



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Годишен извештај

	<u>Одговорно лице</u>
Период за кој се известува: 2017 година	Име и презиме: Ирена Брзанова
Вкупен буџет: 46.074.000 денари	Звање: Претседател
Број на вработени: 76	E-mail: irena.brzanova@dkz.mk
www.dkz.mk	Телефон: 02/3 211 343



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Содржина

	Стр.
1. Резиме	3
2. Вовед	9
3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура	10
4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности	16
5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето	81
6. Соработка со други институции и меѓународна соработка	82
7. Буџет, завршна сметка и финансирање	84
8. Заклучоци	91
9. Препораки	92
10. Прилози	95



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

1. Резиме

1.1 Преглед на главните активности и достигнувања

Табела 1

Вкупно примени предмети во 2017	3921	
Вкупно решени предмети во 2017	4408	
Административно барање	348	За конечно решавање на овие предмети потребна е достава на докази и списи од првостепените органи и одговор од Државниот управен инспекторат
Вкупно предмети по кои постапила Државната Комисија	4756	
Вкупно предмети по кои не постапила Државната Комисија (нерешени предмети)	До 31.12.2017 година не е постапено по 754* предмети, од кои 371 предмет се во законскиот рок за решавање и голем дел од истите се решени до изготвување на овој Извештај.	*Од овие 754 предмети 371 предмет се примени и оформени во текот на декември и се уште се во законскиот рок за решавање на предметите. (Член 8 став 6- Државната Комисија одлучува во рок од два месеца од денот на предавањето на жалбата, освен ако се посебен закон не е определен пократок рок).

Видно од Табелата 1, Државната комисија во 2017 година примила вкупно 3921 предмет, вкупно се решени 4408 предмети, 348 се пратени на административно барање и 754 предмети по кои не постапила Државната комисија. Во однос на нерешените предмети битно е да се напомене дека од овие 754 предмети, за 371 предмет до 31.12.2017 година не е истечен законскиот рок за решавање на истите, а до поднесувањето на овој извештај најголемиот број се решени.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

1.1.1 Структура и вид на одлуки

Табела 2

Структура на предмети според начин на постапување и вид на одлуки	
Уважени жалби	1252
Одбиени жалби	2360
Отфрлени жалби	217
Запрени постапки	32
Мериторни одлуки	14
Натамошно постапување на надлежен орган	237
Донесени решенија по пресуда	296
Вкупно решени	4408
Административно барање	348
Вкупно постапени	4756

Видно од Табелата 2, по предметите оформени по жалби изјавени против решенија на првостепените органи, Државната комисија од вкупниот број на решени предмети ги донела следните одлуки:

- Во 1252 предмети ја уважила жалбата на жалителот, го поништила првостепеното решение и предметот го вратила на повторно разгледување и одлучување;
- Во 2360 ја одбила жалбата како неоснована;
- Во 217 предмети ја отфрлила жалбата како ненавремена, недопуштена или изјавена од неовластено лице;
- Во 32 предмети ја запрела постапката по изјавената жалба поради со Заклучок за запирање поради поради повлекување на жалбата од страна на жалителот;
- Во 14 предмети го поништила првостепеното решение и самата го решила предметот (мериторни одлуки);
- 237 предмети се пратени на натамошно постапување на надлежен орган. Во овој случај, по оформување на предметот, Државната комисија извршила увид во списите на предметот и констатирала дека согласно законските одредби не е надлежна да постапува, односно дека друг орган е надлежен да постапува по изјавената жалба и ја праќа на натамошно постапување на надлежен орган;



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

- Во 296 предмети Државната комисија донела решенија по донесени пресуди од Управниот суд, кои ги примила Државната комисија во 2017 години, а се однесуваат за решенија од претходни години;
- Во 348 предмети се поднесени административни барања, преку кои на првостепениот орган се укажува на претходно утврдени недостатоци и истите да ги отстрани, како и да ги достави бараните докази и списи со цел да се докомплетира предметот како би можела Државната комисија да постапува по истиот.

1.1.2 Управно-судска заштита

Во членот 10 од Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен предвидена е судска заштита против решенија на Државната Комисија пред Управниот, односно надлежниот редовен суд.

Табела 3

Поведени управни спорови против решенија на Државната Комисија и донесени пресуди од Управниот суд кои се доставени до ДК за 2017 година	
Број на поведени управни спорови против донесени 4048* решенија на Државната комисија во 2017 година	472 односно 11,66 %
Доставени пресуди до ДК	83
Одбиени тужби	71
Отфрлени тужби	6
Уважени тужби	6
Не се доставени пресуди до ДК	389
*Од вкупната бројка на решени предмети 4408, одземени се 360 решенија од областа на работните односи, бидејќи против овие решенија се поднесува тужба пред надлежен редовен суд, со што се добива бројката од 4048 решенија на Државната комисија против кое може да се поведе управен спор.	

Видно од табелата 3, можеме да констатираме дека од вкупниот број на донесени 4048 донесени решенија на Државната комисија против кои може да се



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

поведен управен спор, поведени се 472 управни спорови, односно само 11, 66 % што укажува на високата доверба во одлуките на Државната комисија, како и на позитивното влијание на Државната комисија во намалувањето на приливот на предмети во Управниот суд.

Од 472 поведени управни спорови против решенија на Државната комисија во 2017 година, до Државната Комисија се доставени 83 пресуди, а не се доставени 389. Од пресудите на Управниот суд кои се доставени до Државната комисија, во 71 е одбиена тужбата како неоснована и е потврдена одлуката на Државната комисија, во 6 е отфрлена тужбата, додека во 6 е уважена тужбата на тужителот и предметот е вратен на повторно разгледување и одлучување до Државната комисија. Од податоците од доставените пресуди, според методологијата на СИГМА, заклучок е дека поголемиот број на одбиени и отфрлени тужби во однос на бројот на уважени тужби од страна на Управниот суд е потврда за високиот квалитет на одлуките на Државната комисија.

1.2 Индикатори на успешност (евалуација и резултати во работењето)

Видно од табелата 1, со примена на индикаторите за успешност, јасно се добиваат показатели кои укажуваат на успешното работење на Државната комисија.

Методологијата и индикаторите за мерење на успешноста на работењето е превземена од EU Justice Scoreboard, SIGMA, а истата е употребена и од Центарот за управување со промени во Извештајот “Управно-правна заштита на граѓаните и вработените во јавна администрација” финансиран од Британската амбасада.

Методологија и индикатори користени од Eu Justice Scoreboard и SIGMA		
Индикатор	Сооднос	Вредност
траење на постапки и време на одлучување	Број на нерешени предмети/број на решени x365	62 дена потребни за решавање на предмет, односно 31 ден, ако се вкалкулираат предметите за кои не истекол законскиот рок за решавање (види табела 1)
стапка на решавање (clearance rate)	Број на решени/број на новопримени x 100	112 % - показател дека се совладува приливот и заостатокот (позитивна е ако вредноста е >100%)



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

стапка на нерешени предмети на 100 жители (pending cases)	Број на нерешени предмети/број на население x 100	0,37-показател што покажува дека на 100 жители нема ниту еден нерешен предмет
Квалитет на одлуките	Поведени управни спорови/број на одбени жалби x 100 Сооднос на уважени/одбиени, отфрлени тужби	од вкупниот број на донесени решенија (без решенијата донесени во работен однос) се поведени 472 спора или 11,66% Од доставените пресуди соодносот уважени/одбиени, отфрлени тужби е 6/77

Според индикаторот **“ТРАЕЊЕ НА ПОСТАПКИ И ВРЕМЕ НА ОДЛУЧУВАЊЕ”**, просечниот рок на решавање на предметите е 62 дена, што е во законскиот рок утврден во Законот за основање на Државната комисија.

Индикаторот **СТАПКА НА РЕШАВАЊЕ (CLEARANCE RATE)**, соодносот е 112 % што според утврдената методологија Државната комисија успешно го совладува приливот и заостатокот на предмети.

Индикаторот **СТАПКА НА НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ НА 100 ЖИТЕЛИ (PENDING CASES)** е 0,37 што значи на 100 жители нема ниту еден предмет што не е решен.

Индикаторот **КВАЛИТЕТ НА ОДЛУКИТЕ** за 2017 од вкупниот број донесени решенија против кои може да се поведен управен спор се поведени само 472 управни спорови односно 11,66%. Од овие 472 поведени управни спорови до Државната комисија се доставени 83 пресуди, од кои се уважени само 6, одбиени се најголемиот број 71, а отфрлени се 6.

