**2**	**7**	**1**	**156**



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 73 предмети кои се примени во 2018 година**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2019 година:

- 2 предмети каде жалбата се отфрла
- 71 предмети каде жалбата се одбива.

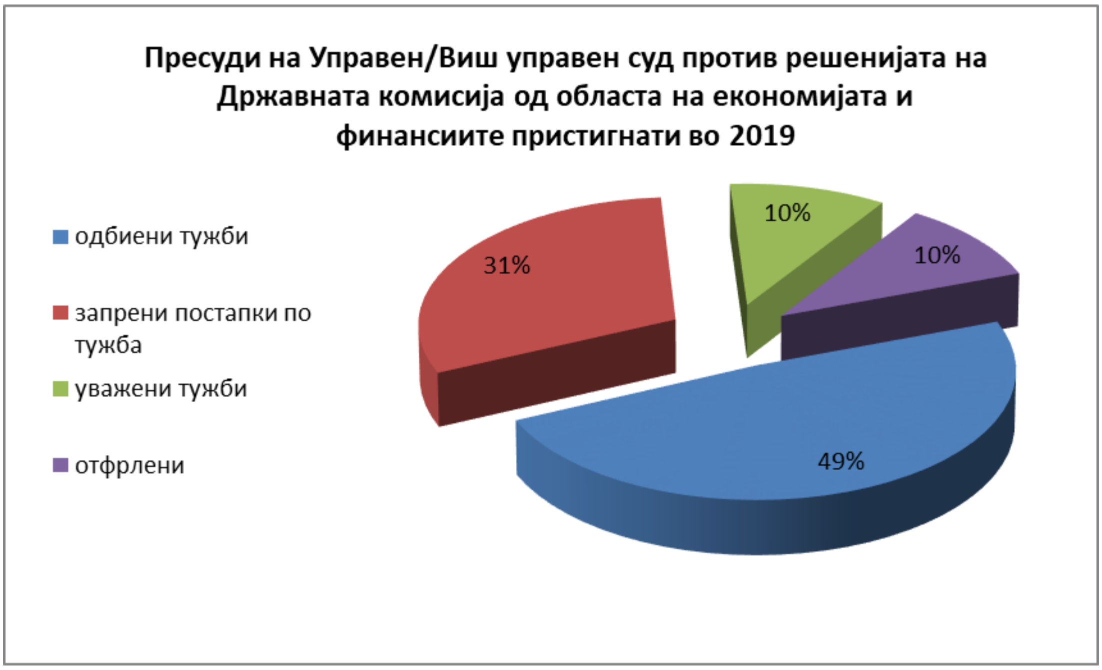
Против решенијата од областа на економијата и финансиите, донесени во 2019 година, **биле поведени вкупно 43 управни спорови**, за кои до Државната комисија се доставени 4 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована, 2 пресуди со кои тужбата била уважена, а за 37 тужби не била доставена пресуда.

	Субвенции во туризам	Министерство за економиија	Друго	Вкупно
Заведен управен спор	41	2	/	43
Пресуди со кои се одбива тужбата	4	/	/	4
Пресуди со кои се уважува тужбата	2	/	/	2
Не е доставена пресуда	35	2	/	37

Во текот на 2019 година, до Државната комисија се доставени и 33 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од областа на економијата и финансиите донесени во претходни години, од кои со 15 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 2 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија, со 4 пресуди тужбите биле отфрлени, а по 12 тужби постапките биле запрени.

Оттука произлегува дека, во оваа област, во 2019 година, до Државната комисија биле доставени **вкупно 39 пресуди**, од кои со 19 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 4 пресуди тужбите биле уважени, со 4 пресуди тужбите биле отфрлени, а по 12 тужби постапките биле запрени.

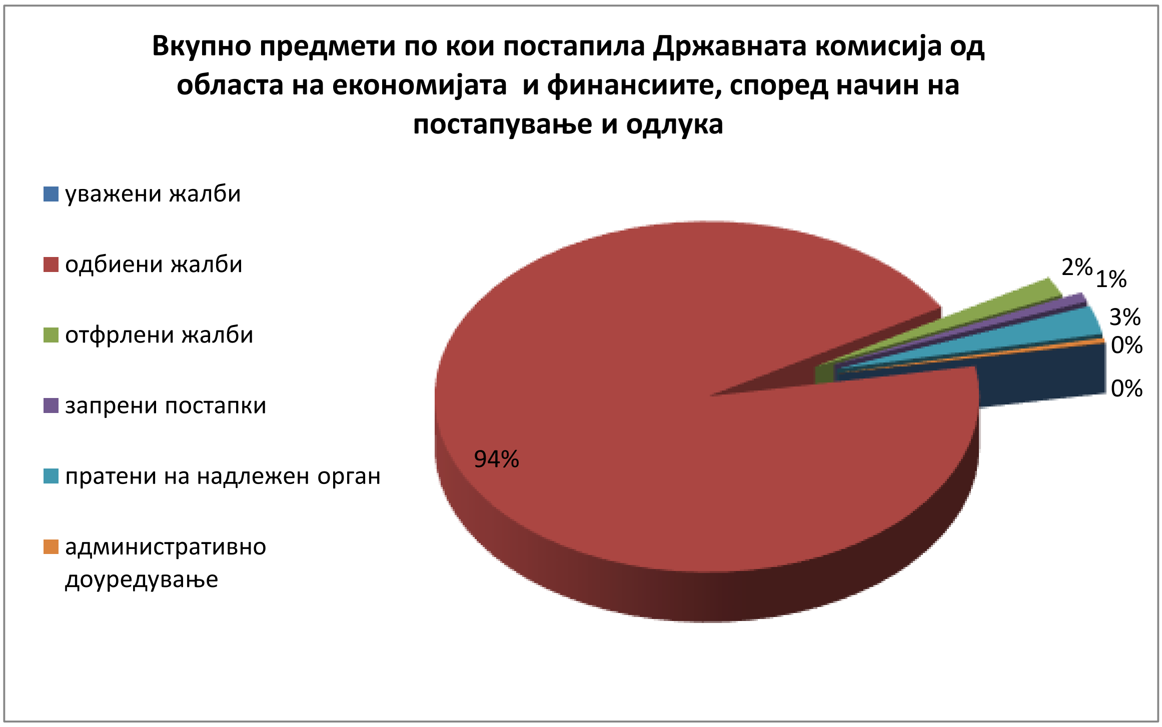
Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на економијата и финансиите пристигнати во 2019	
Одбиени тужби	19
Уважени тужби	4
Отфрлени тужби	4
Запрени постапки по тужба	12
Вкупно	**39**



Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на економијата и финансиите, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на економијата и финансиите	
Вкупно решени предмети од 2019 година	153
Вкупно решени предмети од претходни години	73
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	/
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	1
Вкупно	**227**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на економијата и финансиите во 2019 година, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	/
Одбиени жалби	214
Отфрлени жалби	4
Запрени постапки	2
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	6
Пратени на административно доуредување	1
Донесени решенија по пресуда	/
Вкупно	**227**



4.6. Предмети од областа на работните односи

Покрај надлежноста за одлучување во управна постапка во втор степен, Државната комисија е надлежна да одлучува и по жалби за заштита на правата од работен однос на вработените во јавниот сектор кои немаат статус на административни службеници, како и за заштита на правата на вработените во Агенцијата за администрација.

Со други зборови, Државната комисија е надлежна да одлучува за прашања кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација, а за кои за Државната комисија е предвидена надлежност за одлучување со посебните закони со кои се регулираат прашања во врска со правата и обврските од работен однос на вработените во јавниот сектор кои имаат статус на овластени службени лица и статус на даватели на јавни услуги.

Во оваа област, Државната комисија одлучува по жалби на вработените во Министерството за внатрешни работи, Агенцијата за национална безбедност и во Агенцијата за разузнавање, на воениот и цивилниот персонал на служба во Армијата на Република Северна Македонија, затворската полиција, шумската полиција, финансиската полиција, како и по жалби на здравствените работници и соработници, на вработените во областа на социјалната и детската заштита и други вработени во јавниот сектор.

Правата од работен однос на овие категории вработени, покрај со општите прописи од областа на работните односи и Законот за вработените во јавниот сектор, се регулирани со посебни закони од секоја релевантна област (lex specialis). Оттука, надлежноста на Државната комисија да одлучува по жалбите на овие лица се утврдува токму со тие посебни закони.

Во најголемиот број случаи, со посебните закони е утврдена надлежност на Државната комисија да одлучува по жалби поврзани со постапки за вработување, распоредување на работно место, дисциплинска и материјална одговорност, суспензија и престан на работниот однос, избор и разрешување на директори на основни училишта, средни училишта и јавни установи за социјална заштита и заштита на деца и друго.

Против решенијата на Државната комисија донесени во областа на работните односи, согласно член 10 од Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, обезбедена е судска заштита пред редовните судови (надлежни основни судови). Исклучок од ова правило се предметите со кои се одлучува за избор и разрешување

директори на основни и средни училишта, за кои е обезбедена заштита пред Управниот суд на Република Северна Македонија.

Во врска со предметите за кои е обезбедена заштита пред редовните судови, значајно е да се спомене дека во овие спорови Државната комисија не е пасивно легитимирана, односно не може да биде тужена страна, поради што Државната комисија не располага со податоци ниту за бројот на поведени спорови против решенијата на Државната комисија, ниту за исходот од тие спорови. Од тие причини, во точката 4.6.1 од ова поглавје не се содржани податоци за бројот на покренати работни спорови пред редовните судови, а во точката 4.6.2 се содржани податоци за покренати управни спорови само за предметите за кои е предвидена управно-судска заштита (избор и разрешување директори на основни и средни училишта).

4.6.1 Предмети од областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната

Во оваа група на предмети спаѓаат предметите по жалби од полициските службеници и овластените службеници лица вработени во Министерството за внатрешни работи, овластените службени лица во Агенцијата за разузнавање и во новоформираната Агенција за национална безбедност, како и воените и цивилните лица на служба во Армијата на Република Северна Македонија.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за внатрешните работи,
- Закон за Агенција за национална безбедност, и
- Законот за служба во Армијата на Република Северна Македонија.

Во оваа област, во 2019 година, во Државната комисија се примени **вкупно 291**[9] **жалба** заведена со архивски знак 0901, од кои 222 жалби од вработени во Министерството за внатрешни работи, 51 жалба од лица на служба во Армијата на Република Северна Македонија, 5 жалби од вработени во Агенцијата за национална безбедност и 13 жалби од вработени во Агенцијата за разузнавање.

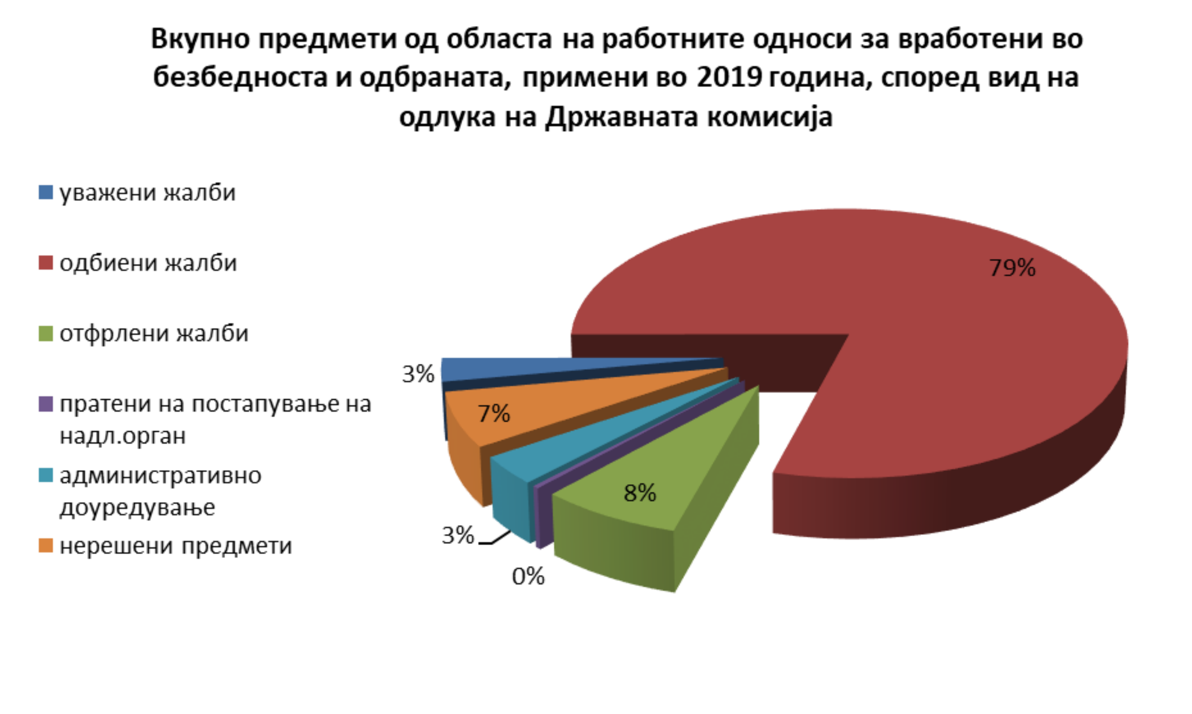
Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 272 предмети, при што решени се 262 предмети, 10 предмети се вратени на административно доуредување, а 19 предмет останале нерешени:**

[9] Во уписникот за предмети со архивски знак 0901 се заведени вкупно 293 предмети, од кои два предмета се заведени по двапати и се затворени со службена белешка.

- 8 предмети каде жалбата се уважува
- 231 предмети каде жалбата се одбива
- 22 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет пратен на натамошно постапување на надлежен орган
- 10 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 19 нерешени предмети[10].

2019 година	
Предмети од областа на работните односи за вработени во безбедноста и одбраната според вид на одлука на Државната комисија	
Уважени жалби	8
Одбиени жалби	231
Отфрлени жалби	22
Запрени постапки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Административно доуредување	10
Нерешени предмети	19
Вкупно	**291**

[10] Од вкупниот број на 19 нерешени предмети и 10 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 27.02.2020 година, решени се 21 предмет.



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според првостепен орган (Министерство за внатрешни работи, Министерство за одбрана, Агенција за национална безбедност и Агнеција за разузнавање) и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	**МВР**	**МО**	**АНБ**	**АР**	**Вкупно**
Уважени жалби	4	4	/	/	8
Одбиени жалби	176	40	5	10	231
Отфрлени жалби	17	5	/	/	22
Запрени постапки	/	/	/	/	/
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	1	/	/	/	1
Административно доуредување	8	/	/	2	10

Нерешени предмети	16	2	/	1	19
ВКУПНО	**222**	**51**	**5**	**13**	**291**

Покрај претходнонаведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 91 предмет кои се примени во 2018 година**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2019 година:

- 88 предмети каде жалбата се одбива
- 1 предмети каде жалбата се уважува
- 2 предмети каде жалбата се отфрла.

Оттука произлегува дека целокупната работна активност на Државната комисија во областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на работните односи за вработените во областа на безбедноста и одбраната во 2019 година	
Вкупно решени предмети од 2019 година	262
Вкупно решени предмети од претходна година	91
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	10
Вкупно	**363**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на работните односи за вработените од областа на безбедноста и одбраната, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	9
Одбиени жалби	319
Отфрлени жалби	24
Запрени постапки	/
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Пратени на административно доуредување	10
Вкупно	**363**

4.6.2 Предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор

Во оваа група на предмети спаѓаат предметите по жалби од здравствените работници/соработници, припадниците на затворската полиција, вработените во установите за социјална и детска заштита, жалби против одлуките со кои се врши избор по објавен јавен оглас за вработување во здравствените установи, установите за социјална и детска заштита и казнено-поправните установи, жалби против одлуките на градоначалниците со кои се врши избор/разрешување на директори на основни училишта, средни училишта, ученички домови и детски градинки, жалби против решенија на министерот за труд и социјална политика со кои се врши избор/разрешување на директори на установи за социјална заштита и друго.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за здравствената заштита;
- Законот за извршување на санкциите;
- Законот за социјалната заштита;
- Законот за основното образование;
- Законот за средното образование;
- Законот за наставниците и стручните соработници во основните и средните училишта
- Законот за ученичкиот стандард;
- Законот за заштита на децата и други посебни закони.

Во оваа област, во 2019 година, во Државната комисија се примени **вкупно 348[11] жалби** и заведени со архивски знак 0904, од кои 145 жалби од вработени во јавни здравствени установи, 34 жалби против решенија на градоначалници, 66 жалби против решенија на министерот за труд и социјална политика и решенија на директори на јавни установи за социјална заштита и заштита на деца, 49 жалби од затворска полиција и 54 жалби по други основи.

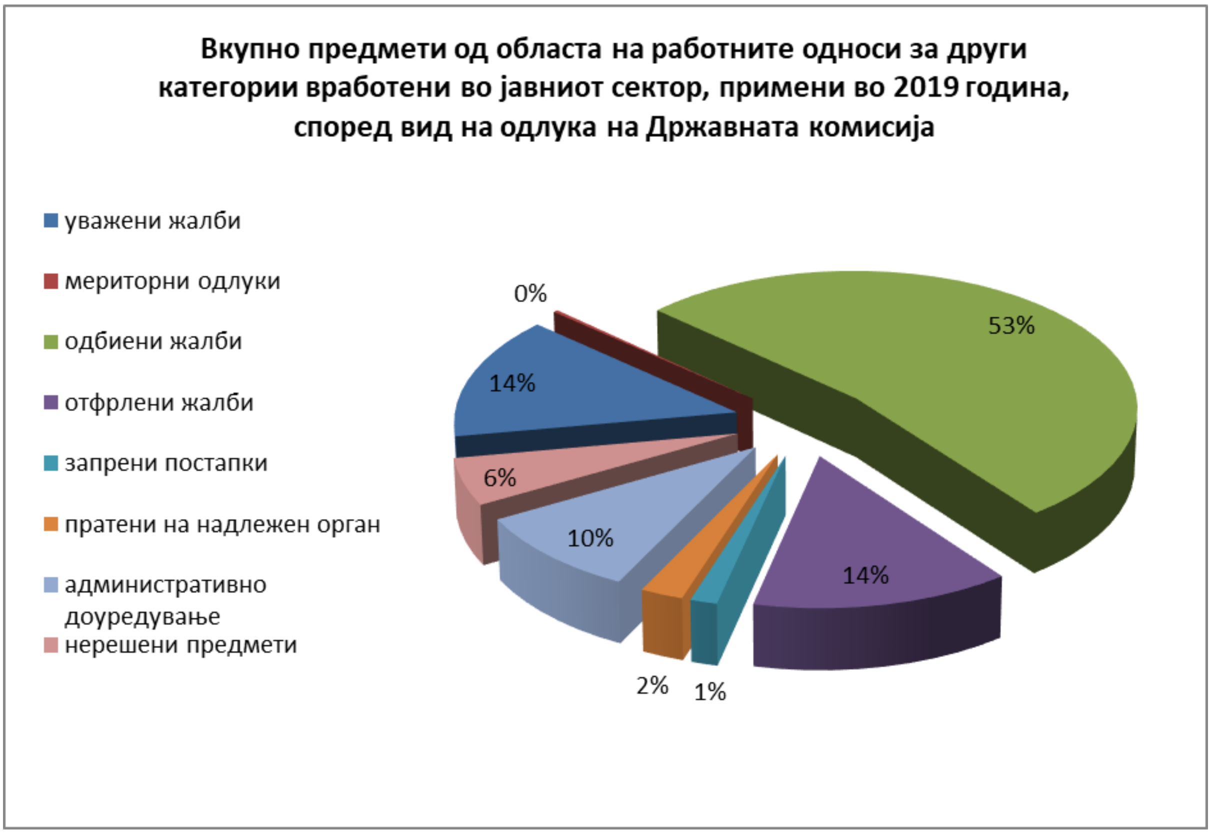
Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија **постапила по 329 предмети, при што решени се 296 предмети, 33 предмети се вратени на административно доуредување, а 19 предмети останале нерешени:**

- 50 предмети каде жалбата се уважува
- 1 предмет е мериторно одлучен
- 184 предмет каде жалбата се одбива
- 48 предмети каде жалбата се отфрла
- 5 предмети по кои постапката е запрена
- 8 предмети се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 33 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 19 нерешени предмети[12].