Битна активност која е важна за евалуацијата на работењето на Државната Комисија е проектот на Центарот за управување со промени **“Управно-правна заштита на граѓаните и вработените во јавна администрација”**¹ финансиран од Британската амбасада. Во овој Извештај во евалуацијата на работењето за Државната комисија констатирани се неколку заклучоци:

1) според бројот на поведените управни спорови против одлуките на претходните владини комисии можеме да заклучиме дека странките имаат повисока доверба и повисок квалитет на одлуките на Државната Комисија;

2) За периодот од 2012-2016 година од вкупниот број на одбиени жалби од страна на Државната Комисија бил 16114 а против овие решенија биле поведени

¹ http://www.cup.org.mk/publications/Zastita-na-gragjanite_MAK_zaz%20pechat.pdf



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

само 2039 тужби пред Управниот суд што укажува на висока доверба на одлуките на Државната Комисија;

3) Фактот дека 14075 предмети кои се решени од Државната комисија не се оспорени, укажува дека граѓаните, бизнисите и јавниот сектор биле заштитени во далеку пократок рок и пониски трошоци отколку да истите биле поведени преку управен спор пред Управниот суд.

1.3 Цели

Главните цели кон кои ќе биде насочена Државната комисија во постигнување за наредната година се: подобрување на ефикасноста на работењето според сите утврдени критериуми и индикатори за мерење на успешноста, зголемување и надградба на човечките, материјалните и ИТ капацитетите на институцијата, унапредување на транспарентноста и соработката со други државни органи, граѓански здруженија и невладини организации кои имаат активен пристап во промовирањето на правата на граѓаните во управната постапка, реализација на препораките и заклучоците кои се составен дел на овој Извештај.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

2. Вовед

2.1 Независност

Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен ја обезбедува независноста на Државната комисија како тело основано од Собранието на Република Македонија, чија основна надлежност е контрола на законитоста на актите на извршната власт, во второстепена постапка. Согласно член 7 од Законот за основање, се забранува секој облик на влијание врз донесувањето на одлуките на Државната Комисија, а особено секоја злоупотреба на јавните овластувања заради влијание на текот и исходот на постапката.

2.2 Мисија

Заштита на материјалните и процедуралните права, како и правните интереси на физичките лица, правните лица и другите странки во управната постапка, заштита на јавниот интерес, контрола на законитоста во одлучувањето и постапувањето на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи, општините, градот Скопје и општините во градот Скопје.

2.3 Визија

Континуиран напредок во подобрување на капацитетите на Државната комисија во насока на заштита на правата на граѓаните и правните лица во управната постапка, како и одржување на високото ниво на доверба во одлуките на Државната комисија.

2.4 Вредности

Во постапувањето и одлучувањето, Државната комисија секогаш се води од начелата на законитост, пропорционалност, економичност и ефикасност во постапката, еднаквост, непристрасност и објективност, сервисна ориентираност и правилно утврдување на материјалната вистина.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура

3.1 Статус и раководство

Државната комисија е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице. Основана е 2011 година со Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

Составена е од претседател и десет члена кои функцијата ја извршуваат професионално. Изборот се врши со јавен оглас во кој се наведени условите кои треба да се исполнат согласно Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

Претседателот и десетте члена ги именува и ги разрешува Собранието на Република Македонија, на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија. Истите се именуваат за период од пет години, со право на повторен избор.

Заменик-претседателот е избран од редот на членовите на Комисијата.

По жалбените предмети, Државната комисија одлучува на седница, со мнозинство од вкупниот број членови. Државната комисија може да работи само доколку на седницата се присутни најмалку седум члена. На седниците на Државната комисија задолжително присуствува претседателот и/или неговиот заменик. Член на Државната комисија не може да биде воздржан при гласање. Седниците на Државната комисија не се јавни.

Начинот на работа и постапката за одлучување пред Државната комисија се уредени со Деловник за начинот на работа и одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

3.2 Надлежност – законска рамка

Државната комисија е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во управна постапка во прв степен од страна на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи. Надлежна е да одлучува и за прашања од областа на работните односи во втор степен за вработените во јавниот сектор, за кои согласно посебните закони е пропишана надлежноста за постапување.

Надлежноста на Државната комисија да решава по жалби против решенија донесени во управна постапка во прв степен се утврдува со посебните закони. Државната комисија е должна во постапките во втор степен во управна постапка да постапува согласно Законот за општа управна постапка.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Во продолжение ги наведуваме повеќето посебни закони во кои е утврдена надлежноста на Државната комисија:

Закон за административни службеници, Закон за безбедност и здравје при работа, Закон за безбедност на храната, Закон за Бирото за развој на образованието, Закон за виното, Закон за води, Закон за високото образование, Закон за внатрешни работи, Закон за градежно земјиште, Закон за градење, Закон за денационализација, Закон за домување, Закон за донации и за спонзорства во јавните дејности, Закон за експропријација, Закон за животната средина, Закон за установите, Закон за заштита и спасување, Закон за заштита на децата, Закон за заштита на културното наследство, Закон за здравствената заштита, Закон за здруженија и фондации, Закон за земјоделското земјиште, Закон за земјоделство и рурален развој, Закон за извршување на санкциите, Закон за јавна чистота, Закон за јавните патишта, Закон за катастар на недвижности, Закон за класифицирани информации, Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост, Закон за културата, Закон за лековите и медицинските средства, Закон за личната карта, Закон за матичната евиденција, Закон за минерални сировини, Закон за одбрана, Закон за оружјето, Закон за основање на Агенција за промоција и поддршка на туризмот во Република Македонија, Закон за основното образование, Закон за патните исправи на државјаните на Република Македонија, Закон за пензиското и инвалидското осигурување, Закон за постапување со бесправно изградени објекти, Закон за превоз во патниот сообраќај, Закон за преземање на акционерските друштва, Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, Закон за приватно обезбедување, Закон за пријавување на живеалиштето и престојувалиштето на граѓаните, Закон за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, Закон за просторно и урбанистичко планирање, Закон за семејството, Закон за служба во Армијата на Република Македонија, Закон за социјалната заштита, Закон за спортот, Закон за средното образование, Закон за странците, Закон за студентскиот стандард, Закон за тутун и тутунски производи, Закон за управување со отпадот, Закон за управување со пакување и отпад од пакување, Закон за учебници за основно и средно образование, Закон за ученичкиот стандард, Закон за филмската дејност, Закон за хартии од вредност, Закон за шумите и др.

3.3 Внатрешна организација на Државната комисија

Државната комисија има стручна служба, која согласно Правилникот за внатрешна организација и Правилникот за систематизација на работните места е предвидено да работи со шест државни советници, пет сектори, тринаесет одделенија во составот на секторите и едно самостојно одделение.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Со стручната служба раководи Генерален секретар.

Во моментот во стручната служба на Државната комисија вработени се вкупно 65 лица.

Со Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија се утврдува внатрешната организација на Државната комисија, видот и бројот на организациските единици, нивниот делокруг на работа, начинот на раководењето и графичкиот приказ на внатрешната организација на Државната комисија (органограм).

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена согласно надлежностите на Државната комисија утврдени во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и посебните закони со кои се определува надлежност за одлучување на Државната комисија.

Внатрешната организација во Државната комисија се заснова на начелата на:

- Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите;
- Насоченост кон корисниците на услуги на Државната комисија;
- Независност и одговорност при вршењето на службените задачи;
- Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;
- Делегирање на овластувања и
- Меѓуресурска и меѓусекторска координација.

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, организирање, следење и координирање на работите, како и заради извршување на информатичко-технолошки работи, работи во врска со управување со човечки ресурси, нормативно-правни, информативно-комуникациски, информативно-документарни, стручно-аналитички, надзорни, материјално-финансиски, стручно-административни и други работи, во Државната комисија се основаат следните организациски единици:

*** Сектор за здравство, труд и социјална политика, образование, наука и култура;**

*** Сектор за работни односи и внатрешни работи и граѓански сектор;**

*** Сектор за транспорт и врски, имотно- правни работи и локална самоуправа, земјоделство, шумарство, водостопанство, ветеринарство, економија, финансии и заштита на животната средина;**



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

* Сектор за финансиски прашања

* Сектор за стручно - административни работи;

* Самостојно одделение:

- Одделение за управување со човечки ресурси

Со Правилникот за систематизација на работните места во Државната комисија утврдени се вкупно 88 работни места на административните службеници распоредени по организациони единици согласно Правилникот за внатрешна организација на Државната комисија, од кои пополнети се 65, а непополнети остануваат 23 работни места.