[11] Во уписникот за предмети со архивски знак 0904 се заведени вкупно 350 предмети, од кои два предмета се заведени по двапати и се затворени со службена белешка.

[12] Од вкупниот број на 19 нерешени предмети и 33 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, заклучно со седницата одржана на 27.02.2020 година, решени се 47 предмети.

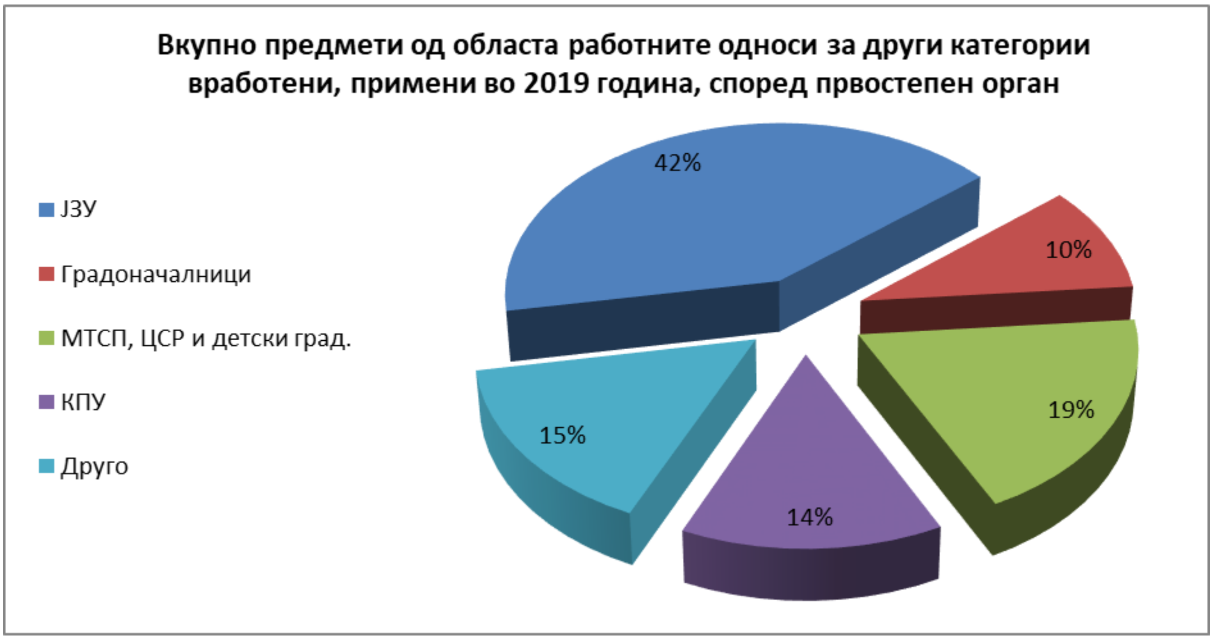
2019 година	
Предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор според вид на одлука на Државната комисија	
Уважени жалби	50
Мериторни одлуки	1
Одбиени жалби	184
Отфрлени жалби	48
Запрени постапки	5
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	8
Административно доуредување	33
Нерешени предмети	19
Вкупно	**348**



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2019 година, според првостепен орган (јавни здравствени установи, градоначалници, Министерство за труд

и социјална политика и јавни установи за социјална заштита и заштита на деца, казнено-поправни установи и друго) и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	ЈЗУ	Градоначалници	МТСП, ЦСР и детски град.	КПУ	Друго	Вкупно
Уважени жалби	28	11	3	4	4	50
Мериторни	/	/	1	/	/	1
Одбиени жалби	78	9	46	27	24	184
Отфрлени жалби	20	7	2	3	16	48
Запрени постапки	1	1	2	0	1	5
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	3	0	2	0	3	8
Административно доуредување	6	2	7	15	3	33
Нерешени предмети	9	4	3	0	3	19
ВКУПНО	**145**	**34**	**66**	**49**	**54**	**348**



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 75 предмети кои се примени во претходни години**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2019 година:

- 8 предмети каде жалбата се уважува
- 41 предмет каде жалбата се одбива
- 26 предмети каде жалбата се отфрла.

Како што е претходно образложено, против решенијата на Државната комисија во оваа област може да се покрене управен спор само кај предметите со кои се одлучува за избор и разрешување директори на основни и средни училишта. Во оваа смисла, според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата од оваа област, донесени во 2019 година, **биле поведени 6 управни спорови**, за кои до Државната комисија се доставени само 4 пресуди/решенија, од кои во две постапки тужбата била отфрлена, една постапка била запрена, а во една постапка Судот се огласил за стварно ненадлежен да постапува по тужбата.

Дополнително, во текот на 2019 година, до Државната комисија се доставени и 8 пресуди во врска со решенија на Државната комисија донесени во претходни години, од кои со 4 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 3 пресуди тужбите биле уважени, а во една постапка Судот се огласил за стварно ненадлежен да постапува по тужбата.

Оттука произлегува дека, во оваа област, во 2019 година, до Државната комисија биле доставени **вкупно 12 пресуди/решенија**, од кои со 4 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 3 пресуди тужбите биле уважени, во 2 постапки тужбите биле отфрлени, 1 постапка била запрена, а во 2 постапки Судот се огласил за стварно ненадлежен да постапува по тужбата. Во врска со пресудите со кои тужбата била уважена, Државната комисија повторно постапувала по два предмета и донела одлуки согласно насоките на Управниот суд.

Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на работните односи за другите категории вработени во јавниот сектор, во 2019 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор во 2019 година	
Вкупно решени предмети од 2019 година	296
Вкупно решени предмети од претходна година	75
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	2
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	33
Вкупно	**406**

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	58
Мериторни одлуки	1
Одбиени жалби	225
Отфрлени жалби	74
Запрени постапки	5
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	8
Пратени на административно доуредување	33
Донесени решенија по пресуда	2
Вкупно	**406**

4.7 Предмети од областа на приватизацијата и експропријацијата

Во врска со постапката за приватизација на градежното земјиште во државна сопственост, Државната комисија постапува и одлучува по жалби на незадоволните странки изјавени против решенија со кои се одлучува за приватизацијата на градежно земјиште во државна сопственост, против решенија со кои што се одлучува за воспоставување на закуп на градежно земјиште и за решенија со кои што се одлучува за престанок на воспоставениот закуп, против решенија за времено ослободување од плаќање на надомест за приватизација и закупнина, како и против решенија со кои се одлучува за престанок и за одземање на правото на користење на градежното земјиште во државна сопственост. Надлежноста на Државната комисија да одлучува во оваа постапка произлегува од Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост („Службен весник на Република Македонија“ бр. 4/2005, 13/2007, 165/2008, 146/2009, 18/2011, 51/2011, 27/2014, 144/2014, 72/2015, 104/2015, 153/2015, 23/2016, 178/2016 и 120/2018).

Надлежноста за постапување по жалбите против решенијата донесени во постапките за експропријација, Државната комисија ја заснова на преодните одредби од Законот за експропријација („Службен весник на Република Македонија“ бр. 95/2012). Согласно одредбите од цитираниот закон, Државната комисија е надлежна за постапување во втор степен по жалби изјавени против решенијата за експропријација донесени врз основа на Законот за експропријација ("Службен весник на Република Македонија" бр. 33/95, 20/98, 40/99, 31/03, 46/2005, 10/2008, 106/2008, 156/10 и 6/12).

Предметите од областа на приватизацијата и експропријацијата се заведени во Државната комисија со архивски знак 0801.

Државната комисија во 2019 година, постапи по **вкупно 1278 предмети,** од областа на приватизација и експропријација, од кои 98 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 1180 предмети (Табела бр.1). [13]

[13] Од 01.01.2020 година заклчно со 27.02.2020 година во државната комисија од вкупно нерешените предмети од областа на приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост Државната комисија постапила односно донела решијаа дополнително по вкупно 110 предмети примени и оформени во 2019 година.

Табела бр.1. Вкупно постапени и решени предмети од областа на приватизација и експропријација во 2019 година.

2019 година	
Предмети од областа на приватизација и експропријација по кои постапила Државната комисија во 2019 година	
Уважени жалби	821
Одбиени жалби	153
Отфрлени жалби	59
Запрени постапки	10
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	52
Донесени решенија по пресуда	85
Вкупно решени предмети	**1180**
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	98
Вкупно постапени предмети	**1278**

Графикон бр.1. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на приватизација и експропријација од страна на Државната комисија во 2019 година.

Државната комисија во текот на 2019 година (Табела бр.2), постапила по вкупно 844 предмети од претходните години (2012-2018), од кои 62 се вратени на административно доуредување, а решени се 782 предмети.
Во 2019 година се примени и оформени вкупно **602 предмети** од областа на приватизација и експропријација, од кои, Државната комисија постапила по 434 предмети, при што, вратени на административно доуредување се 36 предмети, а решени се 398 предмети.

Кај предметите од оваа област, односно во делот на нерешените предмети, напоменуваме дека за голем дел од истите, односно за вкупно 97 предмети не е изминат законскиот рок од два месеци (60 дена) за решавање.

Табела бр.2. Вкупно постапени и решени предмети од областа на приватизација и експропријација во 2019 година за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	**Статус**	**Претходни години**	**2019**	**Вкупно постапено и решено во 2019**
1	Уважени жалби	515	306	**821**
2	Одбиени жалби	92	61	**153**
3	Отфрлени жалби	43	16	**59**
4	Запрени постапки	7	3	**10**
5	На надлежност	40	12	**52**
6	Донесени решенија по пресуда	85	/	**85**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**782**	**398**	**1180**
8	Административно барање	62	36	**98**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**944**	**434**	**1278**

4.7.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија.

Против решенија од областа на приватизацијата и експропријацијата, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2019 година од областа на приватизацијата и експропријацијата, за 92 предмети поведен е управен спор пред Управниот суд, за кои се донесени 33 пресуди од страна на Управниот суд во текот на 2019 година, од кои со 20 пресуди одбиена е тужбата на тужителот, со 12 пресуди уважена е тужбата на тужителот, а со 1 тужба отфрлена е тужбата на тужителот против решенијата на Државната комисија.

Табела бр.3. Донесени пресуди во 2019 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на приватизација и експропријација.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	Претходни години	2019	Вкупно донесени пресуди во 2019
1	Уважени тужби	22	12	34
2	Одбиени тужби	117	20	136
3	Отфрлени тужби	11	1	12
5	Запрени постапки	1	**0**	1
4	**Пресуди - вкупно**	**151**	**33**	**184**

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на приватизацијата и експропријацијата изнесува 184. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд во текот на 2019 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 136, односно 74,46% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 34 тужби, или 18,48 % од вкупно донесените пресуди, отфрлени се 12 тужби или 6,52%, а запрена е постапката за 1 тужба или за 0,54% од вкупно пристигнатите пресуди.

Графикон бр.2. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на приватизацијата и експропријацијата во 2019 година.

4.8 Предмети од областа на катастарот на недвижностите

По однос на предметите од областа на катастарот на недвижностите, Државната комисија постапува во втор степен по жалби изјавени против управни акти со кои се одлучува за запишување на правата на недвижностите, за спроведување на промени во катастар на недвижности, како и за востановување и одржување на катастарот на недвижности, донесени во постапките започнати до денот на влегување во сила на Законот за катастар на недвижности ("Службен весник на Република Македонија" бр.55/13).

Надлежноста на Државната комисија за одлучување во оваа област произлегува од одредбите на Законот за премер, катастар и запишување на правата на недвижностите („Службен весник на Република Македонија " бр. 27/86, 17/91, 84/2005,109/2005 и 70/2006), одредбите на Законот за катастар на недвижностите ("Службен весник на Република Македонија" бр.55/2013, 41/2014, 115/2014, 116/2014, 153/2015, 192/2015, 61/2016 и 172/2016), како и од одредбите на Законот за катастар на недвижности ("Службен весник на Република Македонија" бр. 40/2008, 158/10, 17/11, 51/11 и 74/12).

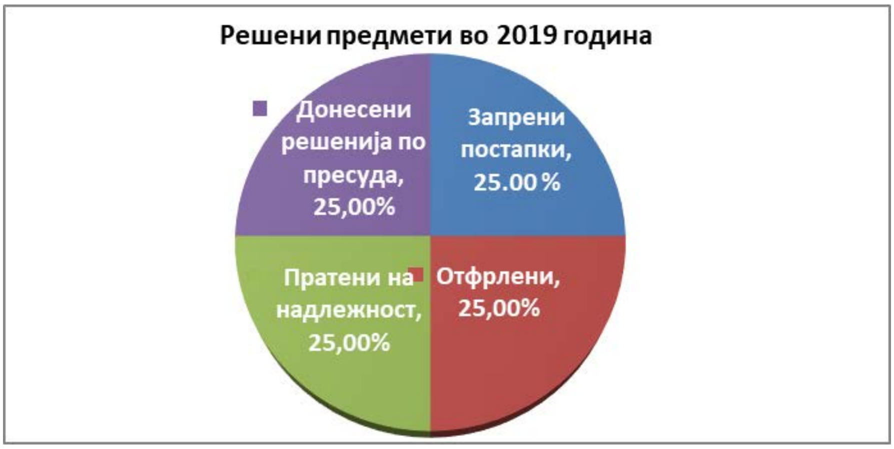
Предметите од областа на катастарот на недвижностите се заведени во Државната комисија со архивски знак 0814.

Државната комисија во 2019 година, постапи по **вкупно 10 предмети,** од областа на катастарот и недвижностите, од кои 6 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 4 предмети (Табела бр.4).

Табела бр.4. Вкупно постапени и решени предмети од областа на катастарот на недвижности во 2019 година.

2019 година	
Предмети од областа на катастар на недвижности по кои постапила Државната комисија во 2019 година	
Одбиени жалби	1
Отфрлени жалби	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Донесени решенија по Пресуда	1
Вкупно решени предмети	**4**
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	6
Вкупно постапени предмети	**10**

Графикон бр.3. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на катастар на недвижности од страна на Државната комисија во 2019 година.



Државната комисија во текот на 2019 година (Табела бр.5), постапила по вкупно 9 предмети од претходните години, од кои 5 се вратени на административно доуредување, а решени се 4 предмети.

Во 2019 година се примени и оформени вкупно **1 предмет** од областа на катастар на недвижности.

Табела бр.5. Вкупно постапени и решени предмети од областа на катастар на недвижности во 2019 година за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	0	0	**0**
2	Одбиени жалби	1	0	**1**
3	Отфрлени жалби	1	0	**1**
4	Запрени постапки	0	0	**0**
5	На надлежност	1	0	**1**
6	Донесени решенија по пресуда	1	0	**1**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**4**	**0**	**4**
8	Административно барање	5	1	**6**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**9**	**1**	**10**

4.8.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија.

Против решенија од областа на катастар на недвижности, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2019 година нема предмети против кои е поведен управен спор пред Управниот суд, како и нема донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на катастарот на недвижности.

4.9 Предмети од областа на денационализацијата

Државната комисија постапува по предмети од областа на денационализацијата. Имено, Државната комисија има надлежност за постапување по жалби изјавени против решенија со кои што се одлучува за враќање на имот, односно за давање надомест на физички лица за имот одземен во корист на државата, а коишто решенија се донесени од страна на првостепените органи за денационализација до денот на влегувањето во сила на Законот за изменување и дополнување на Законот за денационализација ("Службен весник на Република Македонија" бр.72/2010). Со цитираниот закон се избриша членот 57 и се измени членот 58 од Законот за денационализација („Службен весник на Република Македонија" бр. 20/1998, 18/1999, 31/2000, 42/2003, 64/2003, 44/2007), на начин што се пропиша право на управен спор против решението за органот за денационализација.

Предметите од областа денационализацијата се заведени во Државната комисија со архивски знак 0815.

Државната комисија во 2019 година, постапи по **вкупно 289 предмети** од областа на денационализацијата, од кои 118 предмети се вратени на административно доуредување пред првостепениот орган, а решени се 171 предмети (Табела бр.6).[14]

Табела бр.6. Вкупно постапени и решени предмети од областа на денационализацијата во 2019 година.

2019 година	
Предмети од областа на денационализацијата по кои постапила Државната комисија во 2019 година	
Уважени жалби	37
Одбиени жалби	7
Отфрлени жалби	3
Запрени постапки	3
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	44
Постапено по Пресуда	77
Вкупно решени предмети	**171**

[14] Од вкупно прикажаните нерешени предмети од областа на денационализацијата Државната комисија од 01.01.2020 до 27.02.2020 година, постапила односно донела Решенија по вкупно 7 предмети примени и оформени во 2019 година.

Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	118
Вкупно постапени предмети	**289**

Табела бр.6

Графикон бр.4. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на денационализацијата од страна на Државната комисија во 2019 година.

Државната комисија во текот на 2019 година (Табела бр.7), постапи по вкупно 273 предмети од претходните години (2012-2018), од кои 110 се вратени на административно доуредување, а решени се 163 предмети.