Кадровската состојба заклучно со 31.12.2017 година е следната:

- Претседател на Државната комисија	1
- Заменик-претседател на Државната комисија	1
- Член на Државната комисија	9
- Генерален секретар	1
- Државен советник	4
- Раководител на сектор	4
- Помошник раководител на сектор	7
- Раководител на одделение	7
- Советник	13
- Виш соработник	3
- Соработник	4
- Помлад соработник	12
- Самостоеен референт	3
- Референт	1
- Помлад референт	6
Вкупно:	76



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Кадровска состојба на систематизирани, пополнети и непополнети работни места

Кадровска состојба	Вкупно
Пополнети	65
Непополнети	23
Вкупно систематизирани	88

Според категориите на административни службеници, вработени раководни административни службеници се вкупно 23, вработени стручно-административни службеници се вкупно 32, а вработени помошно-стручни административни службеници се 10 лица.

Во прилог табела на систематизирани и пополнети работни места според категориите на административни службеници:

Ниво	Систематизирани работни места	Пополнети работни места
A02	1	1
B01	6	4
B02	5	4
B03	7	7
B04	14	7
B01	14	13
B02	5	3
B03	10	4
B04	13	12
G01	4	3
G02	/	/
G03	3	1
G04	6	6

Според видот на работното место состојбата е следна:

Вид на работно место	Вкупно
Именувани	11
раководни административни службеници	23
стручно-административни службеници	32
помошно-стручни административни службеници	10
Вкупно	76



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Табела на вработени во Државната комисија според националната припадност/правичната застапеност:

Националност	Вкупно
Македонци	62
Албанци	6
Турци	0
Срби	3
Власи	1
Роми	3
Бошњаци	1
Други	0
Вкупно	76

Табела на вработени во Државната комисија според степенот на образование

Вид на образование	Вкупно
Високо образование	66
Вишо образование	1
Средно стручно образование	9
Основно образование	/
Вкупно	76

Табела на вработени во Државната комисија според полот

Пол	Вкупно
Машки	36
Женски	40
Вкупно	76

Табела на вработени во Државната комисија според возраста

Пол	Вкупно
Помлади од 24 години	2
Од 25 до 49 години	64
Постари од 50 години	10
Вкупно	76



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности

4.1 Предмети од областа на социјалната политика

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна за решавање жалби против решенија од областа на социјалната политика, односно решенија со кои се одлучува за еднократна парична помош (решенија на министер за труд и социјална политика), рефундирање на средства за набавка на патнички автомобили за лица со попреченост (платени како царински давачки, данок на додадена вредност и акциза), посвојување и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од Законот за социјалната заштита и Законот за семејството.

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 11 предмети** и заведени со архивски знак 0704, од кои 4 жалби за еднократна парична помош за која одлучувал министер, 2 жалби за посвојување, 2 жалби за рефундирање средства за возила од странство и 3 жалби за кои Државната комисија нема надлежност за одлучување.

Од предметите од оваа област, кои се примени и оформени во 2017 година, Државната комисија **постапила по сите предмети, при што решени се 8 предмети, а 3 предмети се вратени на административно доуредување:**

- 3 предмети каде жалбата се одбива
- 3 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмети каде постапката се запира
- 3 предмети по кои е побарано административно доуредување²

2017 година	
Предмети од областа на социјалната политика	
Уважени жалби	/
Одбиени жалби	3
Отфрлени жалби	3
Запрени постапки	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Административно доуредување	3
Нерешени предмети	/
Вкупно	11

² Од трите предмети по кои е побарано административно доуредување, еден предмет е по жалба за молчење на администрација за што од страна на Државната комисија се преземени соодветни административни дејствија, а два предмети се решени до моментот на изготвување на овој извештај.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука

Вид на одлука	Посвојување	Рефундирање средства за возила	Еднократна парична помош	Друго	Вкупно
Уважени жалби	/	/	/	/	/
Одбиени жалби	2	1	/	/	3
Отфрлени жалби	/	/	/	3	3
Запрени постапки	/	/	2	/	2
Адм.доуредување	/	1	2	/	3
Нерешени предмети	/	/	/	/	/
ВКУПНО	2	2	4	3	11

Против решенијата од областа на социјалната политика, донесени во 2017 година, биле поведени вкупно 4 управни спорови, за кои се доставени 2 пресуди со кои тужбата била уважена и поништено е решение на Државната комисија. За 2 тужби не била доставена пресуда.

Дополнително, во текот на 2017 година, се доставени и 3 пресуди за решенија на Државната комисија од претходни години, со кои тужбите биле одбиени како неосновани.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на социјалната политика пристигнати во 2017	
Одбиени тужби	3
Уважени тужби	2
Вкупно	5



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.2 Предмети од областа на образованието, науката и културата

Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на образованието, науката и културата, односно решенија со кои се одлучува за доделување ученички и студентски стипендии, решенија за одобрување и употреба на учебници во основното и средното образование, признавање на странски високообразовни квалификации (нострификација на дипломи), избор на проекти пријавени на конкурсите за финансирање проекти од национален интерес во културата, како и на конкурсите за финансирање проекти од национален интерес во филмската дејност, решенија за избор и акредитација на програми за обука и понудувачи на услуги за професионално усовршување на воспитно-образовен кадар, решенија за вршење дејност спорт и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Законот за ученичкиот стандард;
- Законот за студентскиот стандард;
- Законот за учебници за основно и средно образование;
- Законот за високото образование;
- Законот за културата,
- Законот за филмската дејност;
- Закон за Бирото за развој на образованието и
- Закон за спортот.

Во оваа област, во 2017 година, во Државната комисија се примени и оформени **вкупно 409 предмети**³ и заведени со архивски знак 0705, од кои 74 жалби за стипендии, 13 жалби за учебници, 314 за проекти од областа на културата, 5 за проекти од филмската дејност, 1 за избор и акредитација на програми за обука и понудувачи на услуги за професионално усовршување на воспитно-образовен кадар и 2 жалби за кои Државната комисија нема надлежност за одлучување.

Од предметите од оваа област, **постапила по сите 409 предмети, при што решени се 408 предмети, а 1 предмет е вратен на административно доуредување:**

- 7 предмети каде жалбата се уважува
- 289 предмети каде жалбата се одбива
- 6 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет по кој постапката е запрена
- 1 предмет кој е пратен на понатамошно постапување на надлежен орган
- 1 предмет по кој е побарано административно доуредување
- 104 предмети по кои постапил првостепениот орган

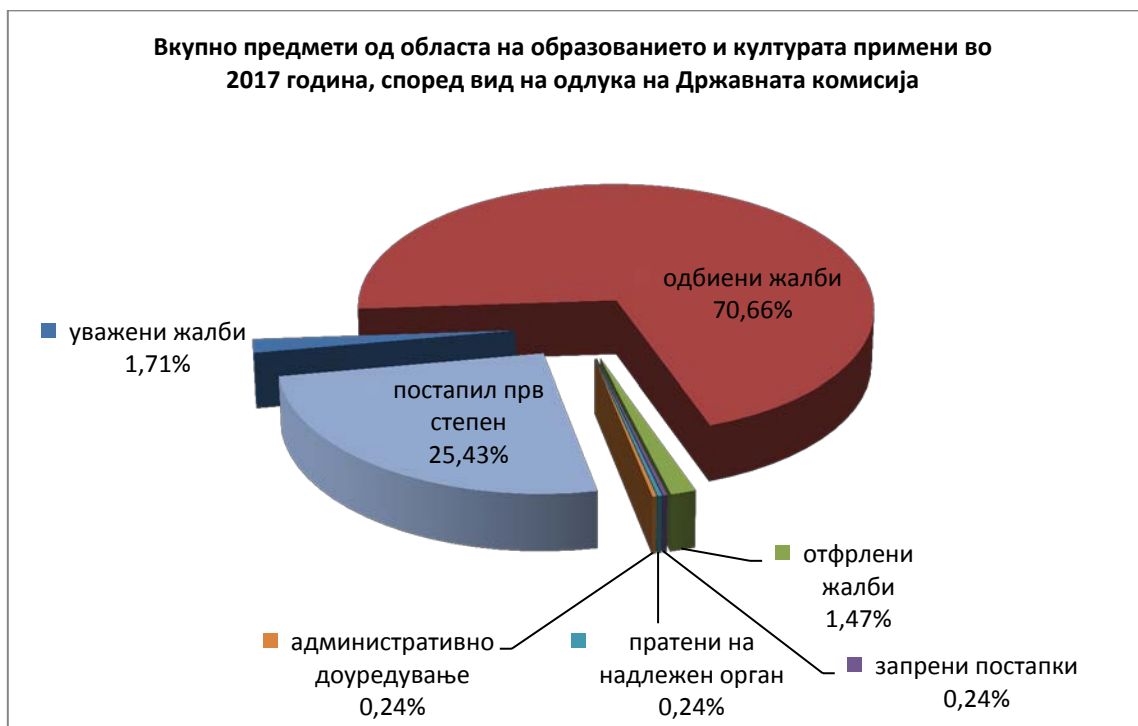
³ Споредено со претходната година, бројот на примени предмети во оваа област бележи двојно намалување, пред се' како резултат на тоа што оваа година, од непознати причини за Државната комисија, не се доставени жалби по однос на решенијата на Министерството за образование и наука со кои се одлучувало за доделување студентски стипендии во учебната 2016/2017 година.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

2017 година	
Предмети од областа на образованието и науката	
Уважени жалби	7
Одбиени жалби	289
Отфрлени жалби	6
Запрени постапки	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Административно доуредување	1
Предмети по кои постапил првостепениот орган	104
Нерешени предмети	/
Вкупно	409



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука.

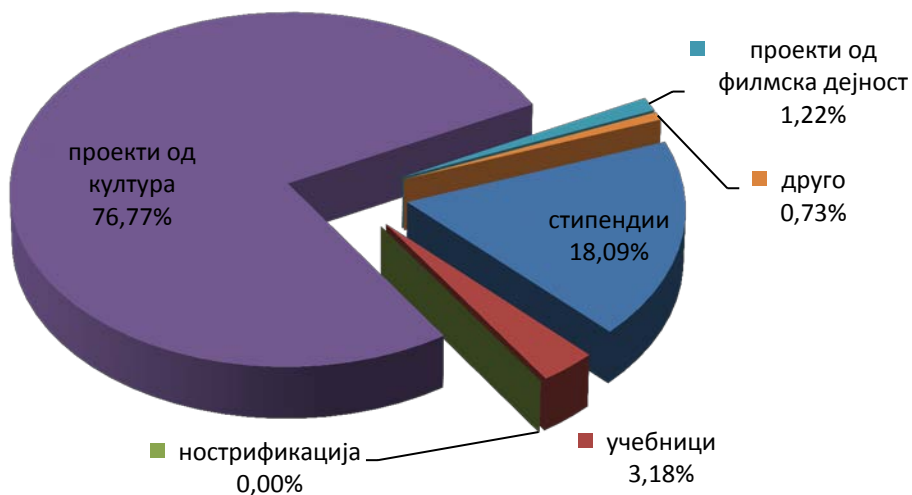


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вид на одлука	Стипендии	Учебници	Нострификација на дипломи	Проекти од култура	Проекти од филмска дејност	Друго	Вкупно
Уважени жалби	7	/	/	/	/	/	7
Одбиени жалби	64	13	/	207	4	1	289
Отфрлени жалби	2	/		2	1	1	6
Запрени постапки	/	/	/	1	/	/	1
на надлежност	/	/	/	/	/	1	1
Адм. доуредување	1	/	/		/	/	1
постапил првостепен орган	/	/	/	104	/	/	104
Нерешени предмети	/	/	/	/		/	/
ВКУПНО	74	13	/	314	5	3	409

Вкупно предмети од областа на образованието и културата примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Покрај наведените предмети кои биле тековно примени и решени, Државната комисија оваа година **решила и 14 предмети кои се примени во претходни години**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2017 година:

- 1 предмет каде жалбата се уважува
- 9 предмети каде жалбата се одбива
- 3 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет по кој постапката е запрена.

Против решенијата од областа на образованието и културата, донесени во 2017 година, биле поведени вкупно 25 управни спорови, за кои до Државната комисија се доставени 12 пресуди/решенија, од кои 11 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована и 1 решение со кое тужбата била отфрлена како неуредна. За 13 тужби до Државната комисија не била доставена пресуда.

	Стипендии	Учебници	Нострификација на дипломи	Проекти од култура	Проекти од филмска дејност	Друго	Вкупно
Заведен управен спор	3	11	1	6	3	1	25
Одбиена тужба	/	11	/	/			11
Отфрлање на тужбата						1	1
Не е доставена пресуда	3		1	6	3		13

Во текот на 2017 година, до Државната комисија се доставени и 25 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од претходни години, од кои со 17 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, а со 8 пресуди тужбите биле уважени и поништени се решенија на Државната комисија. Во врска со пресудите со кои тужбите биле уважени, Државната комисија повторно одлучувала и донела одлуки согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

Во оваа област, во 2017 година, до Државната комисија биле доставени вкупно 37 пресуди, од кои со 28 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, 1 тужба била



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

отфрлена, а со 8 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на образованието и културата, пристигнати во 2017 г	
Одбиени тужби	28
Уважени тужби	8
Отфрлени тужби	1
Вкупно	37



Од сето горенаведено произлегува дека целокупната работна активност на Државната комисија во областа на образованието и науката, во 2017 година, се состоела од следното:

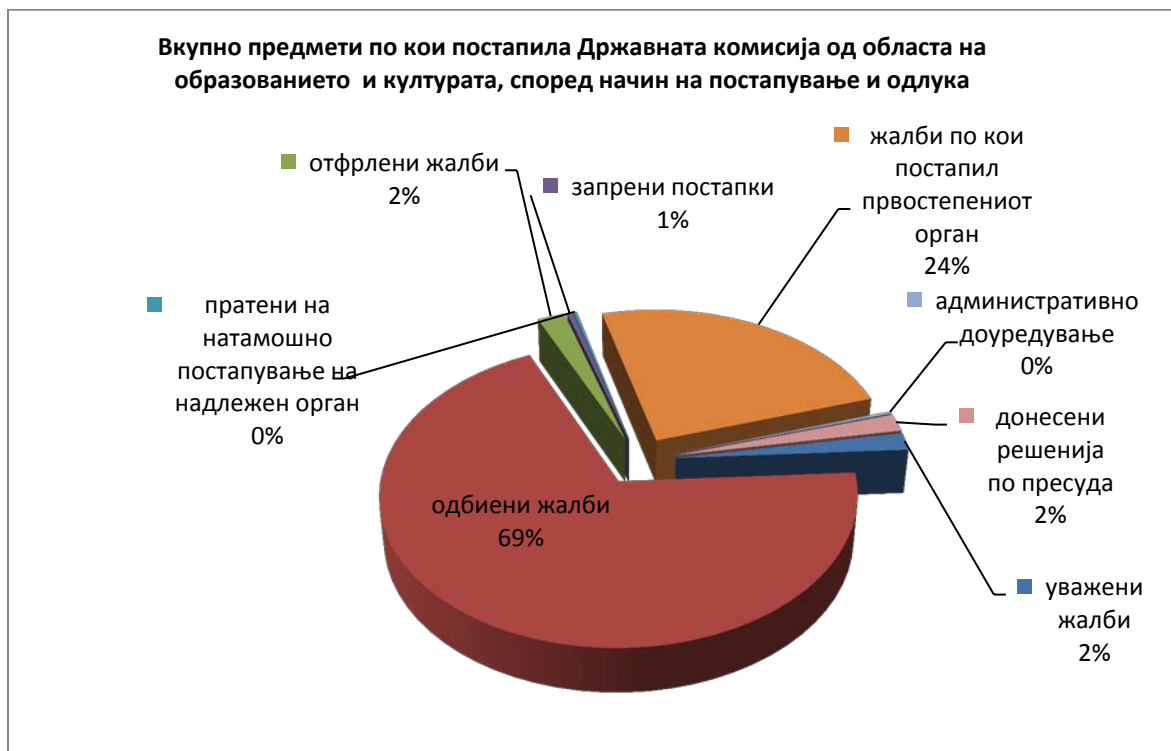
Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на образованието и културата	
Вкупно решени предмети од 2017 година	408
Вкупно решени предмети од претходни години	14
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	8
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	1
Вкупно	431



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на образованието и науката, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	8
Одбиени жалби	298
Отфрлени жалби	9
Запрени постапки	2
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Пратени на административно доуредување	1
Жалби по кои постапил првостепениот орган	104
Донесени решенија по пресуда	8
Вкупно	431





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.3 Предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор

Во рамки на своите законски надлежности, Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, односно решенија на Министерството за внатрешни работи со кои се одлучува за одобрение за набавка на оружје, одземање на оружје, замена на дозвола за оружје, за барања на граѓаните за пријавување и одјавување на живеалиште и престојувалиште, за издавање на лична карта/забрана за употреба на личната карта за преминување на државната граница, за издавање/одземање на патна исправа, издавање/одземање на дозвола за привремен/постојан престој на странец во Република Македонија, привремено задржување странец во Прифатниот центар за странци на Министерството за внатрешни работи, одбивање влез на странец во Република Македонија, протерување странец и издавање патна исправа за странец, издавање/одземање дозвола за приватно обезбедување на друштва за обезбедување.