Во 2019 година се примени и оформени вкупно **29 предмети** од обласата на денационализацијата, од кои, Државната комисија постапила по 16 предмети, при што, на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 8 предмети, а решени се 8 предмети.

Табела бр.7. Вкупно постапени и решени предмети од областа на денационализацијата во 2019 година за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	34	3	37
2	Одбиени жалби	7	0	7
3	Отфрлени жалби	2	1	3
4	Запрени постапки	3	0	3
5	На надлежност	41	3	44
6	Донесени решенија по пресуда	76	1	77
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**163**	**8**	**171**
8	Административно барање	110	8	118
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**273**	**16**	**289**

4.9.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија.

Против решенија од областа на денационализацијата, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2019 година, против 9 решенија на Државната комисија има поведено управен спор пред Управниот суд, за кои има донесено 2 пресуди со кои е уважена тужбата на тужителот.

Табела бр.8. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Северна македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на денационализацијата во 2019 година.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	Претходни години	2019	Вкупно донесени пресуди во 2019 година
1	Уважени тужби	12	2	14
2	Одбиени тужби	8	0	8
3	Отфрлени тужби	2	0	2
4	**Пресуди - вкупно**	**22**	**2**	**24**

Вкупниот број на донесени пресуди во 2019 година од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на денационализацијата изнесува 24. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд во текот на 2019 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 8, односно 32,00% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 14 тужби, или 56,00%, а отфрлени се 2 тужби или 12,00% од вкупно донесените пресуди (Табела бр.8).

Графикон бр.5. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на денационализацијата во 2019 година.

4.10 Предмети од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство.

Во врска со предметите од областа на градежното земјиште, продажбата и давањето под закуп на деловни згради и деловни простории на Република Македонија, користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, домувањето, постапувањето со бесправно изградено објекти, градењето и превозот во патниот сообраќај и заштитата на културното наследство, до Државната комисија се изјавуваат жалби против решенија донесени во постапки за оттуѓување на градежно земјиште во сопственост на Република Македонија со непосредна спогодба или по пат на јавно наддавање; постапки спроведени со електронско јавно наддавање при откуп и закуп на деловни згради и деловни простори; постапки спроведени со јавно наддавање за продажба на недвижните ствари што ги користат државните органи; во постапки по барања за закуп на стан и пренос на станарско право од починат носител; против решенија донесени од страна на Министерството за транспорт и врски во постапки за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти; во постапки за издавање одобрение од областа на градењето (градење, употреба и слично); во постапки за издавање на лиценци за изведба на градби; во постапки за издавање на лиценци за превоз на патници во меѓународниот и меѓуопштинскиот сообраќај, за одземање на лиценца и извод од лиценца за превоз на патници, за одобрување на барања за возен ред, за одземање на дозвола за вршење превоз и бришење на возен ред; како и по жалби против решенија донесени во постапки за заштититата на недвижното културното наследство на Република Македонија и др.

Предметите од областа градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство се заведени во Државната комисија со архивски знак 0804.

Државната комисија во 2019 година, постапи по **вкупно 461 предмети** од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради

и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство, од кои 107 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 354 предмети (Табела бр.9). [15]

Табела бр.9. Вкупно постапени и решени предмети од областа на градежното земјиште, продажбата и давањето под закуп на деловни згради и деловни простории на Република Македонија, користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, домувањето, постапувањето со бесправно изградено објекти, градењето и превозот во патниот сообраќај и заштитата на културното наследство во 2019 година.

2019 година	
Предмети од областа на градежното земјиште и др. по кои постапила Државната комисија во 2019 година	
Уважени жалби	210
Одбиени жалби	53
Отфрлени жалби	26
Запрени постапки	11
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	36
Постапено по Пресуда	18
Вкупно решени предмети	**354**
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	107
Вкупно постапени предмети	**461**

Табела бр.9

[15] Заклучно со 27.02.2020 година, Државната комисија постапила односно донела Решенија и по вкупно 27 предмети од оваа област, примени и оформени во 2019 година.

Графикон бр.6. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно постапените предмети од областа на градежното земјиште и др. од страна на Државната комисија во 2019 година.

Државната комисија во текот на 2019 година (Табела бр.10), постапи по вкупно 175 предмети од претходните години (2012-2018) од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство, од кои на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 18 предмети, а решени се вкупно 157 предмети од претходните години.

Во 2019 година се примени и оформени вкупно **344 предмети**, од кои Државната комисија постапила по 286 предмет, при што на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 89 предмети, а решени се 197 предмети.

Табела бр.10. Вкупно постапени и решени предмети од областа на градежното земјиште и др. во 2019 година за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	64	146	**210**
2	Одбиени жалби	33	20	**53**
3	Отфрлени жалби	21	5	**26**
4	Запрени постапки	1	10	**11**
5	На надлежност	20	16	**36**
6	Донесени решенија по пресуда	18	0	**18**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**157**	**197**	**354**
8	Административно барање	18	89	107
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**175**	**286**	**461**

Кај предметите од оваа област, односно во делот на нерешените предмети, напоменуваме дека за голем дел од истите, односно за вкупно 33 предмети не е изминат законскиот рок од два месеци (60 дена) за решавање.

4.10.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија.

Против решенија од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Северна Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд на Република Северна Македонија.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2019 година, за 23 предмети поведен е управен спор пред Управниот суд на Република Македонија, кој донел 5 пресуди со кои ја уважил тужбата и 5 пресуди со која е одбиена тужбата.

Табела бр.11. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Северна Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на градежното зе мјиште и др. во 2019 година.

Бр.	Донесени пресуди по решенија на Државната комисија	Претходни години	2018	Вкупно донесени пресуди во 2019 година
1	Уважени тужби	8	5	13
2	Одбиени тужби	16	5	21
3	Отфрлени тужби	2	0	2
4	Пресуди - вкупно	27	10	36

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на транспортот и врските изнесува 36. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2019 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 21, односно 69,74% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 13 тужби, или 26,32% од вкупно донесените пресуди, а отфрлени се 2тужби или 3,95% од вкупно пристигнатите пресуди.

Графикон бр.7. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на транспортот и врски во 2019 година.

4.10.2 Постапување по предмети од областа на градежното земјиште

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на градежното земјиште е пропишана во Законот за градежно земјиште („Службен весник на Република Македонија" бр. 17/2011, 53/2011, 144/2012, 153/2012, 25/2013, 137/2013, 163/2013 и 44/2015, 193/2015 и 226/2015), кој што закон беше во правна важност до 31.12.2015 година, како и во Законот за градежно земјиште („Службен весник на Република Македонија" бр.15/2015, 98/2015, 193/2015, 226/2015, 31/2016, 142/2016, 190/2016 и 275/2019), кој што закон е во правна важност од 01.01.2016 година. Во рамките на своите законски надлежности од областа на градежното земјиште, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен по жалби изјавени против решенија донесени во постапки за оттуѓување на градежно земјиште во сопственост на Република Северна Македонија со непосредна спогодба или по пат на јавно наддавање.

Табела бр.11. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за градежно земјиште во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	9	9	18
2	Одбиени жалби	13	6	19
3	Отфрлени жалби	4	2	6
4	Запрени постапки	0	1	1
5	На надлежност	6	8	14
6	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**32**	**26**	**58**
7	Административно барање	9	9	18
8	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**41**	**35**	**76**

4.10.3 Постапување по предмети од областа на продажбата и давањето под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Северна Македонија

Државната комисија одлучува по жалби против решенија донесени во постапки спроведени со електронско јавно наддавање при откуп и закуп на деловни згради и деловни простори. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на продажбата и давањето под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија произлегува од Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 13/2013, 69/2013, 104/2013, 27/2014, 42/2014, 178/2014, 180/2014, 51/2015, 61/2015 и 129/2015, 6/2016, 106/2016, 21/2018 и 98/2019).

Табела бр.12. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	**Статус**	**Претходни години**	**2019**	**Вкупно постапено и решено во 2019**
1	Уважени жалби	1	1	2
2	Одбиени жалби	0	0	0
3	Отфрлени жалби	0	0	0
4	Запрени постапки	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
6	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**1**	**1**	**2**
7	Административно барање	0	0	0
8	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**1**	**1**	**2**

4.10.4 Постапување по предмети од областа на користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост.

Државната комисија е надлежна за постапување по предметите од областа на користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, при што одлучува по жалби изјавени во постапки спроведени со јавно наддавање за продажба на недвижните ствари што ги користат државните органи. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од оваа област е заснована на одредбите од Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост („Службен весник на Република Македонија“ бр. 78/2015, 106/2015, 153/2015, 190/2016, 21/2018,101/2019 и 275/2019).

Табела бр.13. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	1	0	**1**
2	Одбиени жалби	0	0	**0**
3	Отфрлени жалби	3	0	**3**
4	Запрени постапки	0	1	**1**
5	На надлежност	0	1	**1**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**4**	**2**	**6**
8	Административно барање	0	0	**0**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**4**	**2**	**6**

4.10.5 Постапување по предметите од областа на домувањето

По однос на предметите од областа на домувањето, Државната комисија одлучува во втор степен во постапките по барања за закуп на стан и пренос на станарско право од починат носител. Државната комисија постапува по предметите од наведената област согласно одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за домување („Службен весник на Република Македонија“ бр.199/2014).

Табела бр.14. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за домување во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	2	0	**2**
2	Одбиени жалби	0	3	**3**
3	Отфрлени жалби	11	1	**12**

4	Запрени постапки	0	0	**0**
5	На надлежност	2	0	**2**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**15**	**4**	**19**
8	Административно барање	0	0	**0**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**15**	**4**	**19**

4.10.6 Постапување по предметите од областа на бесправно изградените објекти.

Државната комисија одлучува по жалби изјавени против решенија донесени од страна на Министерството за транспорт и врски во постапки за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од оваа област е заснована на одредбите од Законот за постапување со бесправно изградени објекти („Службен весник на Република Македонија“ број 23/2011, 54/2011, 155/2012, 53/2013, 72/2013, 44/2014, 115/2014, 199/2014, 124/2015, 129/2015, 217/2015, 31/2016 и 190/2017).

Табела бр.15. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за постапување со бесправно изградени обејкти во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	**Статус**	**Претходни години**	**2019**	**Вкупно постапено и решено во 2019**
1	Уважени жалби	51	132	**183**
2	Одбиени жалби	6	3	**9**
3	Отфрлени жалби	2	0	**2**
4	Запрени постапки	0	8	**8**
5	На надлежност	4	4	**8**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**63**	**147**	**210**
8	Административно барање	9	80	**89**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**72**	**227**	**299**

4.10.7 Постапување по предмети од областа на градењето.

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на градењето произлегува од Законот за градење („Службен весник на РМ“,130/2009, 124/2010, 18/2011, 36/2011, 49/2011, 54/2011, 13/2012, 144/2012, 25/2013, 79/2013, 137/2013, 163/2013, 27/2014, 42/2014, 115/2014, 149/2014, 187/2014, 44/2015, 129/2015, 217/2016, 226/2016, 30/2016, 39/2016, 71/2016, 132/2016, 35/2018, 64/2018, 168/2018,244/2019 и 18/2020). Во рамките на своите законски надлежности од областа на градењето, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен во постапки за издавање одобрение од областа на градењето (градење, употреба и слично), како и во постапки за издавање на лиценци за изведба на градби.

Табела бр.16. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за градење во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	3	2	5
2	Одбиени жалби	2	5	7
3	Отфрлени жалби	3	2	5
4	Запрени постапки	1	0	1
5	На надлежност	2	3	5
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**11**	**12**	**23**
8	Административно барање	0	0	0
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**11**	**12**	**23**

4.10.8 Постапување по предметите од областа на патниот сообраќај

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на патниот сообраќај произлегува од Законот за превоз во патниот сообраќај („Службен весник на РМ“, број 68/2004, 23/2006, 127/2006, 64/2008, 114/2009, 83/2010, 140/2010, 152/2010, 17/2011, 53/2011, 6/2012, 23/2013, 120/2013, 163/2013, 187/2013, 42/2014, 112/2014, 166/2014, 20/2015, 44/2015, 97/2015, 129/2015, 193/2015, 37/2016, 71/2016, 64/2018, 140/2018, 163/2018 и 275/2019). Согласно одредбите од наведениот закон, Државната комисија одлучува по жалби во постапки за издавање на лиценци за превоз на патници во меѓународниот и

меѓуопштинскиот сообраќај, во постапки за одземање на лиценца и извод од лиценца за превоз на патници, во постапки за одобрување на барања за возен ред, како и во постапки за одземање на дозвола за вршење превоз и бришење на возен ред.

Табела бр.17. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за превоз во патниот сообраќај во 2019 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	4	1	**5**
2	Одбиени жалби	7	2	**9**
3	Отфрлени жалби	4	0	**4**
4	Запрени постапки	0	0	**0**
5	На надлежност	0	1	**1**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**15**	**4**	**19**
8	Административно барање	0	0	**0**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**15**	**4**	**19**

4.10.9 Постапување по предмети од областа на заштитата на културното наследство на Република Северна Македонија

Државната комисија е надлежна за решавање на жалби против решенија од областа на заштититата (опстојувањето, оживувањето и функционалното користење) на недвижното културното наследство на Република Македонија, кои што решенија во прв степен ги носи Управата за културно наследство при Министерството за култура. Имено, во рамките на своите законски надлежности од областа на заштитатата на културното наследство, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен по жалби изјавени против решенија со коишто се одлучува за издавање на заштитно конзерваторски услови, против решенија со кои што се одлучува за издавање на претходно заштитно – конзерваторско одобрение, како и решенија за издавање и за одземање на конзерваторско одобрение, по жалби изјавени против решенија за изведување на работи за непосредна заштита, како и по жалби против решенија за привремена заштита, решенија за прогласување на значајно културно наследство и културно

наследство во опасност, решенија за утврдување на национално богатство и по жалби против решенија за археолошки истражувања.

Надлежноста на Државната комисија за постапување и одлучување во областа на културното наследство произлегува од Законот за заштита на културното наследство („Службен весник на Република Македонија" бр.20/2004, 71/2004, 115/2007, 18/2011, 148/2011, 23/2013, 137/2013, 164/2013, 38/2014, 44/2014, 199/2014, 104/2015, 154/2015, 192/2015, 39/2016, 11/2018 и 20/2019).

Табела бр.18. Вкупно постапени и решени предмети од областа на културното наследство во 2019 година за предмети од претходни години и за предмети од 2019 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2019	Вкупно постапено и решено во 2019
1	Уважени жалби	3	1	**4**
2	Одбиени жалби	7	1	**8**
3	Отфрлени жалби	0	0	**0**
4	Запрени постапки	0	0	**0**
5	На надлежност	5	0	**5**
7	**ВКУПНО РЕШЕНИ**	**15**	**2**	**17**
8	Административно барање	0	0	**0**
9	**ВКУПНО ПОСТАПЕНИ**	**15**	**2**	**17**

4.11 Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување

Државната комисија во оваа област постапува по жалби изјавени против решенијата на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија (понатаму: Фондот). Фондот постапувајќи по барањата на странките во постапката, како и по службена должност, со донесените решенија одлучува за правата од пензиското и инвалидското осигурување. Во постапката пред Фондот како првостепен орган, како и по жалба пред Државната комисија, се применуваат одредбите од Законот за пензиското и инвалидското осигурување („Службен весник на Република Македонија“ број 98/2012...31/2020) и Законот за општата управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ број 124/2015).

Согласно член 5 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, права од пензиско и инвалидско осигурување се:

1. право на старосна пензија;
2. право на инвалидска пензија;
3. право на професионална рехабилитација и права на соодветни парични надоместоци;
4. право на семејна пензија;
5. право на паричен надоместок за телесно оштетување и
6. право на најнизок износ на пензија.

Надлежноста на Државната комисија кај предметите од оваа област е пропишана во член 134 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, каде е предвидено дека против решението донесено во прв степен на Фондот, подносителот на барањето има право на жалба до Државната комисија, во рок од 15 дена од денот на приемот на решението.

Во 2019 година се пристигнати и оформени вкупно 1037 предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување и заведени пред Државната комисија со архивскиот знак 1101. Од вкупно 1037 заведени предмети, за 8 предмети до Државната комисија биле пристигнати дупли жалби, истите се споени со основните предмети, што значи во 2019 година се пристигнати **вкупно 1029 жалби по кои биле оформени предмети**.

Од предметите од оваа област кои се примени и оформени во 2019 година, Државната комисија постапила по вкупно **865 предмети**, од кои: 776 предмети за кое е донесен конкретен управен акт (Решение/Одлука), 71 предмети вратени на административно доуредување. 14 предмети пратени на понатамошно постапување на надлежен орган и 4 предмети затворени со службена белешка.

Од предметите кои се примени и оформени во 2019 година, од областа на пензиското и инвалидското осигурување, Државната комисија не постапила, односно останале **нерешени 235 предмети[16].**

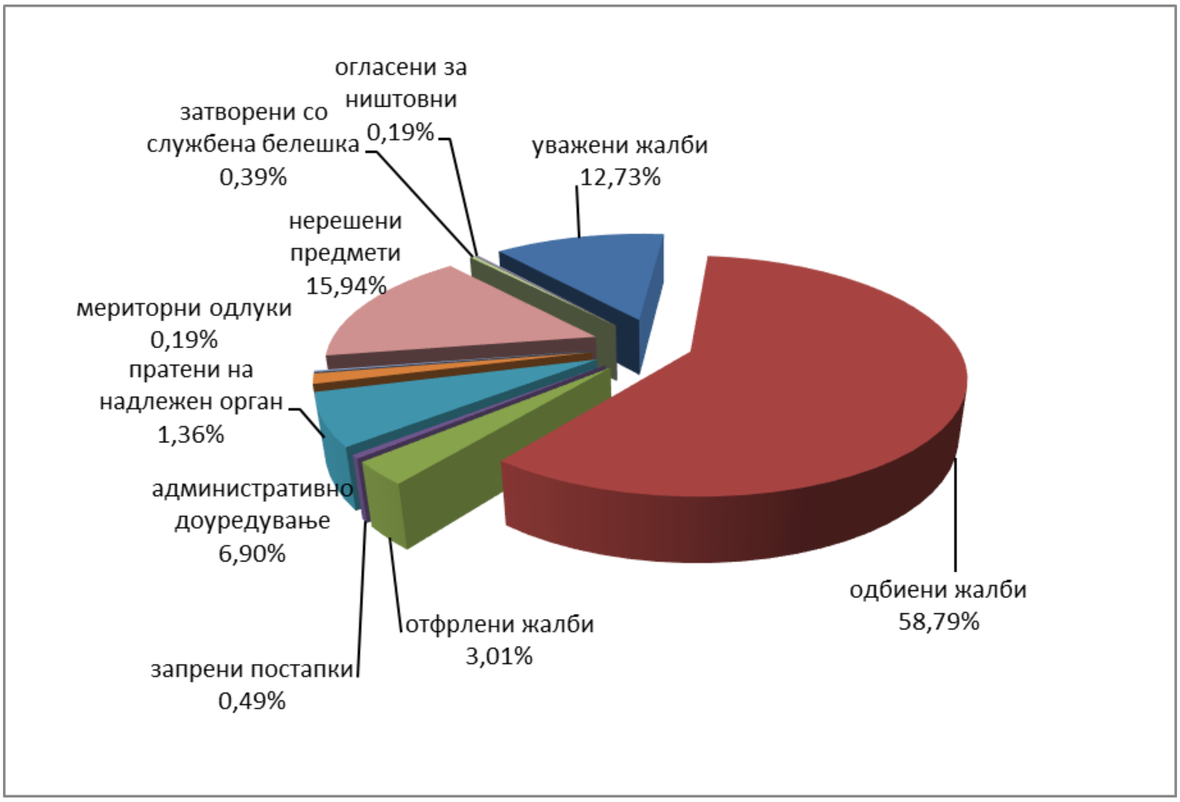
Државната комисија во текот на 2019 година, постапила по **865 предмети** од областа на пензиското и инвалидското осигурување, примени и оформени во 2019 година и тоа на следниот начин:

- 131предмет каде жалбата се уважува
- 605 предмети каде жалбата се одбива
- 31 предмети каде жалбата се отфрла
- 5 предмети по кои постапката е запрена
- 2 предмети огласени за ништовни решенија
- 2 предмети по кои е мериторно одлучено
- 14 предмети кои се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 4 предмети затворени со службена белешка
- 71 предмети по кои административно е побарано докази или доуредување

2019 година	
Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2019 година	
Уважени жалби	131
Одбиени жалби	605
Отфрлени жалби	31
Запрени постапки	5
Мериторни одлуки	2
Огласени за ништовни	2
Вкупно донесени одлуки	**776**
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	14
Затворени со службена белешка	4
Вкупно Решени	**794**
Административно доуредување	71

[16] Од вкупноприкажаните 235 нерешени предмети примени и оформени во 2019 година, Државната комисија до 27.02.2020 година, постапила односно донела одлука по вкупно 176 предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување,што значи останале вкупно 59 непостапени предмети.

Нерешени предмети	164
Вкупно нерешени со адм дописи	235
Вкупно предмети.	**1029**



*Вкупно предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување примени и оформени пред Државната комисија во 2019година.

Поради подобро запознавање на правата и предметите кои произлегуваат од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во следниот дел се прикажани примените предмети според правата од оваа област и одлуките на Државната комисија.

Вид на одлука	Право на инвалидска пензија	Право на старосна пензија	Право на семејна пензија	Телесно оштетување	Придонеси за пио	Вкупно
Уважени жалби	61	55	6	8	1	**131**
Одбиени жалби	286	192	80	46	1	**605**
Отфрлени жалби	12	11	4	/	4	**31**
Запрени постапки	/	3	1	1	/	**5**
Затворени со службена белешка	1	3	/	/	/	**4**
Мериторни одлуки	**1**	**1**	/	/	/	**2**
Огласени за ништовни	**2**	/	/	/	/	**2**
Пратени на надлежен орган	Државната комисија немала правен основ да постапува по предметот (7 инвалидски и 7 старосни пензии)					**14**

Административно доуредување	Предмети по кои не биле овозможени условите за постапување	**71**
Нерешени жалби		**164**
ВКУПНО		**1029**

* табеларен приказ на предметите и одлуките на Државната комисија по предметите од областа на пензиското и инвалидското осигурување, примени во 2019 година.

Покрај наведените предмети кои биле примени во 2019 година, Државната комисија оваа година постапила и **<u>по вкупно 405 предмети примени и оформени во претходните години</u>**, кои во минатите извештаи биле прикажани како нерешени, како и предмети кои биле административно докомплетирани оваа година со што биле овозможени услови за постапување и долучување по истите.

Државната комсија по овие предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување постапила, односно одлучила на следниот начин:

- 46 предмети каде жалбата се уважува
- 300 предмети каде жалбата се одбива како неоснована
- 32 предмети каде жалбата се отфрла
- 9 предмети каде постапката по жалбата се запира
- 8 предмети каде предметите се затворени со службена белешка
- 10 предмети коисе пратени на понатамошно постапување на надлежен орган.

Понатаму, согласно член 10 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и член 135 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, против решението на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, донесени во 2019 година, поведени се вкупно 136 управни спора пред Управниот суд, по кои до Државната комисија се доставени **вкупно 40 Пресуди** од кои:

- 28 пресуди со кои тужбите биле одбиени како неосновани,
- 11 пресуди со кои тужбите биле уважени,
- 01 пресуда со која тужбата била отфрлена.

Дополнително, до Државната комисија во текот на 2019 година, пристигнале **вкупно 306 Пресуди** по решенијата на Државната комисија донесени во претходни години од областа на пензиското и инвалидското осигурување и тоа:

Од вкупно 346 пристигнатите Пресуди (2012-2019 година), за 216 пресуди тужбите против решенијата на Државната комисија биле одбиени како неосновани, а 5 тужби биле отфрлени. Воедно, од пристигнатите пресуди, во 125 пресуди биле уважени тужбите и поништени решенијата на Државната комисија.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, пристигнати во 2019 година	
Одбиени тужби	216
Уважени тужби	125
Отфрлени тужби	5
Вкупно	**346**

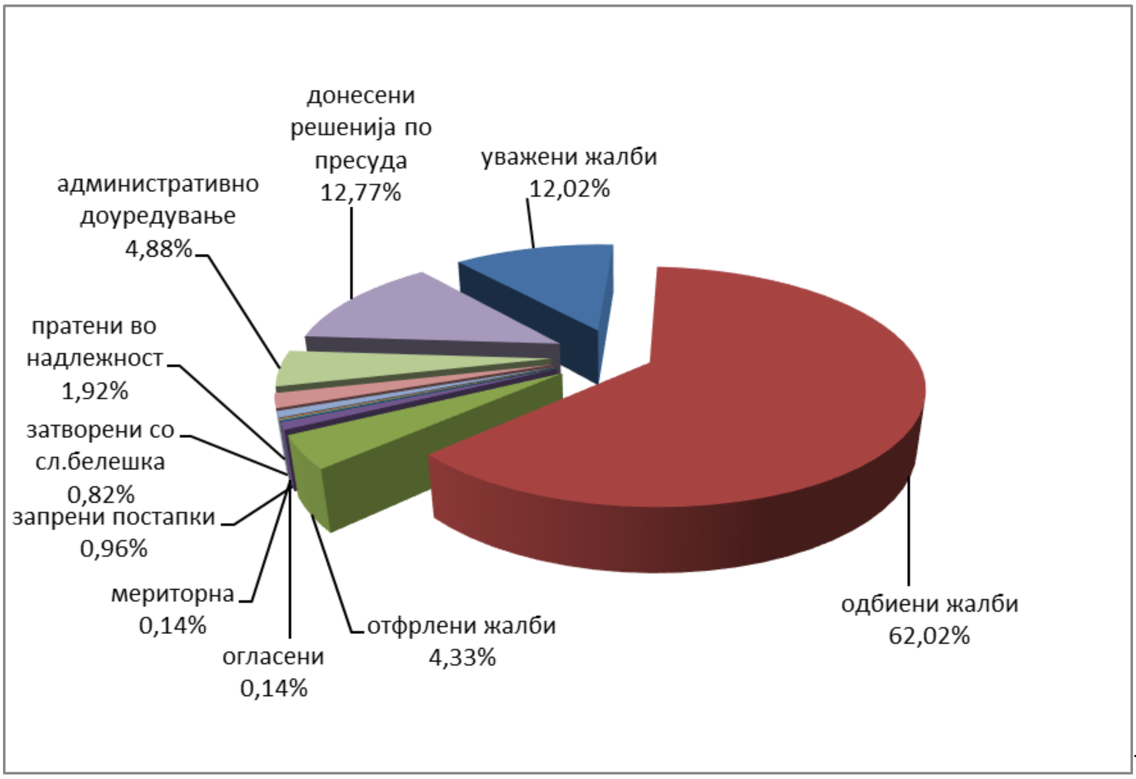
Од сето горенаведено, целокупната работна активност на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 2019 година може да се сумира на следниот начин:

Работна активност на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 2019 година	
Вкупно предмети примени во 2019 по кои е донесена одлука	776
Вкупно предмети примени во 2019 година кои се пратени на понатамошно постапување	14
Вкупно предмети примени во 2019 година кои се затворени со службена белешка	4
Вкупно предмети примени во 2019 година пратени на административно доуредување	71
Вкупно предмети примени во претходните години (2012-2018 година) и административно докомплетирани предмети по кои е донесена одлука	383
Вкупно предмети примени во претходните години (2012-2018 година) кои се пратени на понатамошно постапување	14
Вкупно предмети примени во во претходните години (2012-2018 година) кои се затворени со службена белешка	8

Вкупно предмети по Пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	186
Вкупно постапени предмети во 2019 година.	**1.456**

Додека, според начинот на постапување и донесената одлука од страна на Државната комисија по предметите од областа на пензиското и инвалидското осигурување, вкупната работна активност во 2019 година, изгледа вака:

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2019 година, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	177
Одбиени жалби	905
Отфрлени жалби	63
Запрени постапки	14
Мериторни одлуки	2
Огласени за ништовни	2
Донесени решенија по Пресуда	186
Затворени предмети со службена белешка	12
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	24
Пратени на административно доуредување	71
Вкупно	**1.456**



*

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2019 година, според начин на постапување и вид на одлука

Од прикажаните нерешени предмети примени во 2019 година, како и од предметите по кои било побарано административно доуредување, Државната комисија до 27.02.2020 година, постапила односно донела одлука по вкупно 176 предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување,**што значи останале непостапени предмети од 2019 уште <u>вкупно 59</u>**. Овие предмети ќе бидат прикажани во наредниот извештај за 2020 година.

5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето

I. Унапредување на оперативни стандарди (процедури и правилници, Деловник)

За олеснување и унапредување на работата на Државната комисија, донесени се повеќе акти со кои детално се разработуваат внатрешни правила за организација и постапување:

1.Деловник за начинот на работа и одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (број 0101-827/14, 0101-2027/14, 0101-118/1 од 17.01.2019 година и 0101-118/2 од 17.10.2019 година);

2. Правилник за внатрешна организација на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (број 0101-1576/15);

3. Правилник за систематизација на работните места во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (број 0101-1577/15, 0101-435/16, 0101-1161/16, 0101-1253/17, 0101-430/18, 0101-193/2 од 28.01.2019 година, 0101-193/5 од 13.11.2019 година, 0101-1206/2 од 30.08.2019 година, 0101-193/7 од 29.11.2019 година);

4. Упатство за начинот на организирање на распределбата и постапката на изготвување нацрт- решенија кои се предмет на одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0201-1961/14);

5. Упатство за реферирање на предмети (бр.0201-1963/14);

6. Упатство за начинот на користење и евиденција на годишен одмор и отсуства на вработените во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0201-278/17);

7. Правилник за начинот на спроведување внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет, преземање финансиски обврски и извршување плаќање во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0505-2307/15);

7. Правилник за вршење на попис (бр.0502-312/17);

8. Упатство за трошоци за службени патувања, селидбени трошоци и трошоци за одвоен живот (бр.0502-586/17);

9. Упатство за постапување со финансиска документација (бр.0502-587/17);

10. Правилник за користење на службен мобилен телефон (бр.0306-138/12);

11. Правилник за внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет (бр.0502-129/18);

12. Стратешки план на Државната комисија 2018-2020 (бр.0101-728/18);

13. Упатство за користење средства за репрезентација (бр.0502-736/18);
14. Упатство за спроведување на постапки за набавки (бр.0502-737/18);
15. Упатство за начинот на користење и одржување патнички моторни возила (бр.0502-738/18);
16. План на архивски знаци за распоредување на актите за 2018 година (0303-1322/1);
17. Листа на архивска граѓа од трајна вредност за 2018 година (0303-1322/2);
18. Листа на документарен материјал со роковии на негово чување за 2018 година (0303-1322/3);
19. Правилник за начинот на облекување на вработените во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0101-1137/13);
20. Правилник за начинот на спроведување внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет, преземање финансиски обврски и извршување плаќање во Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0502-49/19);
21.Правилник за начинот на вршење на видео надзор во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0306-684/19);
22. Стратешки план 2020-2022 (бр.0101-1220 од 06.09.2019 година);
23. Правилник за начинот на спроведување внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет, преземање финансиски обрвски и извршување плаќања во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0501-1720/1 од 26.12.2019 година);
24. Извештај од спроведена функционална анализа во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0302-1555/2 од 29.11.2019 година).

II. Мерки и активности за зголемување на транспарентноста – Согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, на веб страната на Државната комисија во делот Документи-Слободен пристап до информации http://dkz.mk/node/4?q=node/10, редовно се споделуваат информации кои согласно законот претставуваат информации од јавен карактер.

Државниот управен инспекторат до Државната комисија се има обратено вкупно **28** пати со барања /претставки за информации за предмети од странки. За 7 од поднесените претставки Државниот управен инспекторат се има обратено два пати, а за 2 од поднесените претставки, Државниот управен инспекторат се има обратено три пати. Во 5 случаи се доставени Известувања за вршење на вонреден иснпекциски надзор.

Народниот правобранител до Државната комисија се има обратено **67** пати со барања за информации. За 20 барања се има обратено по 2 пати, за 5 барања се има обратено по 3 пати.

Во врска со барањата за слободен пристап до информации од јавен карактер во текот на 2019 година до Државната комисија доставени се **13** барања. Покрај овие барања, по едно барање кое е доставено во 2018 година, постапено е во 2019 година.

Постапување по поднесените барања:

1. Позитивно одговорени: 11;
2. Едно барање со Решение е одбиено како неосновано;
3. За едно од барањата е донесен Заклучок за запирање на постапка;

Едно поднесено барање е препратено во надлежност.

Државната комисија е отворена и транспарентна институција и континуирано се залага за зголемување на транспарентноста во своето работење.

6. Соработка со други институции и меѓународна соработка

Државната комисија во своето редовно работење секојдневно остварува комуникација со првостепените органи (министерствата, органите на локална самоуправа и други државни органи) и презема иницијативи за подобрување на соработката.

Во таа насока, веќе подолго време се појавува проблемот на навремена достава на списите од страна на првостепените органи, за што редовно се известува со иницијатива и Државниот управен инспекторат.

Државната комисија има континуирана соработка со Државниот управен инспекторат и Народниот правобранител, во врска со барања, претставки и иницијативи поднесени од страна на граѓаните.

Во однос на бројот на доставени барања/претставки, во 2019 година од страна на Државниот управен инспекторат се поднесени вкупно 28 барања за информации за предмети од странки, а од Народниот правобранител се поднесени вкупно 67 барање за информации.

Државната комисија како орган чии одлуки се предмет на тужби, има редовна и континуирана соработка со Управниот суд и Вишиот управен суд.

Конкретна соработка Државната комисија има со Министертсвото за информатичко општество и администрација каде како институција која учествува во спроведување на “Стратегијата за реформа на јавна администрација 2018-2022 година” во делот на стратегијата за подобрена ефикасност на управните постапки и доследна примена на Законот за општата управна постапка, односно унапредување на примената на Законот за општата управна постапка и подобрување на системот за одлучување во управна постапка.

За постигнување на оваа цел од страна на Министертсвото за информатичко општество се преземени мерки кои се насочени кон зајакнување на механизмите и капацитетите за обезбедување на ефикасност при спроведување на управните постапки преку одржување на обуки на сите нивоа во администрацијата за спроведување на Законот за општата управна постапка, при што Државната комисија е вклучена со двајца претставници при спроведување на обуките. Со нивното учество Државната комисија има активна улога во надминување на проблемите при спроведување на управните постапки и заштита на правата на граѓаните во управните постапки.

7. Буџет, завршна сметка и финансирање

Буџетот на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен за 2019 година изнесуваше 58.251.000 денари од кои 87 % беа наменети за бруто личен доход на именуваните и вработените лица, за стоки и услуги од вкупниот буџет беа предвидени 11,78% а капиталните расходи партиципираа со 1,23%. Во делот на разни трансфери не беа предвидени средства затоа што Државната комисија е реалтивно млад колектив и немавме предвидени пензионирања.

*приказ на буџет за 2019 година пред и по ребаланс

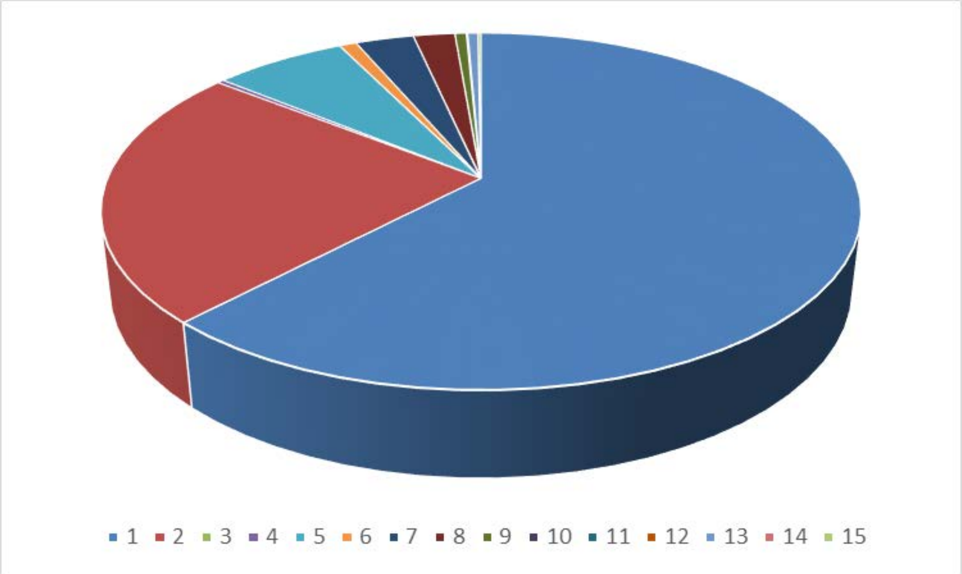
Во 2019 година се изврши ребаланс на Буџетот и средствата на Државната комисија која е прва линија на буџетски корисник , односно целосно се финансира од буџетски средства-беа намалени за 7.000.000 денари, или изразено во процент намалувањето изнесуваше 12,02% и тоа само во делот на плати за вработени и именувани лица.