Во оваа област, Државната комисија е надлежна и за одлучување по жалби против решенија на Дирекцијата за безбедност на класифицирани информации (ДБКИ) со кои се одлучува за поднесени барања за издавање на безбедносен сертификат како и против решенија за престанок на важноста на безбедносен сертификат пред истекот на неговата важност.

Со Законот за изменување и дополнување на Законот за матичната евиденција („Службен весник на Република Македонија“, број 27/2016), кој е во примена од 1 јануари 2017 година, Државната комисија е законски надлежна и за одлучување по жалби против решенија на Управата за водење на матичните книги, за кои дотогаш во втор степен одлучувал министерот за правда: решенија за дополнителен упис во матичните книги и решенија за упис на податоци за раѓање, склучување брак или смрт на државјанин на Република Македонија во странство.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за оружјето;
- Законот за пријавување на живеалиштето и престојувалиштето на граѓаните;
- Законот за личната карта;
- Законот за патните исправи на државјаните на Република Македонија;
- Законот за странците;
- Законот за приватно обезбедување;
- Законот за класифицирани информации и
- Закон за матичната евиденција.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 463 предмети** и заведени со архивски знак 0708, од кои 401 жалба за оружје, 23 жалби од матични книги, 16 жалби за безбедносни сертификати, 8 жалби од странци, 3 жалби за престојувалиште и живеалиште, 2 жалби за патни исправи, 2 жалби за дозволи за приватно обезбедување, 1 за лична карта и 7 жалби за управни работи за кои не е надлежна да постапува Државната комисија.

Од вкупниот број на 463 предмети од оваа област, Државната комисија постапила по 438 предмети, при што решени се 427 предмети, 11 предмети се вратени на административно доуредување, а 25 предмети останале нерешени:

- 74 предмети каде жалбата се уважува
- 329 предмети каде жалбата се одбива
- 11 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмети каде постапката е запрена
- 11 предмети кои се пратени на натамошно постапување на надлежен орган
- 11 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 25 нерешени предмети⁴

2017 година	
Предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор	
Уважени жалби	74
Одбиени жалби	329
Отфрлени жалби	11
Запрени постапки	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	11
Административно доуредување	11
Нерешени предмети	25
Вкупно	463

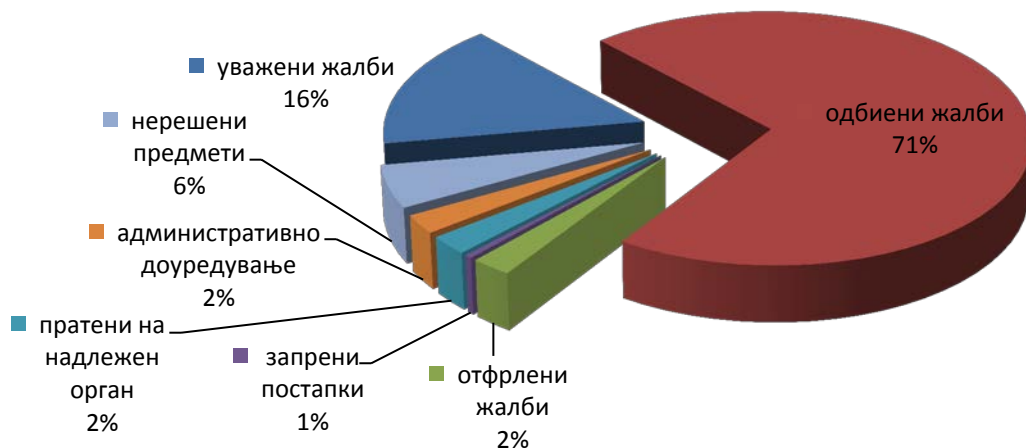
⁴ Нерешените предмети се во најголем дел предмети кои до Државната комисија биле доставени во текот на декември 2017 година и за кои до истекот на годината се уште течел законскиот рок за одлучување по жалбите. Од вкупниот број на 25 нерешени предмети и 11 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, до моментот на изготвување на овој извештај, решени се 31 предмет.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор примени во 2017 година, според вид на одлука на Државната комисија



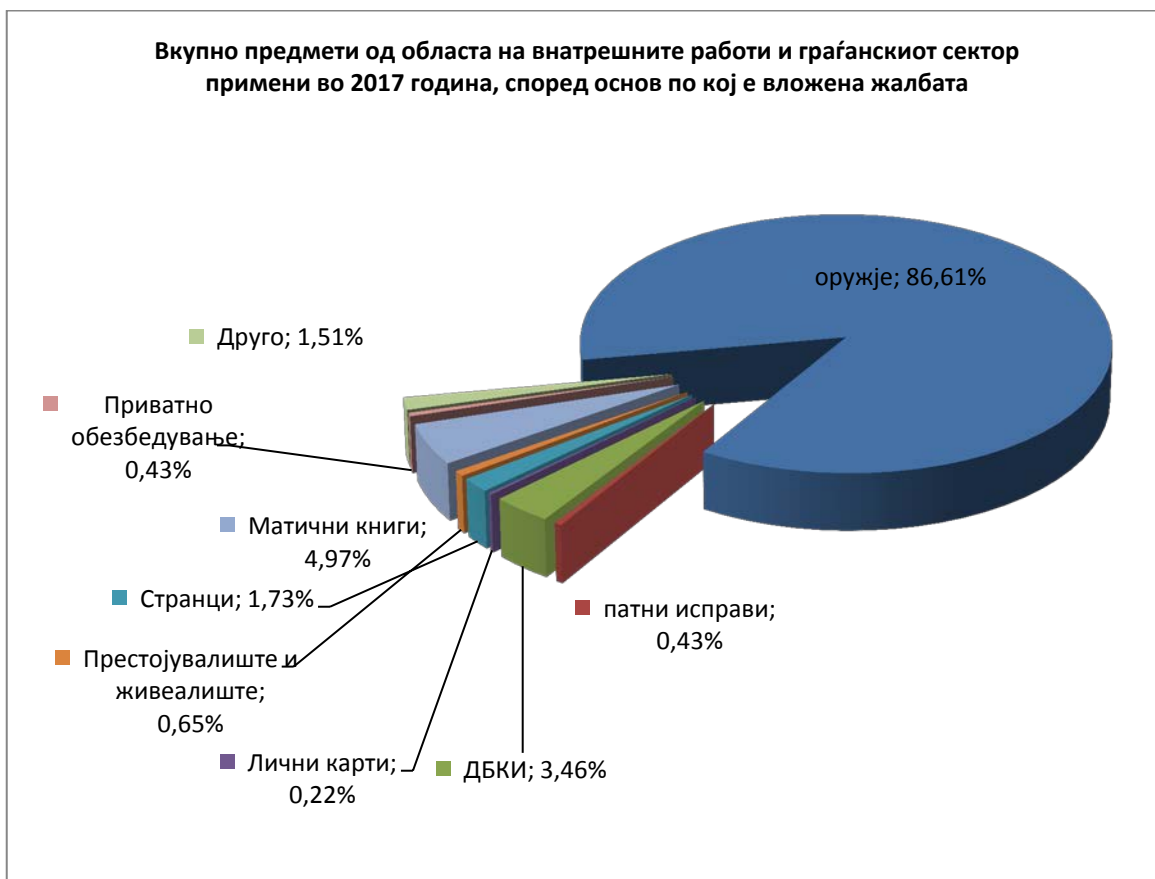
Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

Вид на одлука	Оружје	Патни исправи	ДБКИ	Лични карти	Странци	Прест. и живеал.	Мат. книги	Приватно обезбедување	Друго	Вкупно
Уважени жалби	71	/	/	/	1	/	2	/	/	74
Одбиени жалби	290	2	15	/	5	1	14	2	/	329
Отфрлени жалби	5	/	1	/	2	1	/	/	2	11
Запрени постапки	1	/	/	/	/	/	/	/	1	2
на надлежност	5	/	/	/	/	/	3	/	3	11
Адм. доуредување	6	/	/	/	/	1	4	/	/	11
Нерешени предмети	23	/	/	1	/	/	/	/	1	25
ВКУПНО	401	2	16	1	8	3	23	2	7	463



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 28 предмети кои се примени во претходни години**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2017 година:

- 5 предмети каде жалбата се уважува
- 22 предмети каде жалбата се одбива
- 1 предмет каде жалбата се отфрла.