Вишокот на планирани средства во тој дел се појави поради неименувањето на 11 ти член на комисијата како и поради касното добивање и бројно редуцирана согласност за времени вработувања. Од буџетот по ребаланс за 2019 година кој изнесуваше 51.251.000 денари, 82,49 % се расходи за плати и придонеси, 16,06% од вкупниот буџет беа наменети за стоки и услуги и истите по ребаланс беа зголемени за 16,65% во однос на буџетот за 2019 година пред ребалансот. Разните трансфери во буџетот за 2019 година не беа предвидени затоа што во тој дел може да се испланира само редовно пензионирање, другите ставки во ниту еден случај не се предвидливи, но за жал во 2019 година согласно Законот за извршување на буџетот, на ставка разни трансфери беа исплатени средства на наши вработени по основ смрт на родител и со тоа таму имаме побарување и истото е реализирано со пренамена на средства. Капиталните расходи не беа опфатени по ребалансот, односно сумата пред и потоа остана идентична.

Од одобрените средства за 2019 година вкупната реализација изнесува 91,31%

ставка	опис на ставка	2019 година		
		БУЏЕТ по пренамени	РЕАЛИЗИРАНО	изразено во %
401	Основни плати	30.651.000	29.052.524	94,78%
402	Придонеси за социјално осигурување	11.625.000	11.021.730	94,81%
плати и придонеси		**42.276.000**	**40.074.254**	
420	Патни и дневни расходи	300.000	157.380	52,46%
421	Комунални услуги, греење, комуникации	3.600.000	3.162.233	87,84%
423	Материјали и ситен инвентар	660.000	408.061	61,83%
424	Поправки и тековни одржувања	1.800.000	1.386.328	77,02%
425	Договорни услуги	1.500.000	988.308	65,89%
426	Други тековни расходи	370.000	272.766	73,72%
стоки и услуги		**8.230.000**	**6.375.076**	
464	Разни трансфери	30.000	30.000	100,00%
разни трансфери		**30.000**	**30.000**	
480	Купување на опрема и машини	380.000	246.242	64,80%
481	Градежни објекти	200.000	0	0,00%
483	Купување на мебел	135.000	70.505	52,23%
капитални расходи		**715.000**	**316.747**	
вкупно		**51.251.000**	**46.796.077**	**91,31%**

Најголем дел од одобрените средства отпаѓаат на плати и на комунални услуги.



Реализацијата во делот на плати и придонеси за именувани и вработени лица изнесува скоро 95%, поточно во делот на персонален данок, основни плати на други вработени, основни плати на државни службеници како и плати на именувани лица (функционери) вклучувајки ги и апанажите на две именувани лица за одреден период од 2019 година, поточно едно лице заклучно со 22.04.2019 година и едно именувано-разрешено лице заклучно со 22.07.2019 година.

Ставката 402 има реализација од 94,82% и истата се однесува на придонеси за пензиско и инвалидско осигурување како и основно и дополнително здравство, но и надоместок за агенцијата за вработување.Реализацијата на ставка 420 е нешто повеќе од 50% и истата опфаќа патувања во земјата, сместување при посета на работилници и семинари за именувани и вработени лица како и споредни расходи при патувањата. Електричната , топлинската енергија како и комуналните услуги во целост, вклучувајки ги и поштенските услуги од ставка 421 се со реализација од 87,84%. Ставката одредена за канцелариски материјали , списанија , едукативен и информативен материјал, тонери како и средства за хигиена за вработените и именуваните лица е со реализација од над 61 %. Поправките и одржувањата се опфатени во ставка 424. Во делот на договорни услуги се опфатени изнајмувањата на паркинг простор за службени возила, изнајмувањето на опрема, како и изнајмувањето на станови за именувани лица кои тоа право го оствариле врз основа на решение донесено од Владата на РСМ а согласно позитивната законска регулатива. Движниот и недвижниот имот со кој располага Државната комисија во целост е осигуран по разни основи и со тоа реализацијата на оваа ставка (425) за 2019 година, изнесува 65,89%. Постојаната едукација на вработените и именуваните лица и навременото следење на законските измени и дополни е еден од приоритетите на Државната комисија и тоа е дел од стаката 426 која е со реализација од 73,72%, во неа спаѓаат и сите други споредни расходи како што се плаќањето на персонален данок, електронски потписи, објавување на огласи и друго. Купувањето на опрема како и мебел е со реализација од 64,8% односно 52,23 %. Делот за градежни објекти има реализација од 0% затоа што тие средства беа премалку за

било како да се преадаптира лошиот работен простор во кој именуваните и вработените лица ги извршуваат своите работни задолженија.

Заради поевидентна анализа на 2019 година во приложената табела се представени последните три календарски години, 2017< 2018 >2019.

ставка	опис на ставка	2017 година		2018 година		2019 година	
		БУЏЕТ	РЕБАЛАНС	БУЏЕТ	РЕБАЛАНС	БУЏЕТ	РЕБАЛАНС
401	Основни плати	29.500.000	30.000.000	37.609.000	37.149.000	36.993.000	30.651.000
402	Придонеси за социјално осигурувањ	11.035.000	10.500.000	14.246.000	14.081.000	13.683.000	11.625.000
плати и придонеси		**40.535.000**	**40.500.000**	**51.855.000**	**51.230.000**	**50.676.000**	**42.276.000**
420	Патни и дневни расходи	780.000	300.000	300.000	300.000	300.000	300.000
421	Комунални услуги, греење, комуникац	3.724.000	3.150.000	3.200.000	3.450.000	3.600.000	3.600.000
423	Материјали и ситен инвентар	700.000	300.000	450.000	515.000	660.000	660.000
424	Поправки и тековни одржувања	725.000	600.000	700.000	810.000	1.000.000	1.800.000
425	Договорни услуги	403.000	700.000	700.000	770.000	1.000.000	1.500.000
426	Други тековни расходи	565.000	250.000	250.000	250.000	300.000	370.000
стоки и услуги		**6.897.000**	**5.300.000**	**5.600.000**	**6.095.000**	**6.860.000**	**8.230.000**
464	Разни трансфери	0	0	0	30000	0	30000
разни трансфери		**0**	**0**	**0**	**30000**	**0**	**30000**
480	Купување на опрема и машини	200.000	200.000	70.000	70.000	380.000	380.000
481	Градежни објекти	342.000	0	100.000	100.000	200.000	200.000
483	Купување на мебел	74.000	74.000	0	100.000	135.000	135.000
капитални расходи		**616.000**	**274.000**	**170.000**	**270.000**	**715.000**	**715.000**
вкупно		**48.048.000**	**46.074.000**	**57.625.000**	**57.625.000**	**58.251.000**	**51.251.000**

*приказ на последни три години-буџет и ребаланс

Компаративната анализа на буџетите и ребалансите за изминатите три години покажува дека единствено во 2018 година буџетот на Државната комисија останал непроменет.

Реализацијата на предходните две години пред 2019 година е:

- Во 2017 година 87,75%
- Во 2018 година 78,30%

Имотот со кој располага комисијата по пресметана амортизација и ревалоризација заклучно со 31.12.2019 година изразен во денарски средства, изнесува 105.950.528 денари.

И во изминатата година како и во предходните години, средствата кои се одобруваат за Државната комисија во најголема мера ги задоволуваат основните потреби за навремено и квалитено извршување на работните задолженија но не се доволни за подобрување на екстремно лошите услови во кои именуваните и вработените лица ги извршуваат своите работни задачи. Лошите работни услови негативно влијаат на здравствената состојба на вработените и именуваните лица. 2019 година Државната комисија ја заврши со 70 вработени и именувани.

Прилог:

Годишна сметка за 2019 година

8. Заклучок

За работењето на Државната комисија во 2019 година, можат да се извлечат следните заклучоци:

1. Од донесените **3933** решенија на Државната комисија, поведени се вкупно **422** управни спорови односно само **16,6%**, што укажува на правилни законски одлуки на Државната комисија при остварување на правата на странките во постапките, односно висока доверба во одлуките на Државната комисија, како и на суштинското влијание на Државната комисија во намалувањето на приливот на предмети во Управниот суд.
2. Од друга страна пак, од вкупно доставените 813 Пресуди на Управниот односно Вишиот управен суд, во 506 пресуди тужбата е одбиена како неоснована што јасно укажува на високиот квалитет на одлуките на Државната комисија, односно правилна имплементација на законската регулатива. Во прилог на претходно искажаното оди и фактот што голем процент пак од вкупно доставените 245 Пресуди каде тужбата е уважена, се пресуди донесени во отсуство на списи.

   По однос на овие донесени пресуди без списи, сакаме да напоменеме дека се прават напори од страна на Државната комисија со внатрешна реорганизација и користење на одредени инструменти (ургенции, Државен управен иснспекторат) за секој предмет навремено да се обезбедат списите.
3. Доколку се има во предвид новата надлежност која и е дадена на Државната комисија и согласно која надлежност во Државната комисија во 2019 година, се оформени вкупно 1370 предмети од областа на социјалната политика, споредбено со бројот на нерешени предмети кои изнесува 1213 примени и оформени во 2019 година, без административно постапените 543 предмети за кои не биле створени законски предуслови за нивно понатамошно постапување, јасно може да се заклучи дека бројот на нерешени предмети заклучно со 31.12.2019 година доколку би ја немало оваа нова надлежност на Државната комисија, споредбено со претходните извештаи би бил далеку под сегашната бројка на 1213 нерешени предмети. Неможе а да не се спомене дека во вкупната бројка на нерешени предмети влегува и бројката на нерешени 618 предмети од областа на социјалната политка, кои предмети како што за прв пат се примени и оформени во Државната комисија во месец јуни 2019 година.

4. Доколку од вкупната бројка на нерешени предмети заедно со административно постапените предмети која изнесува 1756 се одземе бројката од 577 предмети за кои се донесени Решенија по предмети оформени во 2019 година, до 27.02.2020 гоидна, вкупната бројка на предмети за кои не е донесена одлука би била 1179 предмети.

9. Препораки

I. Препораки кои се однесуваат на самата институција/орган и кои можат самостојно да ги спроведат.

II. Насоки и планови за зголемување на ефикасноста и ефективноста;

Со цел зголемување на ефикасноста и ефективноста, Државната комисија во периодот што следи планира преземање на следните активности:

- Посетување на обуки/работилници/семинари за вработените на Државната комисија тематски организирани за имплементација на материјални закони;
- Подобрување на просторните услови за работа во насока на обезбедување на нови простории или адаптација на постојните. Просториите во кои моментално работи Државната комисија се несоодветни за ваков тип на работа. Во објектот поголемиот дел од вработени работат во океан-систем, без доволно работен простор, дневна светлина и вентилација.

III. Препораки кои се однесуваат на други институции/органи и кои треба да бидат разгледани и спроведени од други надворешни органи.

- Препорака 1: Почитување на одредбите на Законот за општа управна постапка при доставување на предметот по жалба. Притоа, особено да се води сметка за уредно и целосно доставување на списите, со одговор на жалба по однос на тоа дали жалбата е навремена, допуштена и изјавена од овластено лице, со што во голема мера ќе се влијае на намалување на административната преписка меѓу органите и на скратување на времето за решавање на предметите.

Од друга страна, од особена важност е почитување на роковите за доставување на списи по поднесена жалба, и тоа од страна на: Управата за имотно правни работи и Комисиите за денационализација во прв степен при Министерството за финансии, Министерство за транспорт и врски, Министерство за животна средина и просторно планирање, Фондот за пензиско инвалидско осигурување. Од секојдневното работење може да се утврди дека посочените органи не ги доставуваат списите од предметот по жалба во законски предвидениот рок (дури и повеќе месеци), што е неопходно за да Државната комсија пристапи кон решавање на предметите.

Државната комисија укажува на подоследна имплементација на ЗОУП, при што во практична примена покажа потешкотии, заради техничка неподготвеност на институциите, околу задолжителната електронска форма на комуникација

меѓу јавните органи која сеуште не се спроведува. Во исклучителни случаи, за неодговарањето на првостепените органи по барање за комплетирање списи се ангажира Државен управен инспекторат. Во постапка по поведен управен спор со тужба до Управен суд, проблемот на доставување на списите од предметот е уште посложен и има огромно влијание на одолговлекување на постапките, кое нешто во голема мера влијае за навремено остварување на правата на граѓаните, но и на трошоците за достава на списи.

- Препорака 2: При подготовка на измени/дополнување на одреден законски текст, доколку се работи за закон каде надлежност за постапување во втор степен (по жалба/приговор) има Државната комисија, истиот од страна на предлагачот да се доставува на мислење до Државната комисија. Државната комисија за одредена законска измена/дополна се информира откако законот ќе биде објавен во „Службен весник на Република Македонија", евентуално порано преку веб страната на Собранието на Република македонија или системот ЕНЕР на Министерството за информатичко општество и администрација. Нема воспоставена пракса предлагач на одреден закон да го достави на мислење предлог текстот до Државната комисија, дури и кога со одреден закон се одзема/додава надлежност на Комисијата.

- Препорака 3: При постапувањето по предметите, Државната комисија утврди дека во одредени законски текстови потребно е да се интервенира во однос на правните средства кои странките можат да ги користат при остварувањето на своите права. Имено, во одредени закони од определени повеќе фази на постапката, странката има право на жалба само во една од тие фази. Конкретно, се работи за Закон за градење, Законот за градежно земјиште, Законот за продажба и давање под закуп на деловни згради и деловни простории на Република Македонија, Закон за превоз во патен сообраќај (Министерство за транспорт и врски), Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост (Министерство за финансии).

Истиот проблем се јавува и во материјални закони во постапките од работен однос. Имено, во Законот за социјална заштита (Министерство за труд и социјална политика), Закон за извршување на санкции (Министерство за правда), Закон за шумите (Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство), на вработените во дел од постапките од работен однос им е утврдено право на приговор, а во дел нема право на приговор, туку право на работен спор пред надлежен суд.

Државната комисија е на располагање на органите кои се предлагачи на наведените закони да со заедничка соработка се надминат утврдените празнини и недоследности во законите.

- Препорака 4: Од секојдневното работење, утврдено е дека лицата кои ги водат постапките во првостепените органи се недоволно подготвени за спроведување на управни дејствија. Од тие причини, сметаме дека Министерството за информатичко општество и администрација, треба и понатаму да продолжи со споведување на обуките за Законот за општа управна постапка.

- Препорака 5: Вклучување на Државната комисија во работилници, семинари, обуки, организирани од страна на органите, за имплементација на материјалните закони во кои е утврдена надлежност на Државната комисија.

претседател
Даница Чадиева

____

10. Прилози

10.1 Годишна сметка за 2019

Период | Контролор

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
			0	6	7	4	4	5	5	9

Вид. раб. | Идентификационен број | Резервни кодекси (12–26)

Назив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен
Адреса, седиште и телефон Кеј Димитар Влахов бр. 4 –Скопје, тел. 02/ 3211-343
Единствен даночен број 4080011524913
Назив на корисникот сметка 020126173563719

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

на ден 31.12.2019 година

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ: Претходна година	Износ: Тековна година – Бруто	Износ: Тековна година – Исправка на вредност	Износ: Тековна година – Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
		А) АКТИВА: ПОСТОЈАНИ СРЕДСТВА (112+113+114+122+123)	111	106107934	121483889	15533361	105950528
1.	00	I. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА	112	25081	66147	54020	12127
2.	010,011,012 и 015	II. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА	113				
		III. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА (115 ДО 121)	114	106082853	121417742	15479341	105938401
3.	020 и 029д	Градежни објекти	115				
4.	021 и 029д	Станови и деловни објекти	116	104045761	111890217	7818855	104071362

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
5.	022 и 029	Опрема	117	2037092	9518346	7660486	1857860
6.	023 и 029д	Повеќегодишни насади	118				
7.	024 и 029д	Основно стадо	119				
8.	025 и 029	Други материјални средства	120		9179	0	9179
9.	026 и 029д	Аванси за материјални средств	121				
10.	030	III -1. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА ВО ПОДГОТОВКА	122				
11.	04	IV.ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ПОЗАЈМИЦИ ДАДЕНИ ВО ЗЕМЈАТА И СТРАНСТВО И ОРОЧЕНИ СРЕДСТВА	123				
		Б) ПАРИЧНИ СРЕДСТВА И ПОБАРУВАЊА (125+134+135+140+141+142+143+144+145+146)	124	3843303	3677964	0	3677964
		I. ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (126 до 133)	125				
12.	100	Сметка	126				
13.	101	Благајна	127				
14.	102	Издвоени парични средства	128				
15.	103	Отворени акредитиви	129				
16.	104	Девизна сметка	130				
17.	105	Девизни акредитиви	131				
18.	106	Девизна благајна	132				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
19.	108	Други парични средства	133				
20.	11	II. ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	134				
		III. ПОБАРУВАЊА (136 до 139)	135				
21.	120	Побарувања од буџетот	136				
22.	121	Побарувања од фондот	137				
23.	122 и 129д	Побарувања од купувачи во земјата	138				
24.	123 и 129д	Побарувања од купувачи во странство	139				
25.	13	IV. ПОБАРУВАЊА ЗА ДАДЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИИ	140				
26.	14	V. КРАТКОРОЧНИ ФИНАСИСКИ ПОБАРУВАЊА	141				
27.	15	VI. ПОБАРУВАЊА ОД ВРАБОТЕНИТЕ	142		1734	0	1734
28.	16	VII. ФИНАСИСКИ ПРЕСМЕТКОВНИ ОДНОСИ	143				
29.	17	VIII. ПОБАРУВАЊА ОД ДРЖАВАТА И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ	144				
30.	190 до 197	IX. АКТИВНИ ВРЕМЕНСКИ РАЗГРАНИЧУВАЊА	145				
31.	198	Други активни временски разгарничувања	146	3843303	3676230	0	3676230
		В) МАТЕРИЈАЛИ, РЕЗЕРВНИ ДЕЛОВИ И СИТЕН ИНВЕНТАР (148 до 153)	147		31580	31580	0
32.	31	Материјали	148				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ			
				Претходна година	Тековна година		
					Бруто	Исправка на вредност	Нето (6-7)
1	2	3	4	5	6	7	8
33.	32	Резервни делови	149				
34.	36	Ситен инвентар	150		31580	31580	0
35.	60	Производство	151				
36.	63	Готови производи	152				
37.	65,66 и 67	Стоки, аванси, депозити и кауции	153				
		Г) НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ И ДРУГИ ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ЗАЕМИ (155 до 157)	154				
38.	090	Непокриени расходи од поранешни години	155				
39	092	Непокриени расходи	156				
40.	095	Примени долгорочни кредити и заеми	157				
41.	08	III. ДРУГИ СРЕДСТВА	158				
		ВКУПНА АКТИВА (111+124+147+154+158)	159	109951237	125193433	15564941	109628492
42.	990 до 994	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА-АКТИВА	160				

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		I. ПАСИВА: ИЗВОРИ НА ДЕЛОВНИ СРЕДСТВА (162+163)	161	106107934	105950528
43.	900	Државен -јавен капитал	162	106107934	105950528
44.	901	Останат капитал(залихи на материјали, резервни делови, ситен инвентар и хартии од вредност)	163		
45.	91	II Ревалоризациона резерва	164		
		III. ДОЛГОРОЧНИ ОБВРСКИ (166 до 172)	165		
46.	920	Обврски по долгорочни кредити	166		
47.	922	Вложувања од странски лица	167		
48.	923	Кредити од банки во земјата	168		
49.	924	Други кредити во земјата	169		
50.	925	Кредити од странство	170		
51.	927	Долгорочни обврски за примени депозити и кауции	171		
52.	928	Други долгорочни обврски	172		
		IV. ТЕКОВНИ ОБВРСКИ (174+175+180+181+189+195+196+197+198)	173	3843303	3677964
53.	21	а) Краткорочни обврски по основ на хартии од вредност	174		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		б) Краткорочни обрски спрема добавувачи (176 до 179)	175	346039	352414
54.	220	Обврски спрема добавувачи во земјата	176	346039	352414
55.	221	Обврски спрема добавувачи во странство	177		
56.	224	Обврски спрема добавувачи за нефактурирани стоки, материјали и услуги	178		
57.	225	Обврски спрема добавувачи - граѓани	179		
58.	23	в) Примени аванси, депозити и кауции	180		
		г) Краткорочни финасиски обврски (182 до 188)	181		24833
59.	240	Обврски од заедничко работење со субјектите	182		
60.	241	Обврски за кредити во земјата	183		
61.	242	Обврски за кредити во странаство	184		
62.	243	Обврски за вложени средства во земјата	185		
63.	245	**Други краткорочни финасиски обврски**	186		
64.	246	**Обврски спрема работниците**	187		24833
65.	247	Обврски по запирање на работниците	188		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање
1	2	3	4	5	6
		д) Обврски спрема државата и други институциизa (190 до 194)	189		2760
66.	250	Обврски за данок на додадена вредност	190		
	251	Обврски за акцизи	191		
67.	252	Обврски за царини и царински давачки	192		
68.	253	Обврски за даноци и придонеси по договор за дело и авторско дело	193		
69.	255	Обврски за други даноци и придонеси	194		2760
70.	26	ѓ) Финасиски и пресметковни односи	195		
71	27	е) Обврски за даноци и придонеси од добивка	196		
72.	28	ж) Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	197	3497264	3296223
73.	29	з) Пасивни временски разграничувања	198		1734
74.	98	IV. ИЗВОРИ НА ДРУГИ СРЕДСТВА Извори на други средства	199		
		ВКУПНА ПАСИВА (161+164+165+173+199)	200	109951237	109628492
75.	955 до 999	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА - ПАСИВА	201		

Во Скопје

На ден .02.2020

Лице одговорно за составување на билансот

Фимка Митева

М.П.

Раководител

	Период	Контролор

1 2 3	0 6 7 4 4 5 5 9		
1 2 3	4 5 6 7 8 9 10 11	12 13 14 15 16	17 18 19 20 21 22 23 24 25 26
Вид. раб.	Идентификационен број		Резервни кодекси

Назив на субјектот_ Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен
Адреса, седиште и телефон- Кеј Димитар Влахов бр. 4 –Скопје, тел. 02/ 3211-343
Единствен даночен број- 4080011524913
Сметка- 020126173563719

(корисници на средства од Буџетот)
ПРИХОДИ И РАСХОДИ
во текот на годината - Биланс на приходите и расходите
од 1 јануари до 31.12.2019 година

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	Износ Претходна година	Износ Тековна година
1	2	3	4	5	6
		РАСХОДИ: **I. ТЕКОВНИ РАСХОДИ** (002+007+012+020+024+029+033+039)	001	45015909	46479330
		а) ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ (од 003 до 006)	002	40275178	40074254
1.	401	Плати и надоместоци	003	29392903	29052524
2.	402	Придонеси за социјално осигурување	004	10882275	11021730
3.	403	Останати придонеси од плати	005		
4.	404	Надоместоци	006		
		б) РЕЗЕРВИ И НЕДЕФИНИРАНИ РАСХОДИ (од 008 до 011)	007		
5.	411	Финансирање на нови програми и потпрограми	008		
6.	412	Постојана резерва (непредвидливи расходи)	009		
7.	413	Тековни резерви (разновидни расходи)	010		
8.	414	Резерви за капитални расходи	011		
		в) СТОКИ И УСЛУГИ (од 013 до 019)	012	4632021	6375076
9.	420	Патни и дневни расходи	013	77448	157380
10.	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	014	2856070	3162233

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
11.	423	Материјали и ситен инвентар	015	219995	408061
12.	424	Поправки и тековно одржување	016	715268	1386328
13.	425	Договорни услуги	017	596732	988308
14.	426	Други тековни расходи	018	166508	272766
15.	427	Привремени вработувања	019		
		г) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ВОНБУЏЕТСКИ ФОНДОВИ (од 021 до 023)	020		
16.	431	Трансфери до Фондот за ПИОМ	021		
17.	432	Трансфери до Агенцијата за вработување	022		
18.	433	Трансфери до Фондот за здравствено осигурување	023		
		д) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ЕЛС (од 025 до 028)	024		
19.	441	Дотации од ДДВ	025		
20.	442	Наменски дотации	026		
21.	443	Блок дотации	027		
22.	444	Дотации за делегирани одделни надлежности	028		
		ѓ) КАМАТНИ ПЛАЌАЊА (од 030 до 032)	029		
23.	451	Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	030		
24.	452	Каматни плаќања кон домашни кредитори	031		
25.	453	Каматни плаќања кон други нивоа на власт	032		
		е) СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ (од 034 до 038)	033	108710	30000
26.	461	Субвенции за јавни претпријатија	034		
27.	462	Субвенции за приватни претпријатија	035		
28.	463	Трансфери до невладини организации	036		
29.	464	Разни трансфери	037	108710	30000
30.	465	Исплати по извршни исправи	038		
		ж) СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ (од 040 до 043)	039		
31.	471	Социјални надоместоци	040		
32.	472	Плаќања на бенефиции од Фондот за ПИОМ	041		
33.	473	Плаќање на надоместоци од Агенцијата за вработување	042		
34.	474	Плаќање на надоместоци од Фондот за здравствено осигурување	043		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		II. КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (од 045 до 054)	044	104678	316747
35.	480	Купување на опрема и машини	045	13299	246242
36.	481	Градежни објекти	046		
37.	482	Други градежни објекти	047		
38.	483	Купување на мебел	048	91379	70505
39	484	Стратешки стоки и други резерви	049		
40.	485	Вложувања и нефинансиски средства	050		
41.	486	Купување на возила	051		
42.	487	Капитални трансфери до вонбуџетски фондови	052		
43.	488	Капитални дотации до ЕЛС	053		
44.	489	Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации	054		
		III. ОТПЛАТА НА ГЛАВНИНА (од 056 до 058)	055		
45.	491	Отплата на главнина до нерезидентни кредитори	056		
46.	492	Отплата на главнина кон домашни институции	057		
47.	493	Отплата на главнина до други нивоа на власт	058		
		А.ВКУПНО РАСХОДИ (001 + 044 + 055)	059	45120587	46796077
		Б.ОСТВАРЕН ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ (103 минус 059)	060		
48.	811, 812 и 813	**В. ДАНОЦИ, ПРИДОНЕСИ И ДРУГИ ДАВАЧКИ ОД ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ – ДОБИВКАТА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ**	061		
		Г. НЕТО ВИШОК НА ПРИХОДИ-ДОБИВКА ПО ОДАНОЧУВАЊЕ (060 минус 061)	062		
		Д. РАСПОРЕДУВАЊЕ НА НЕТО ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ-ДОБИВКАТА (од 064 до 066)	063		
49.	830	За покривање на загуба	064		
50.	831	За поврат во буџетот односно фондот	065		
51.	833	За пренос во наредната година	066		

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	
1	2	3	4	5	
		Ѓ. ВКУПНО (059+060) = 105 ако 061 е поголемо од 060 тогаш (059+061) = 105	067	45120587	46796077
		ПРИХОДИ: **I. ДАНОЧНИ ПРИХОДИ** (од 069 до 076)	068		
52.	711	Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	069		
53.	712	Придонеси за социјално осигурување	070		
54.	713	Даноци од имот	071		
55.	714	Домашни даноци на стоки и услуги	072		
56.	715	Данок од меѓународна трговија и трансакции (царини и давачки)	073		
57.	716	Еднократни посебни такси	074		
58.	717	Даноци на специфични услуги	075		
59.	718	Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	076		
		II.НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 078 до 082)	077		
60.	721	Претприемачки приход и приход од имот	078		
61.	722	Глоби, судски и административни такси	079		
62.	723	Такси и надоместоци	080		
63.	724	Други владини услуги	081		
64.	725	Други неданочни приходи	082		
		III.КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ (од 084 до 087)	083		
65.	731	Продажба на капитални средства	084		
66.	732	Продажба на стоки	085		
67.	733	Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	086		
68.	734	Приходи од дивиденди	087		
		IV. ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИИ (од 089 до 092)	088	45120587	46796077

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
69.	741	Трансфери од други нивоа на власт	089	45120587	46796077
70.	742	Донации од странство	090		
71	743	Капитални донации	091		
72.	744	Тековни донации	092		
		V. ДОМАШНО ЗАДОЛЖУВАЊЕ (од 094 до 096)	093		
73.	751	Краткорочни позајмици од земјата	094		
74.	753	Долгорочни обврзници	095		
75.	754	Друго домашно задолжување	096		
		VI. ЗАДОЛЖУВАЊЕ ВО СТРАНСТВО (од 098 до 100)	097		
76.	761	Меѓународни развојни агенции	098		
77.	762	Странски влади	099		
78.	769	Други задолжувања во странство	100		
79.	771	**VII. ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ** Продажба на хартии од вредност	101		
80.	781	**VIII. ПРИХОДИ ОД ОТПЛАТА НА ЗАЕМИ** Приходи од наплатени дадени заеми	102		
		А. ВКУПНО ПРИХОДИ (068+077+083+088+093+097+101+102)	103	45120587	46796077
81.	890	**Б. НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ** (059+ 061 минус 103)	104		
		В. ВКУПНО: (103+104 = 067)	105	45120587	46796077
82.		**Г. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ:** Просечен број на вработени врз основа на часовите на работа во пресметковниот период (цел број)	106	73	72

Во Скопје

ден .02.2020

Лице одговорно за составување на билансот

Фимка Митева

М.П.

Раководител

ДАНОЧЕН БИЛАНС
за оданочување на добивка

ДБ

Посебен даночен статус	☐ Заштитни друштва ☐ ТИРЗ ☐ Казнено поправни домови
Единствен даночен број	4080011524913
Скратен назив и адреса на вистинско седиште за контакт	DR@AVNA KOMIS.ZA ODL. VO UPRAV.POST. OD RAB.ODN.VO VTOR.POST KEJ DIMITAR VLAHOV . 4 СКОПЈЕ-ЦЕНТАР
Телефон	
е-пошта	contact@dkz.mk

Датум и број на прием	27/02/2020 14:57:07 2702201704 78
Даночен период	од 01/01/2019 до 31/12/2019
Рок за поднесување	29/02/2020
Исправка на ДБ	☐ Број

УТВРДУВАЊЕ НА ДАНОК НА ДОБИВКА

		АОП	
I.	**Финансиски резултат во Биланс на успех**	01	0
II.	**Непризнаени расходи и помалку искажани приходи за даночни цели (збир од АОП 03 до АОП 39)**	02	0
1.	Расходи кои не се поврзани со вршење на дејноста на субјектот односно не се непосреден услов за извршување на дејноста и не се последица од вршењето на дејноста	03	0
2.	Надоместоци на трошоци и други лични примања од работен однос над утврдениот износ	04	0
3.	Надоместоци на трошоци на вработените што не се утврдени со член 9 став (1) точка 2) од ЗДД	05	0
4.	Трошоци за организирана исхрана и превоз над износите утврдени со закон	06	0
5.	Трошоци за хотелско сместување во износ над 6.000 денари дневно по лице и трошоци за превоз на лица кои не се документирани	07	0
6.	Трошоци за исхрана на вработените кои работат ноќно време, над износите утврдени со закон	08	0
7.	Трошоци по основ на месечни надоместоци на членови на органи на управување над висината утврдена со закон	09	0
8.	Трошоци по основ на уплатени доброволни придонеси во доброволен пензиски фонд над висината утврдена со закон	10	0
9.	Трошоци по основ на уплатени премии за осигурување на живот над висината утврдена со закон	11	0
10.	Надоместоци за лица волонтери и за лица ангажирани за вршење на јавни работи над износите утврдени со закон	12	0
11.	Скриени исплати на добивки	13	0
12.	Кусоци кои не се предизвикани од вонредни настани (кражба, пожар или други природни непогоди)	14	0
13.	Трошоци за репрезентација	15	0
14.	Трошоци за донации направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 5% од вкупниот приход остварен во година	16	0
15.	Трошоци за спонзорства направени во согласност со Законот за донации и спонзорства во јавните дејности, над 3% од вкупниот приход остварен во годината	17	0
16.	Трошоци за донации во спортот согласно со членот 30-а од ЗДД	18	0
17.	Трошоци по основ на камата по кредити кои не се користат за вршење на дејноста на обврзникот	19	0
18.	Осигурителни премии кои ги плаќа работодавачот во корист на членови на органите на управување и на вработени	20	0
19.	Даноци по задршка (одбивка) исплатени во име на трети лица кои се на товар на трошоците на даночниот обврзник	21	0
20.	Парични и даночни казни, пенали и казнени камати за ненавремена уплата на јавни давачки и на трошоци за присилна наплата	22	0
21.	Трошоци за стипендии	23	0
22.	Трошоци на кало, растур, крш и расипување	24	0
23.	Трошоци за ненаплатени побарувања	25	0
24.	Трошоци за нето износот на примањата по основ на деловна успешност над износот на кој се пресметани придонеси согласно со закон	26	0
25.	Трошоци за практикантска работа над износите пропишани во Законот за практиканство	27	0
26.	Трошоци за практична обука на ученици и практична настава на студенти во висина над 8.000 денари месечно	28	0

27.	Трошоци за амортизација на ревалоризираната вредност на материјални и нематеријални средства	29	0

28.	Трошоци за амортизација на материјални и нематеријални средства кои се пресметани над амортизацијата пресметана на набавната вредност на средствата со примена на стапки над пропишаните согласно Номенклатурата на средствата за амортизација	30	0
29.	Преостаната сегашна вредност на основните средства кои не се користат, а се амортизираат во целост за кои не е издадено согласност од Управата за јавни приходи	31	0
30.	Трошоци за исправка на вредноста на ненаплатени побарувања	32	0
31.	Износ на ненаплатени побарувања од заем	33	0
32.	Износ на позитивна разлика помеѓу расходите кои произлегуваат од трансакција по трансферна цена и расходите кои произлегуваат од таа трансакција по пазарна цена утврдена со принципот на „дофат на рака" меѓу поврзани лица	34	0
33.	Износот на позитивната разлика помеѓу приходите кои произлегуваат од трансакцијата по цена утврдена во согласност со „дофат на рака" и приходите кои произлегуваат од таа трансакција по трансферната цена меѓу поврзани лица	35	0
34.	Износ на дел од камати по заеми кои се добиени од поврзано лице, кој го надминува износот кој би се остварил доколку се работи за неповрзани лица	36	0
35.	Износ на затезни камати кои произлегуваат од односите со поврзано лице	37	0
36.	Износ на камати на заеми добиени од содружници или акционери – нерезиденти со најмалку од 20% учество во капиталот	38	0
37.	Други усогласувања на расходи	39	0
III.	**Даночна основа (I+II)**	40	0
IV.	**Намалување на даночна основа (АОП 42+ АОП 43+ АОП 44+ АОП 45+ АОП 46+ АОП 47+ АОП 48)**	41	0
38.	Износ на наплатени побарувања за кои во претходниот период е зголемена даночната основа	42	0
39.	Износ на вратен дел од заем за кои во претходните даночни периоди било извршено зголемување на даночната основа	43	0
40.	Износ на трошоците за амортизација над износот пресметан со примена на амортизациони стапки утврдени со номенклатурата на средствата за амортизација и годишните амортизациони стапки за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основа	44	0
41.	Износ на неисплатените надоместоци над износите утврдени во член 9 став (1) точки 2), 3 б), 4), 5), 5 а) и 6), од ЗДД, за кои во претходниот период е извршено зголемување на даночната основа, доколку истите се исплатени како приход	45	0
42.	Дивиденди остварени со учество во капиталот на друг даночен обврзник, оданочени со данок на добивка кај исплатувачот	46	0
43.	Дел од загуба намалена за непризнаени расходи, пренесена од претходни години	47	0
44.	Износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана добивка)	48	0
V.	**Даночна основа по намалување (III- IV)**	49	0
VI.	**Пресметан данок на добивка (V x 10%)**	50	0
VII.	**Намалување на пресметаниот данок на добивка (АОП 52+АОП 53+АОП 54+АОП 55)**	51	0
45.	Намалување на данокот за вредноста на набавени и ставени во употреба до 10 фискални системи на опрема за регистрирање на готовински плаќања	52	0
46.	Износ на данок содржан во оданочени приходи / добивки во странство (withholding tax) до пропишаната стапка	53	0
47	Данок кој го платила подружницата во странство за добивката вклучена во приходите на матичното правно лице во Република Македонија но не повеќе од износот на данокот по пропишаната стапка во ЗДД	54	0
48.	Износ на пресметано даночно олеснување за дадена донација утврдена во согласност со член 30 а од ЗДД	55	0
VIII.	**Пресметан данок по намалување (VI-VII)**	56	0
49.	Платени аконтации на данокот на добивка за даночниот период	57	0
50.	Износ на повеќе платен данок на добивка пренесен од претходните даночни периоди	58	0
51.	Износ за доплата / повеќе платен износ (АОП 56-АОП 57-АОП 58)	59 ☐	0
IX.	**ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ**		
52.	Вкупен износ на извршени вложувања од добивката (реинвестирана)	60	0
53.	Загуби од претходни години за кои правото на покритие во рок од три години не е изминато	61	0
54.	Остварена загуба намалена за непризнаените расходи од тековната година која може да се пренесе во наредните три години	62	0
55.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот по одредбите од член 30 од ЗДД	63	0
56.	Пренесен неискористен дел на правото на намалување на данокот платен во странство до пропишаната стапка	64	0
57.	Остварен вкупен приход во годината	65	0
58.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	66	0
59.	Вкупни трошоци за донации во годината за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	67	0
60.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината за кои се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	68	0
61.	Вкупни трошоци за спонзорства во годината, за кои не се користи правото на намалување од Законот за донации и спонзорства во јавните дејности	69	0
62.	Вкупни трошоци за донација во спорт за која е користено намалување на пресметаниот данок, по член 30-а од ЗДД	70	0