Против решенијата од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, донесени во 2017 година, **биле поведени вкупно 35 управни спорови**, за кои се доставени само 2 пресуди, од кои 1 со која тужбата била одбиена како неоснована и 1 со која тужбата била уважена и поништено решение на Државната комисија. За 33 поднесени тужби до Државната комисија не била доставена пресуда.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

	Оружје	Патни исправи	ДБКИ	Странци	Матични книги	Вкупно
Заведен управен спор	27	1	3	1	3	35
Пресуди со кои се одбива тужбата	1	/	/	/	/	1
Пресуди со кои се уважува тужбата	/	/	1	/	/	1
Не е доставена пресуда	26	1	2	1	3	33

Во текот на 2017 година, до Државната комисија се доставени и 85 пресуди/решенија на Управниот суд во врска со решенија на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор донесени во претходни години, од кои со 57 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 24 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија, 1 тужба била отфрлена и по 3 тужби бил запрен управниот спор. Во врска со пресудите со кои тужбите биле уважени, Државната комисија повторно одлучувала и донела одлуки согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

Во оваа област, во 2017 година доставени се **вкупно 87 пресуди**, од кои со 58 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 25 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија, со 1 пресуда била отфрлена тужбата, а по 3 тужби бил запрен управниот спор.

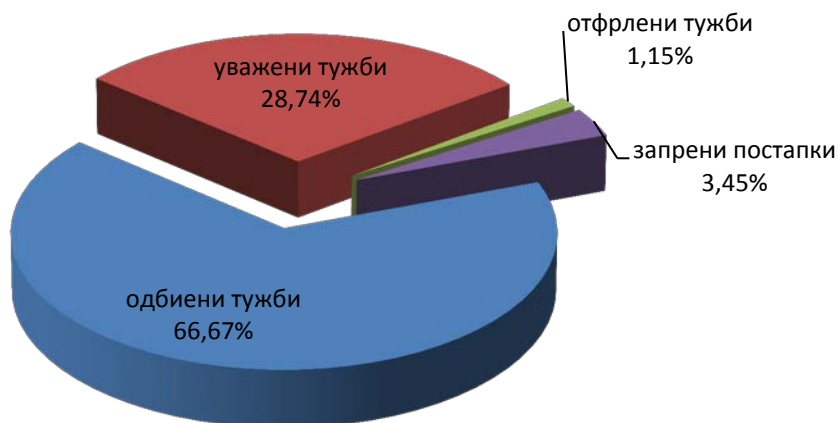
Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор пристигнати во 2017	
Одбиени тужби	58
Уважени тужби	25
Отфрлени тужби	1
Запрена постапка	3
Вкупно	87



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор пристигнати во 2017



Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, во 2017 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор	
Вкупно решени предмети од 2017 година	427
Вкупно решени предмети од претходни години	28
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	25
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	11
Вкупно	491

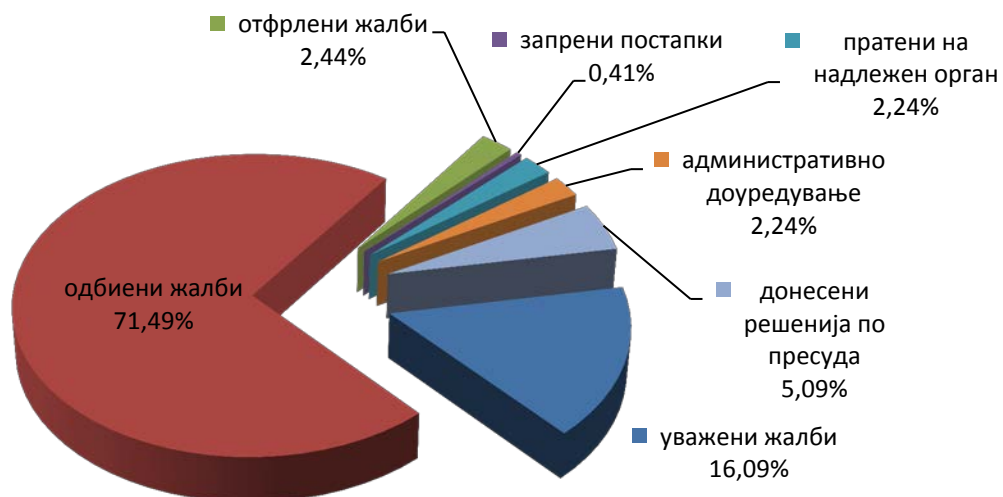


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	79
Одбиени жалби	351
Отфрлени жалби	12
Запрени постапки	2
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	11
Пратени на административно доуредување	11
Донесени решенија по пресуда	25
Вкупно	491

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на внатрешните работи и граѓанскиот сектор, според начин на постапување и одлука





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.4 Предмети од областа на земјоделството, шумарството, водостопанството, ветеринарството и заштитата на животната средина

Државната комисија има надлежност и за решавање жалби против решенија од областа на безбедноста на храната, производството на вино, регистарот на откупувачи на тутун, уписот и бришењето од регистар на откупувачи со земјоделски производи, уписот и бришењето од регистар на увозници на одделни земјоделски производи и уписот и бришењето од регистар на организации на производители, користењето, располагањето, заштитата и пренамената на земјоделското земјиште, обезбедувањето услови за заштита и за унапредување на животната средина, управувањето со отпадот, ставање во употреба и постапувањето со отпадот од пакување, условите, начинот и постапките под кои можат да се користат водите и заштита од штетното дејство на водите, стопанисувањето со шумите и друго.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Закон за безбедност на храна;
- Закон за вино;
- Закон за тутун и тутунски производи;
- Закон за животна средина;
- Закон за управување со отпад;
- Закон за управување со пакување и отпад од пакување;
- Закон за води;
- Закон за земјоделско земјиште и
- Закон за земјоделство и рурален развој.

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 39 предмети** и заведени со архивски знак 0807, од кои 18 жалби против решенија на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство, 13 жалби против решенија на Министерството за животна средина и просторното планирање, 5 жалби против решенија на Агенцијата за храна и ветеринарство и 3 жалби против решенија на градоначалници (Б-интегрирани еколошки дозволи).

Од вкупниот број од 39 предмети, Државната комисија **постапила по 28 предмети, при што решени се 20 предмети, 8 предмети се вратени на административно доуредување, а 11 предмети останале нерешени:**

- 4 предмети каде жалбата се уважува
- 8 предмети каде жалбата се одбива
- 6 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет каде постапката е запрена
- 1 предмет кој е пратен на натамошно постапување на надлежен орган
- 8 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 11 нерешени предмети