- страна 2/3

За пополнување на податоците за дивиденди со учество во капиталот на друг даночен обврзник од Изјава за платен данок на добивка образец И-ПД кликнете тука (Задолжително пополнете ги сите полиња и прикачете го образецот И-ПД)

За пополнување на податоците за платен данок во странство (withhoulding tax) до пропишаната ставка кликнете тука (Задолжително пополнете ги сите полиња и прикачете го доказот за платениот данок од надлежен даночен орган во странство)

ПОДАТОЦИ ЗА СОСТАВУВАЧОТ

Назив / Име и презиме	Фимка Митева		
ЕДБ / ЕМБГ		Датум на пополнување	27/02/2020 10:33:48
Својство	Пом.рак.на сектор	Потпис	

ПОДАТОЦИ ЗА ПОТПИСНИКОТ

Име и презиме	Фимка Митева		
ЕМБГ		Датум на пополнување	27/02/2020 14:57:07
Својство	Пом.рак.на сектор	Потпис	Електронски потпишана

Податоци за обработката	

Образец „ДЕ“

Период | 0 | 6 | 7 | 4 | 4 | 5 | 5 | 9 | Контролор

1 2 3	4 5 6 7 8 9 10 11	12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26
Вид работа	Идентификационен број (ЕМБС)-6744559	Резервни кодекси

Назив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен
Адреса, седиште и телефон Кеј Димитр Влахов бр.4, Скопје,тел.02/ 3211-343
Адреса за е-пошта contact@dkz.mk
Единствен даночен број 4080011524913

ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ
за државна евиденција за корисниците
на средства од Буџетот на фондовите
31.12.2019

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		А.НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
1.	000	Набавна вредност на основачки издатоци	601		
2.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на основачки издатоци	602		
3.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на основачки издатоци	603		
4.		Сегашна вредност на основачки издатоци (< или = на АОП 112 од БС)	604		
5.	001	Набавна вредност на издатоци во истражувања и развој	605		
5.1.		Плата и надоместоци на плата на вработените кои директно работат на истражувања и развој	606		
5.2.		Трошоци за материјали и услуги[1] користени или потрошени при истражувања и развој	607		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
5.3.		Амортизација на недвижности, постројки и опрема користени при истражувања и развој	608		
5.4.		Амортизација на патенти и лиценци користени при истражувања и развој	609		
6.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на издатоци во истражување и развој	610		
7.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на издатоци во истражување и развој	611		
8.		Сегашна вредност на издатоци за истражување и развој (< или = на АОП 112 од БС)	612		
9.	002д	Набавна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права	613		
10.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на патенти, лиценци, концесии и други права	614		
11.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на патенти, лиценци, концесии и други права	615		
12.		Сегашна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права (< или = на АОП 112 од БС)	616		
13.	002д	Набавна вредност на софтвер со лиценца	617		
14.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер со лиценца	618		
15.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер со лиценца	619		
16.		Сегашна вредност на софтвер со лиценца (< или = АОП 112 од БС)	620		
17.	002д	Набавна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба	621	65427	66147

1 Трошоци за суровини и материјал, трошоци за енергија, трошоци за ситен инвентар, трошоци за амбалажа, трошоци за резервни делови и материјали за одржување на објектите и опремата, интелектуални услуги и други услуги кои се услов за истражувањето и развојот за сопствени цели.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
18.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер развиен за сопствена употреба	622		
19.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер развиен за сопствена употреба	623	40346	54020
20.		Сегашна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	624	25081	12127
21.	002д	Набавна вредност на набавени бази на податоци	625		
22.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на набавени бази на податоци	626		
23.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на набавени бази на податоци	627		
24.		Сегашна вредност на набавени бази на податоци (< или = АОП 112 од БС)	628		
25.	002д	Набавна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба	629		
26.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	630		
27.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	631		
28.		Сегашна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	632		
29.	003	Набавна вредност на други нематеријални права	633		
30.	008д	Вредносно усогласување на други нематеријални права (ревалоризација)	634		
31.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други нематеријални права	635		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
32.		Сегашна вредност на други нематеријални права (< или = АОП 112 од БС)	636		
		Б.МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА			
33.	010	Земјиште	637		
34.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) земјиште	638		
35.		Сегашна вредност на земјиште (< или = АОП 113 од БС)	639		
36.	011	Шуми	640		
37.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) шуми	641		
38.		Сегашна вредност на шуми (< или = АОП 113 од БС)	642		
39.	018	Вредносно усогласување (ревалоризација) на материјалните добра и природните богатства	643		
		В. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
40.	022д	Набавна вредност на информациска и телекомуникациска опрема [2]	644	1738921	2039961
41.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на информациска и телекомуникациска опрема	645		
42.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на информациска и телекомуникациска опрема	646	1299564	1550016
43.		Сегашна вредност на информациска и телекомуникациска опрема (< или = АОП 117 од БС)	647	439357	489945
44.	022	Набавна вредност на компјутерска опрема [3]	648	3806612	4021413
45.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на компјутерска опрема	649		

2 Уреди со електронска контрола, како и електронски компоненти кои претставуваат дел од овие уреди (радио, телевизиска и комуникациона опрема и апарати).

3 Хардвер и периферни единици, машини за обработка на податоци, печатари, скенери и слично.

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
46.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на компјутерска опрема	650	3250909	3580449
47.		Сегашна вредност на компјутерска опрема (< или = АОП 117 од БС)	651	555703	440964
48.	025	Набавна вредност на други материјални средства	652		
49.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на други материјални средства	653		
50.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други материјални средства	654		
51.		Сегашна вредност на други материјални средства (< или = АОП 120 од БС)	655		
52.		Драгоцени метали и камења	656		
53.		Антиквитети и други уметнички дела	657		
54.		Други скапоцености	658		
		Г. КРАТКОРОЧНИ ОБВРСКИ ЗА ПЛАТИ И ДРУГИ ОБВРСКИ СПРЕМА ВРАБОТЕНИТЕ		3497264	3296223
55.	280	Обврски за плати и надомести на плати (< или = на АОП 197од БС)	659		
56.	281	Обврски за нето плати (< или = на АОП 197од БС)	660	2351217	2203696
57.	282	Надоместоци на нето плати (< или = на АОП 197 од БС)	661		
58.	284	Даноци од плати и надомести (< или = на АОП 197од БС)	662	201791	186070
59.	285	Придонеси од плати и надомести од плати (< или = на АОП 197 од БС)	663	944256	906457
		Д. РАСХОДИ		2437822	2790388
		I. Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт		2164604	2590612
60.	421д	Електрична енергија (< или = на АОП 014 од БПР)	664	1061955	1117711
61.	421д	Водовод и канализација (< или = на АОП 014 од БПР)	665	31997	46723
62.	421д	Пошта, телефон, телефакс и други трошоци за комуникација (< или = на АОП 014 од БПР)	666	995268	1219433

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
63.	421д	Горива и масла (< или = на АОП 014 од БПР)	667	75384	206745
		II. Материјали и ситен инвентар			
64.	423д	Униформи (< или = на АОП 015 од БПР)	668		
65.	423д	Обувки (< или = на АОП 015 од БПР)	669		
66.	423д	Прехранбени продукти и пијалаци (< или = на АОП 015 од БПР)	670		
67.	423д	Лекови (< или = на АОП 015 од БПР)	671		
		III. Договорни услуги		58000	35078
68.	425д	Провизија за платен промет и банкарска провизија (< или = на АОП 017 од БПР)	672	2000	
69.	425д	Консултантски услуги (Издатоци за авторски хонорари) (< или = на АОП 017 од БПР)	673		
70.	425д	Осигурување на недвижности и права(< или = на АОП 017 од БПР)	674		35078
71.	425д	Плаќања за здравствени организации од Министерството за здравство (< или = на АОП 017 од БПР)	675	56000	
72.	425д	Здравствени услуги во странство (< или = на АОП 017 од БПР)	676		
		IV. Други тековни расходи		166508	134698
73.	426д	Други оперативни расходи (< или = на АОП 018 од БПР)	677	166508	134698
		V. Разни трансфери		48710	30000
74.	464д	Државни награди и одликувања (< или = на АОП 037 од БПР)	678		
75.	464д	Трансфери при пензионирање (< или = на АОП 037 од БПР)	679	48710	30000
		VI. Социјални надоместоци			
76.	471д	Еднократна парична помош и помош во натура (< или = на АОП 040 од БПР)	680		
77.	471д	Детски додаток (< или = на АОП 040 од БПР	681		
78.	471д	Помош за здравствена заштита на растенија и животни (< или = на АОП 040 од БПР)	682		
79.	471д	Исхрана за бездомници и други социјални лица (< или = на АОП 040 од БПР)	683		

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		Ѓ. ПРИХОДИ		45120587	46796077
		I. Такси и надоместоци			
80.	723д	Закупнини (< или = на АОП 079 од БПР)	684		
		II. Трансфери од други нивоа на власт		45120587	46796077
81.	741д	Трансфери од Буџетот на Република Македонија (< или = на АОП 088 од БПР)	685	45120587	46796077
82.	741д	Трансфери од буџетите на фондовите (< или = на АОП 088 од БПР)	686		
83.	741д	Блок дотации на општината по одделни намени (< или = на АОП 088 од БПР)	687		
		Е. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
84.		Просечен број на вработени врз основа на состојбата на крајот на месецот	688	73	72

Во Скопје
На ден .02.2020

Лице одговорно за составување на образецот
____

М.П. Одговорно лице
____

М.П. на ЦРМ и дата на приемот ______________________

Контролата ја извршиле: ____

0	6	7	4	4	5	5	9

Период — Контролор

1 2 3 — Вид работа

4 5 6 7 8 9 10 11 — Идентификационен број (ЕМБС)

12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 — Резервни кодекси

Назив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Адреса, седиште и телефон Кеј Димитр Влахов бр.4, Скопје,тел.02/ 3211-343

Адреса за е-пошта contact@dkz.mk

Единствен даночен број 4080011524913

СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ПО ДЕЈНОСТИ (СПД–РЕКАПИТУЛАР)

во периодот од 01.01.2018 до 31.12.2019 година

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари)[3]
Ред. бр.	Класа[1]	Назив[2]	
1.	84.11	Општи дејности на јавна управа	46796077
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) [3]
Ред. бр.	Класа[1]	Назив[2]	
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

1)Во колоната за „Класа“ се внесува нумеричка ознака за класа согласно НКД за дејноста од која субјектот остварува приход.
2)Во колоната „Назив“ се внесува описно називот на дејноста според НКД од која субјектот остварува приход.
3)Во колоната „Остварени приходи“ се внесува износот на остварени приходи по дејности.

РЕГИСТРИРАНА ПРЕТЕЖНА ДЕЈНОСТ (Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)
8 4 1 1
Општи дејности на јавна управа

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ПРЕТЕЖНО ОД Општи дејности на јавна управа ДЕЈНОСТ-
8 4 1 1
(Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

Лице одговорно за составување на образецот:
Име и презиме Фимка Митева

Потпис ______________________________

Во Скопје

На ден .02.2020г.

М.П.*

Име и презиме на законскиот застапник

Даница Чадиева

Потпис____________________________

* За трговските друштва не е задолжителна употреба на официјалниот печат согласно Законот за трговските друштва.

Кон завршнаѿа смеѿка за 2019-раздел 02012

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ кон
Финансиските извештаи за 2019 година на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Воведен дел:

Буџетски корисник: ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА И ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС ВО ВТОР СТЕПЕН
Раздел: 02012 РКБ: 61735
Адреса: Кеј Димитар Влахов бр.4, 1000 Скопје
Број на телефон: 02 3211-343
Email: contact@dkz.mk
Website: dkz.mk

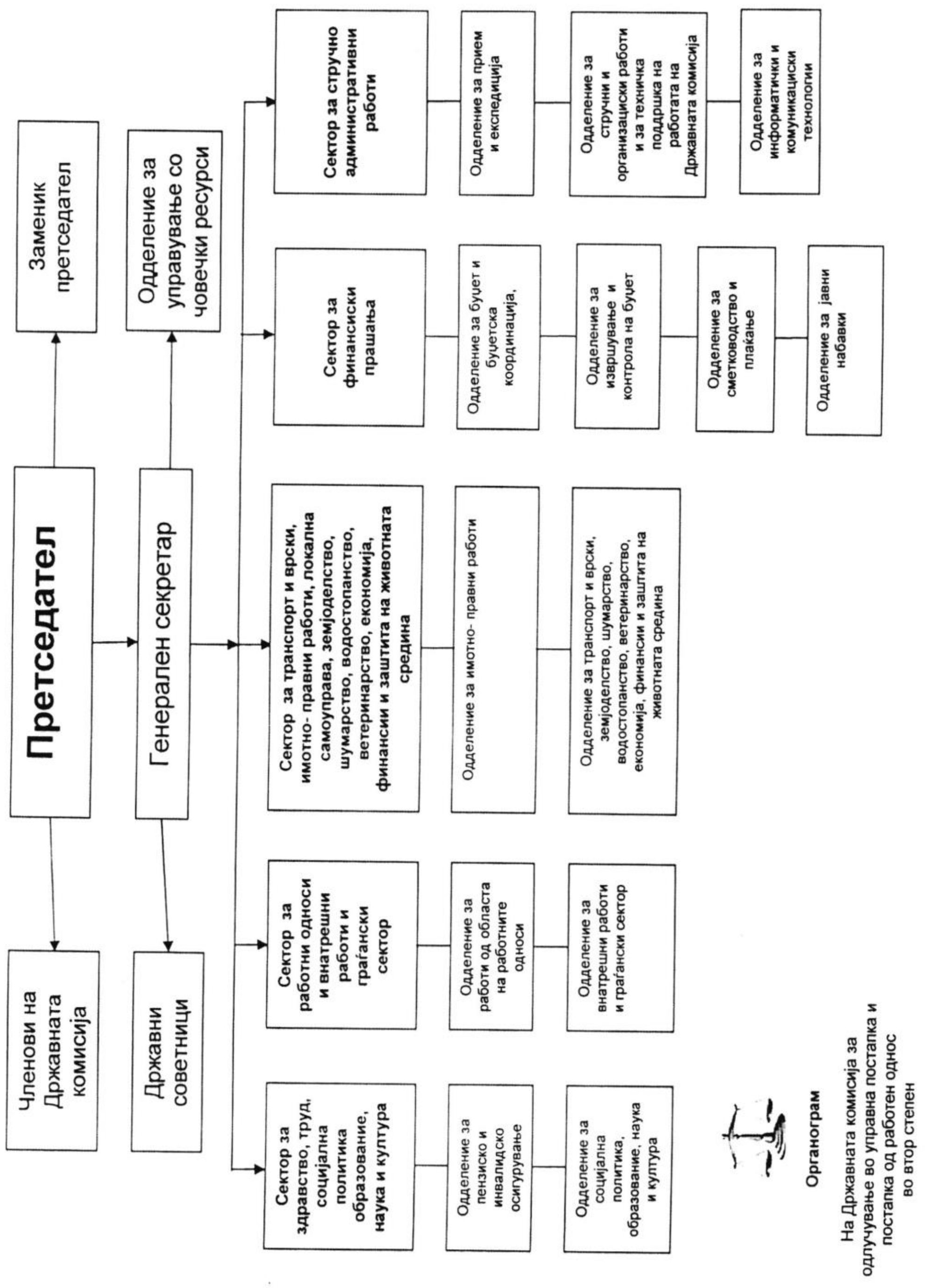
Опис и главни функции на Државната комисија

- Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен е државен орган, кој е самостоен во својата работа, со својство на правно лице. Таа е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во управна постапка во прв степен на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи. Исто така, надлежна е за решавање по жалби против решенија донесени во прв степен од Комисијата за хартии од вредност, како и да одлучува за прашања од областа на работните односи во втор степен (кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација), за прашањата од областа на работните односи за административните службеници од Агенцијата за администрација, како и против решенијата на Министерството за внатрешни работи со кои се поништени решенијата за доделување на награди.

- Со одлука бр. 08-6025/1 од 18.10.2018 година донесена од Собранието на РМ, Државната комисија е составена е од претседател, заменик претседател и осум члена, кои функцијата ја извршуваат професионално. Тие се именувани за период од пет години со право на повторен избор.

- Државната комисија се финансира од Буџетот и располага само со една буџетска сметка 020126173563711 програма 10.

- Организациона поставеност на Државната комисија :


Претседател
Заменик претседател
Членови на Државната комисија
Генерален секретар
Одделение за управување со човечки ресурси
Државни советници
Сектор за стручно административни работи
Одделение за прием и експедиција
Одделение за стручни и организациски работи и за техничка поддршка на работата на Државната комисија
Одделение за информатички и комуникациски технологии
Сектор за финансиски прашања
Одделение за буџет и буџетска координација,
Одделение за извршување и контрола на буџет
Одделение за сметководство и плаќање
Одделение за јавни набавки
Сектор за транспорт и врски, имотно- правни работи, локална самоуправа, земјоделство, шумарство, водостопанство, ветеринарство, економија, финансии и заштита на животната средина
Одделение за имотно- правни работи
Одделение за транспорт и врски, земјоделство, шумарство, водостопанство, ветеринарство, економија, финансии и заштита на животната средина
Сектор за работни односи и внатрешни работи и граѓански сектор
Одделение за работи од областа на работните односи
Одделение за внатрешни работи и граѓански сектор
Сектор за здравство, труд, социјална политика образование, наука и култура
Одделение за пензиско и инвалидско осигурување
Одделение за социјална политика, образование, наука и култура
Органограм
На Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

ПРИХОДИ

Државната комисија остварува приходи единствено преку трансфери на средства од основниот буџет.

Опис	Буџет **2019г.**	Извршено **2019г.**	Извршено **2018г.**
Администрација	51.251.000	46.796.077	45.120.587

Од вкупно одобрените средства со ребалансот на Буџетот за 2019 година во висина од 51.251.000 денари, потрошени се 46.796.077 денари, односно 91,31%. Остатокот на средствата во апсолутен износ од 4.454.923 денари (8,69%) на крајот на фискалната година останува во Буџетот. Од наведеното салдо 49,42% или 2.201.746 денари се непотрошени средства на име основни плати и придонеси за социјално осигурување. Како причина за пониската реализација на одобрените средства на оваа расходна ставка може да се наведе фактот дека Државната комисија во тековната година функционираше со 10 (десет) именувани лица, додека согласно законот треба да функционира со 11 (единаесет). Поради тоа, со буџетскиот циркулар беа планирани повеќе средства за таа намена. Исто така, беа планирани и средства за нови вработувања и унапредувања. Во текот на годината имаше и флуктуација кај вработените административни службеници. На 3 (три) вработени лица им престана работниот однос поради вработување во други институции, а на едно лице спогодбено му престана работниот однос по негово барање. Две лица кои користеа апанажа во 2019 година во целост го искористија тоа право. Дел од непотрошените средства се должи и поради користење на правото на породилно отсуство.
Споредено со претходната година, Државната комисија во 2019 година од вкупниот буџет потрошила повеќе парични средства во однос на 2018 година во висина од 1.675.490 денари (3,71%).

РАСХОДИ

1. Тековни расходи

- Плати, наемнини и надоместоци

Во рамките на овие расходи се средствата исплатени за плати, наемнини и надоместоци, согласно одредбите од Законот за буџетите и другите законски и подзаконски прописи од областа на платите и тоа по следните основи:

Опис	Буџет **2019г.**	Извршено **2019г.**	Извршено **2018г.**
Основни плати	30.651.000	29.052.524	29.392.903
Придонеси од плати	11.625.000	11.021.730	10.882.275
Вкупно:	42.276.000	40.074.254	40.275.178

Просечниот број на вработени во 2019 година во Државната комисија изнесува 72, што е приближно исто со 2018 година, кога изнесуваше 73 вработени лица и аналогно на тоа и трошоците за исплата на плати во двете години се приближно еднакви, односно во 2018

година расходот во апсолутен износ од 200.924 денари или 0,50% е поголем во споредба со расходот во тековната 2019 година.

- Стоки и други услуги

Опис	Буџет **2019г.**	Извршено **2019г.**	Извршено **2018г.**
Патни и дневни расходи	300.000	157.380	77.448
Комунални услуги,греење, комуникација и транспорт	3.600.000	3.162.233	2.856.070
Материјали и ситен инвентар	660.000	408.061	219.995
Поправка и тек. одржување	1.800.000	1.386.328	715.268
Договорни услуги	1.500.000	988.308	596.732
Други тековни расходи	370.000	272.766	166.508
Вкупно:	8.230.000	6.375.076	4.632.021

Во рамките на оваа категорија, рекласифицирани се повеќе видови расходи.

Во 2019 година за оваа намена вкупно се потрошени средства во износ од 6.375.076 денари што претставува 77,46% во однос на одобрените 8.230.000 денари. Поединечно, кај сите горенаведени расходни ставки постои зголемување на трошоците во однос на 2018 година, додека вкупното зголемување изнесува 1.743.055 денари (37,63%). Пониското трошење на средства во претходната година се должи меѓу другото и на застојот во работењето во период од 3 (три) месеци т.е. од месец јули до месец октомври 2018 година, кога во Државната комисија немаше раководство, односно не беше назначено одговорно лице на институцијата. Во тој период не се спроведуваа тендери за јавни набавки. Исто така, не се генерираа трошоци за поштенски услуги, затоа што не се решаваа предмети, кои потоа се дистрибуираа на целата територија на земјата и слично.
Во тековната 2019 година, зголемување на трошоците има кај расходното конто-материјали и ситен инвентар. Во споредба со 2018 година, тоа е поголемо за 188.066 денари или околу 85,48%. Потоа, кај ставката-поправки и тековно одржување зголемувањето во апсолутен износ е 671.060 денари или 93,82%. Во најголем дел ова зголемување произлегува од склучени 3 (три) анекс договори кои се врзани со основните договори на Службата за општи и заеднички работи на Владата на РСМ и тоа: за одржување хигиена, за тековно одржување и за обезбедување на деловниот објект. Зголемување има и кај расходната ставка-договорни услуги и кај ставката-други тековни расходи. Поголем дел од средствата на овие две ставки е наменет за исплата на надомест за закупнини на стан, трошоци за комунални услуги за користење на стан и персонален данок за 3 (три) именувани лица. Исто така, поради исплата на трошоци за превоз на трите именувани лица (за посета на потесно семејство од кое функционерот живее одвоено до четири патувања месечно) во 2019 година се зголемија и трошоците на контото-патни расходи.

- Субвенции и трансфери

Опис	Буџет **2019г.**	Извршено **2019г.**	Извршено **2018г.**
Разни трансфери	30.000	30.000	108.710

Во тековната година, на ставката разни трансфери имаше расходи во вкупен износ од 30.000 денари, кои се однесуваат за исплата на парична помош на 2 вработени лица (смрт на член од потесно семејство) согласно Законот за извршување на буџетот за 2019 година, за разлика од претходната година кога на оваа ставка расходите беа поголеми поради исплата и на отпремнина за одење во пензија за едно лице.

- Капитални расходи

Опис	Буџет **2019г.**	Извршено **2019г.**	Извршено **2018г.**
Купување на опрема и машини	380.000	246.242	13.299
Градежни објекти	200.000	0	0
Купување на мебел	135.000	70.505	91.379
Вложување во нефинан.средства	0	0	0
Вкупно:	715.000	316.747	104.678

Капиталните расходи се наменети за набавка на постојани средства. Државната комисија во 2019 година потрошила 316.747 денари за капитални расходи или 44,30% во однос на одобрените средства за таа намена во висина од 715.000 денари, и тоа: за купување на опрема 246.242 ден. (64,80%) и за канцелариски мебел 70.505 (52,22%), додека на расходната ставка-градежни објекти во тековната година нема реализација на одобрените 200.000 денари наменети за реконструкција на деловниот објект и поради тоа на крајот од годината овие средства останаа во буџетот како непотрошени.

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

Актива

- Парични средства

На позицијата парични средства со состојба 31.12.2019 година нема салдо, од причина што со завршување на фискалната година, неискористените средства остануваат во Буџетот, како и неискористената подигната готовина од денарската и девизната благајна на крајот од годината исто така се враќа во Буџетот.

- Побарувања

На позицијата побарувања со состојба 31.12.2019 година има салдо во висина од 1.734 денари и истото произлегува од надополнување на износ на уред (таг) за електронска наплата на патарина, со кој е задолжено вработено лице во Државната комисија. По тој основ на крајот на годината на контото побарување од вработени за службени патувања во земјата останува горе наведеното салдо од 1.734 денари.

- Активни временски разграничувања

Оваа позиција е со вкупен износ од 3.676.230 денари во 2019 година или 3.843.303 денари во 2018 година. Тука се евидентирани: вкалкулираната плата за последниот месец од тековната година во висина од 3.296.223 денари, вкалкулираните обврски спрема добавувачите во висина од 352.414 денари, како и вкалкулираните надоместоци на трошоци за превоз заради посета на потесното семејство од кое функционерот живее одвоено до четири патувања за месец 12/2019год. (8.200,00 ден.), вкалкулираниот надомест за трошоците за комунални услуги за користење стан за месец 12/2019 (16.633,00 ден.) и персонален данок по тие основи (2.760,00 денари).

- Залихите на материјали, резервни делови и ситен инвентар

Потрошниот материјал во Државната комисија, книговодствено се евидентира. Истиот се прима од страна на лицата одговорни за следење на реализацијата на конкретните договори. Лицата, понатаму потрошниот материјал го издаваат на вработените, односно го распоредуваат за непосредно трошење, додека пак ситниот инвентар и автогумите во Државната комисија, веднаш се ставаат во употреба и целосно се опишуваат-100% отпис. На позицијата залихите на материјали, резервните делови, ситен инвентар и автогуми во тековната година нема салдо.

Постојани средства

- Материјални средства

Нематеријалните и материјалните средства во текот на годината се евидентираат по набавна вредност. Основица за пресметување на амортизацијата претставува набавната вредност. Амортизацијата се пресметува поединечно за секое средство во рамките на амортизационите групи пропишани со Номенклатурата на средствата за амортизација (Годишни стапки за отпис на долгорочните средства за буџетите и буџетските корисници) се додека вредноста на средствата не биде во целост надоместена.

Стапките на амортизација на материјалните средства се дадени во следната табела:

ОПИС	Применети стапки во 2019г.
Електронски сметачи (компјутери)	20%
Опрема за снимање и за умножување на материјали	20%
Апарати и др.опрема за чистење и за одржување на простории	20%
Канцелариски мебел и друга опрема	12%
Патнички автомобили	15%
Телефонски централи,телефони,тв и радио приемници	14%
Мобилни телефони	50%
Клима уреди	16%
Опрема за затоплување	12%
Останата канцелариска опрема и останат мебел	10%

- Стапките на амортизација на нематеријалните средства е 20%
- Стапките на амортизација на деловниот објект е 1%
- Амортизација не се пресметува на книгите во библиотека
- Кумулативниот коефициент на ревалоризација изнесува 0,011 (Табела за ревалоризација за 2019 година).

Состојбата и промените на нематеријалните и материјалните средства во 2019 година се прикажани аналитички по групи во табелата во продолжение на образложенијата на овој извештај.

Опис	Деловни објекти	Софтвер	Опрема	Вкупно
Набавна вредност:				
Состојба на **01.01.2019:**	**110.672.817**	**65.427**	**8.850.623**	**119.588.867**
Набавки во текот на годината	**0**	**0**	**643.265**	643.265
Вкупни зголемувања:	**110.672.817**	**65.427**	**9.493.888**	**120.232.132**
Расходување/кусок	**0**	**0**	**(64.295)**	**(64.295)**
Вкупно намалување:	**0**	**0**	**9.429.593**	**120.167.837**
Ревалоризација за 2019 година	**1.217.400**	**720**	**97.932**	**1.316.052**
Состојба на **31.12.2019**	**111.890.217**	**66.147**	**9.527.525**	**121.483.889**
Исправка на вредност:				
Состојба на **01.01.2019:**	**6.627.056**	**40.346**	**6.813.529**	**13.480.931**
Набавки во текот на годината	0	0	0	0
Амортизација за тековна год.	1.106.728	13.086	828.027	1 .947.841
Расходи/кусок/отуѓување	0	0	(64.295)	(64.295)
Ревалоризација за 2019 година	85.071	588	83.225	168.884
Состојба на **31.12.2019**	**7.818.855**	**54.020**	**7.660.486**	**15.533.361**
Неотпиш.вредност на**31.12.2019:**	**104.071.362**	**12.127**	**1.867.039**	**105.950.528**
Неотпиш.вредност на**31.12.2018:**	**104.045.761**	**25.081**	**2.037.092**	**106.107.934**

- Краткорочни обврски спрема добавувачи во земјата

Оваа позиција е проценета во износ од 352.414 денари во 2019 година, односно 346.039 денари во 2018 година и се однесува на вкалкулираните обврски спрема добавувачите (фактури кои се добиени на почетокот на 2020 година, а се однесуваат за пресметковниот период т.е. за 2019 година).

- Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените

Пресметаната, а неизмирена обврска за плата спрема вработените лица е вкалкулираната плата за месец декември 2019 година во висина од 3.296.223 денари (за 70 вработени лица) и е помала во апсолутен износ од 201.041 денар во однос на претходна година, кога изнесувала 3.497.264 денари за 75 лица.
Обврските спрема вработените во вкупен износ од 27.593,00 се врзани со горе наведените активни временски разграничување и тоа за вкалкулираните надоместоци за превоз и трошоци за комуналну услуги од користење стан за три именувани лица за месец 12/2019.

- Пасивни временски разграничувања

На оваа позиција во 2019 година има салдо во износ од 1.734 денари и истото е поврзано со горе наведеното конто- побарување од вработени.

- Извори на капитални средства

Капиталот/изворите на средствата ги опфаќаат изворите на капиталните средства и другите средства како и залихите на материјали, резервните делови, ситниот инвентар и хартиите од вредност.

Изворите на деловните средства-државниот капитал е проценет според номинална вредност во вкупен износ од 105.950.528 денари за 2019 година, односно 106.107.934 денари со состојба 31.12.2018 година и бележи благо намалување, што се должи на пресметаната амортизација за 2019 година и позитивниот кумулативен коефициент на ревалоризација за истата година.

Останатиот капитал (залиха на материјали, резервни делови, ситен инвентар и автогуми) во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со состојба 31.12.2019 година нема салдо и е во согласност со состојбата на горе наведените залихи.

ПРЕТСЕДАТЕЛ
Даница Чадиева

Изработил: Фимка Митева
Согласен: Елена Т.Чатмова

Пропишани и пресметани коефициенти за ревалоризација на долгорочни средства
(материјални и нематеријални)

месец	месечен коефициент	кумулативен коефициент	јануари	февруари	март	април	мај	јуни	јули	август	септември	октомври	ноември	декември
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
до 31.12.2019			0.003	0.011	0.013	0.015	0.017	0.018	0.009	0.012	0.010	0.010	0.009	0.011
јануари	0.003	0.003		0.008	0.010	0.012	0.014	0.015	0.006	0.009	0.007	0.007	0.006	0.008
февруари	0.007	0.011			0.002	0.004	0.006	0.007	-0.002	0.001	-0.001	-0.001	-0.002	0.000
март	0.002	0.013				0.002	0.004	0.005	-0.004	-0.001	-0.003	-0.003	-0.004	-0.002
април	0.003	0.015					0.002	0.003	-0.006	-0.003	-0.005	-0.005	-0.006	-0.004
мај	0.002	0.017						0.001	-0.008	-0.005	-0.007	-0.007	-0.008	-0.006
јуни	0.002	0.018							-0.009	-0.006	-0.008	-0.008	-0.009	-0.007
јули	-0.009	0.009								0.003	0.001	0.001	0.000	0.002
август	0.002	0.012									-0.002	-0.002	-0.003	-0.001
септември	-0.001	0.010										0.000	-0.001	0.001
октомври	0.000	0.010											-0.001	0.001
ноември	-0.001	0.009												0.002
декември	0.001	0.011												0.000

Врз основа на член 29 од Законот за сметководство за буџетите и буџетските корисници ("Сл. весник на РМ", бр.61/02... и 170/17), а во врска член 2 став 1 и член 5 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен („Службен весник на РМ„ број 51/2011....11/2018) и член 8 став 1 алинеа 3 од Деловникот за начинот на работа и одлучување во Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен , како и член 20 од Законот за платниот промет („Службен весник на РМ„ број 113/2007......170/2013), Претседателот на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен го усвојува

ГОДИШНИОТ ИЗВЕШТАЈ
ЗА 2019 ГОДИНА

Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, со годишната сметка за 2019 година на Буџетската сметка 020126173563711, го искажа следниот финансиски резултат:

1. **Остварени приходи од буџет:**

- за функција на Државната комисија	46.796.077,00
Вкупно	**46.796.077,00**

2. **Остварени трошоци**

- основни плати	29.052.524,00
- придонеси за социјално осигурување	11.021.730,00
- патни и дневни расходи	157.380,00
- комунални услуги,греење,комуникација и транспорт	3.162.233,00
- материјали и ситен инвентар	408.061,00
- поправки и тековно одржување	1.386,328,00
- договорни услуги	988.308,00
- други тековни расходи	272.766,00
- разни трансфери	30.000,00
- купување на опрема	246.242,00
- купување на мебел	70.505,00
Вкупно	**46.796.077,00**

ПРЕТСЕДАТЕЛ
Даница Чадиева

Изработил: Фимка Митева
Согласен: Елена Т Чатмова

Извештај

за финансиското работење на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен за жиро сметка 020126173563711, даночен број 4080011524913, за период од 01.01 до **31.12.2019** година

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (раздел 02012) со Буџетот за **2019** година, за жиро сметката од групата 637 (буџетски приходи), има реализирано средства во износ од **46.796.077** денари

Подпрограма 10-Администрација — Вкупен буџет по ребаланс за 2019 год.: 51.251.000

Ставка	Намена	Буџет по ребаланс 2019г.	Реализација	Салдо	% на изврш.
1	2	3	4	5 (3-4)	6
40	**Плати и надоместоци**	**42.276.000**	40.074.254	**2.201.746**	**94,79**
401	Основни плати	30.651.000	29.052.524	**1.598.476**	**94,78**
402	Придонеси за соц.осигурув.	11.625.000	11.021.730	**603.270**	**94,81**
42	**Стоки и услуги**	**8.230.000**	**6.375.076**	**1.854.924**	**77,46**
420	патни и дневни расходи	300.000	157.380	**142.620**	**52,46**
421	кому. услуги,греење,комуник.	3.600.000	3.162.233	**437.767**	**87,84**
423	материјали и ситен инвентар	660.000	408.061	**251.939**	**61,83**
424	поправки и тековно одржување	1.800.000	1.386.328	**413.672**	**77,02**
425	договорни услуги	1.500.000	988.308	**511.692**	**65,89**
426	други тековни расходи	370.000	272.766	**97.234**	**73,72**
46	**Субвенции и трансфери**	**30.000**	**30.000**	-	**100,00**
464	Разни трансфери	30.000	30.000	-	**100,00**
48	**Капитални расходи**	**715.000**	**316.747**	**398.253**	**44,30**
480	купување на опрема и машини	380.000	246.242	**133.758**	**64,80**
481	Градежни објекти	200.000		**200.000**	-
483	Купување на мебел	135.000	70.505	**64.495**	**52,23**
485	Вложување и нефинан. сред.	-		-	-
	Вкупно:	**51.251.000**	**46.796.077**	**4.454.923**	**91,31**

Вкупно остварениот приход во **2019** год. е во износ од **46.796.077** денари, а реализираните трошоци се идентични на приходите и истите изнесуваат **46.796.077** денари.

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со состојба 31.12.2019год. има вкупно неизмирени обврски спрема добавувачите во земјата во износ од **352.414** денари.

ПРЕТСЕДАТЕЛ
ДАНИЦА ЧАДИЕВА

Изготвил:Фимка Митева
Согласен:Елена Т.Чатмова