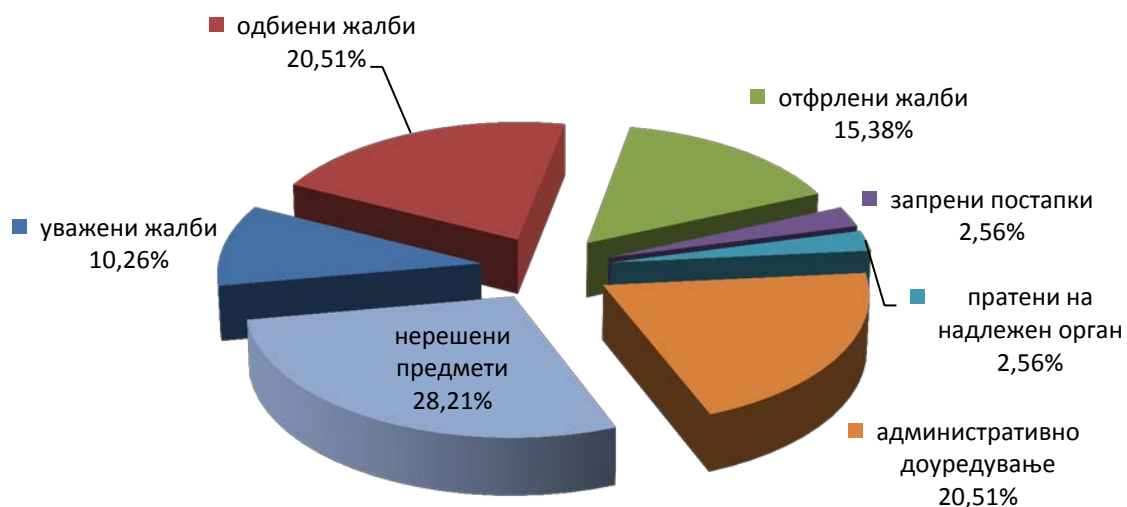


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

2017 година	
Предмети од областа на земјоделството и животната средина	
Уважени жалби	4
Одбиени жалби	8
Отфрлени жалби	6
Запрени постапки	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Административно доуредување	8
Нерешени предмети	11
Вкупно	39

Вкупно предмети од областа на земјоделството и животната средина примени во 2017 година, според вид на одлука на Државната комисија



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според првостепен орган против чие решение е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

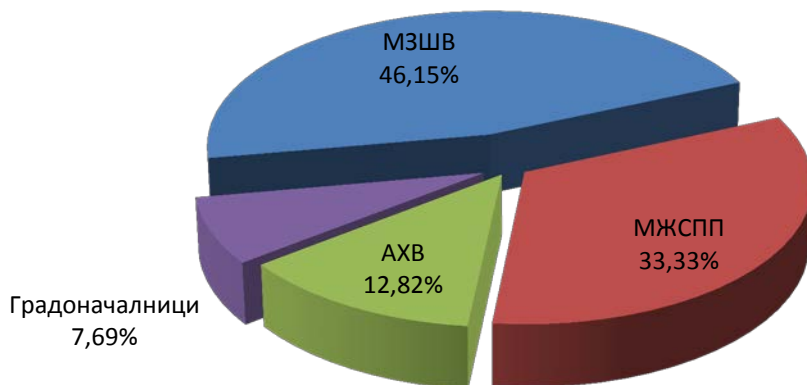


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вид на одлука	МЗШВ	МЖСПП	АХВ	Градоначалници	Вкупно
Уважени жалби	2	2	/	/	4
Одбиени жалби	4	4	/	/	8
Отфрлени жалби	1	1	2	2	6
Запрени постапки	1	/	/	/	1
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	/	1	/	/	1
Административно доуредување	6	1	/	1	8
Нерешени предмети	4	4	3	/	11
ВКУПНО	18	13	5	3	39

Вкупно предмети од областа на земјоделството и животната средина примени во 2017 година, според првостепен орган





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 20 предмети кои се примени во претходни години**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2017 година:

- 7 предмети каде жалбата се уважува
- 5 предмети каде жалбата се одбива
- 8 предмети каде жалбата се отфрла.

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата од областа на земјоделството и животната средина, донесени во 2017 година, **бил поведен 1 управен спор**, кој е решен на начин што Управниот суд ја уважил тужбата и го поништил решението на Државната комисија против кое била поднесена тужбата. Во врска со добиената пресуда, Државната комисија повторно одлучувала и донела одлука согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

	МЗШВ	МЖСПП	АХВ	Градоначалници	Вкупно
Заведен управен спор	1	/	/	/	1
Пресуди со кои се одбива тужбата	/	/	/	/	/
Пресуди со кои се уважува тужбата	1	/	/	/	1
Не е доставена пресуда	/	/	/	/	/

Во текот на 2017 година, доставени се и 4 пресуди/решенија во врска со решенија на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина донесени во претходни години, од кои со 2 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, а во два случаи тужбата била била отфрлена.

Во оваа област, во 2017 година, до Државната комисија биле доставени **вкупно 5 пресуди**, од кои со 2 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 1 пресуда тужбата била уважена и поништено решение на Државната комисија, а 2 тужби биле отфрлени.

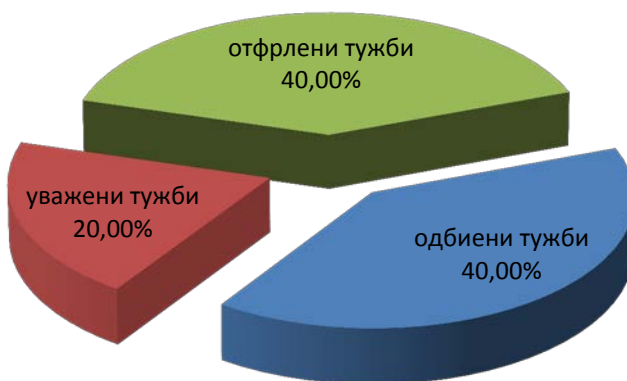


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина пристигнати во 2017	
Одбиени тужби	2
Уважени тужби	1
Отфрлени тужби	2
Запрена постапка	/
Вкупно	4

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина пристигнати во 2017



Од сето горенаведено произлегува дека целокупната работна активност на Државната комисија во областа на земјоделството и животната средина, во 2017 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина	
Вкупно решени предмети од 2017 година	20
Вкупно решени предмети од претходни години	20
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	1
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	8
Вкупно	49

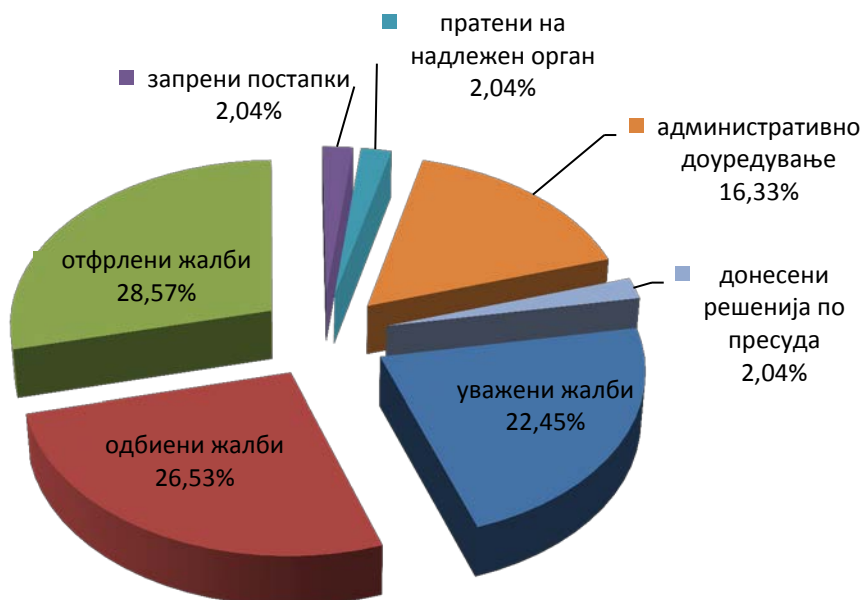


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	11
Одбиени жалби	13
Отфрлени жалби	14
Запрени постапки	1
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	1
Пратени на административно доуредување	8
Донесени решенија по пресуда	1
Вкупно	49

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на земјоделството и животната средина, според начин на постапување и одлука





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.5 Предмети од областа на економијата и финансиите

Државната комисија е надлежна и за решавање жалби против решенија од областа на економијата и финансиите, односно решенија со кои се одлучува за субвенции за организиран странски туристички промет, концесии и експлоатација на минерални сировини, песок и чакал, како и за хартии од вредност.

Надлежноста за одлучување во овие области произлегува од следните закони:

- Законот за основање на Агенција за промоција и поддршка на туризмот;
- Законот за минерални сировини и
- Законот за хартии од вредност.

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 168 предмети** и заведени со архивски знак 0810, од кои 163 жалби за субвенции на организиран странски туристички промет, 1 жалба за доделување концесија за детални геолошки истражувања за минерални сировини, 1 жалба за продолжување договор за експлоатација на минерални сировини, 1 жалба за експлоатација на термоминерална вода и 2 жалби од хартии од вредност.

Од предметите од оваа област, Државната комисија **постапила по сите 168 предмети**, при што решени се **118 предмети**, а **50 предмети** се вратени на административно доуредување:

- 13 предмети каде жалбата се уважува
- 105 предмети каде жалбата се одбива
- 50 предмети по кои е побарано административно доуредување⁵

2017 година	
Предмети од областа на економијата и финансиите	
Уважени жалби	13
Одбиени жалби	105
Отфрлени жалби	/
Запрени постапки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Административно доуредување	50
Нерешени предмети	/
Вкупно	168

⁵ Од вкупниот број на 50 предмети по кои е побарано административно доуредување, до моментот на изготвување на овој извештај, решени се сите предмети.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети од областа на економијата и финансиите примени во 2017 година, според вид на одлука на Државната комисија



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата и вид на одлука на Државната комисија.

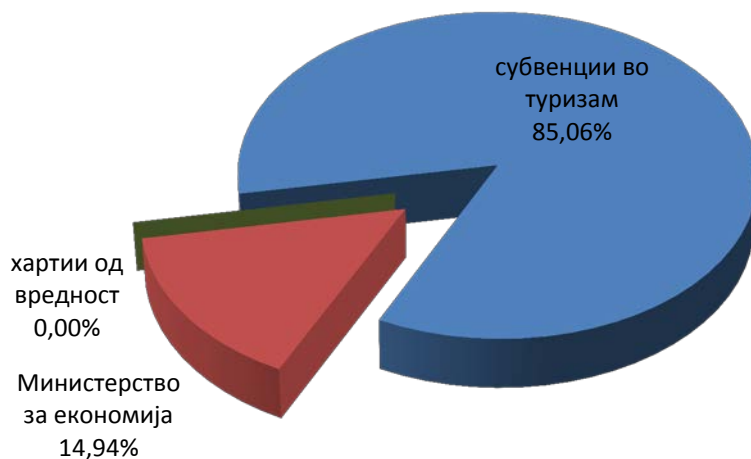
Вид на одлука	Субвенции во туризам	Концесии и експлоатација на минерални сировини	Хартии од вредност	Вкупно
Уважени жалби	13	/	/	13
Одбиени жалби	101	2	2	105
Отфрлени жалби	/	/		/
Запрени постапки	/	/	/	/
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	/	/	/	/
Административно доуредување	49	1	/	50
Нерешени предмети	/	/	/	/
ВКУПНО	163	3	2	168



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети од областа на економијата и финансиите примени во 2017 година, според основ по кој е вложена жалбата



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 53 предмети кои се примени во претходни години**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2017 година:

- 5 предмети каде жалбата се уважува
- 34 предмети каде жалбата се одбива
- 13 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет по кој постапката е запрена.

Против решенијата од областа на економијата и финансиите, донесени во 2017 година, **биле поведени вкупно 68 управни спорови**, за кои до Државната комисија се доставени 15 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована, а за 53 тужби не била доставена пресуда.

	Субвенции во туризам	Министерство за економија	артии од вредност	Вкупно
Заведен управен спор	68	/	/	68
Пресуди со кои се одбива тужбата	15	/	/	15
Не е доставена пресуда	53	/	/	53



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

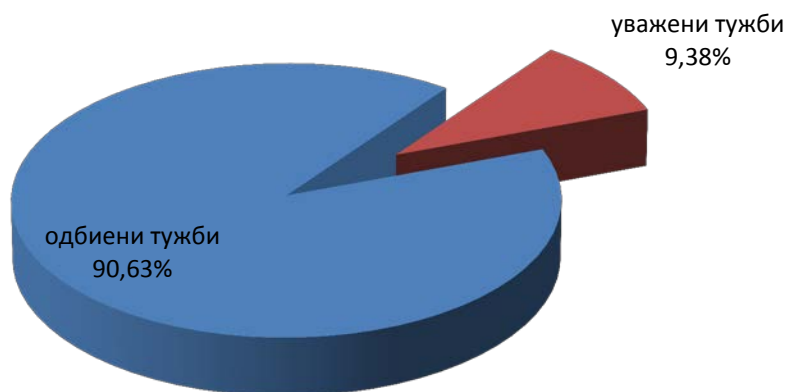
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Во текот на 2017 година, се доставени и 17 пресуди во врска со решенија на Државната комисија од областа на економијата и финансиите донесени во претходни години, од кои со 14 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, а со 3 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија. Во врска со пресудите со кои тужбите биле уважени, Државната комисија повторно одлучувала и донела одлуки согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

Во оваа област, во 2017 година, до Државната комисија биле доставени **вкупно 32 пресуди**, од кои со 29 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, а со 3 пресуди тужбите биле уважени и поништени решенија на Државната комисија.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на економијата и финансиите пристигнати во 2017	
Одбиени тужби	29
Уважени тужби	3
Вкупно	32

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на економијата и финансиите пристигнати во 2017





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

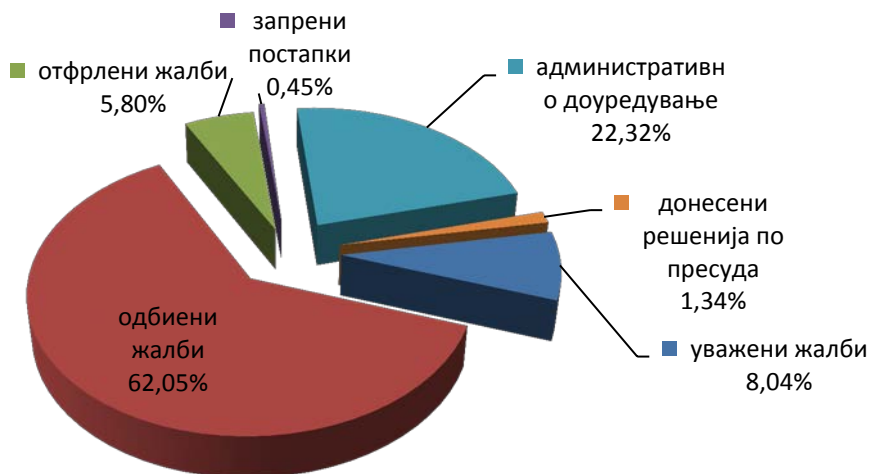
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на економијата и финансиите, во 2017 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на економијата и финансиите	
Вкупно решени предмети од 2017 година	118
Вкупно решени предмети од претходни години	53
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	3
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	50
Вкупно	224

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на економијата и финансиите, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	18
Одбиени жалби	139
Отфрлени жалби	13
Запрени постапки	1
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Пратени на административно доуредување	50
Донесени решенија по пресуда	3
Вкупно	224

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на економијата и финансиите, според начин на постапување и одлука





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.6 Предмети од областа на работните односи

Покрај надлежноста за одлучување во управна постапка во втор степен, Државната комисија е надлежна да одлучува и по жалби за заштита на правата од работен однос на вработените во јавниот сектор кои немаат статус на административни службеници, како и за заштита на правата на вработените во Агенцијата за администрација.

Со други зборови, Државната комисија е надлежна да одлучува за прашања кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација, а за кои за Државната комисија е предвидена надлежност за одлучување со посебните закони со кои се регулираат прашања во врска со правата и обврските од работен однос на вработените во јавниот сектор кои имаат статус на овластени службени лица и статус на даватели на јавни услуги.

Во оваа област, Државната комисија одлучува по жалби на вработените во Министерството за внатрешни работи, на воениот и цивилниот персонал на служба во Армијата на Република Македонија, затворската полиција, шумската полиција, финансиската полиција, како и по жалби на здравствените работници и соработници, на вработените во областа на социјалната заштита и други вработени во јавниот сектор.

Правата од работен однос на овие категории вработени, покрај со општите прописи од областа на работните односи и Законот за вработените во јавниот сектор, се регулирани со посебни закони од секоја релевантна област (*lex specialis*). Оттука, надлежноста на Државната комисија да одлучува по жалбите на овие лица се утврдува токму со тие посебни закони. Одредени посебни закони пропишуваат општа надлежност на Државната комисија за заштита на сите права од работен однос (пример: Законот за здравствената заштита во однос на правата на здравствените работници/соработници), но други посебни закони ја ограничуваат нејзината надлежност само на заштита на децидно утврдени права од работен однос.

Во таа смисла, во најголемиот број случаи, со посебните закони е утврдена надлежност на Државната комисија да одлучува по жалби поврзани со постапки за вработување, распоредување на работно место, дисциплинска и материјална одговорност, суспензија и престан на работниот однос, избор и разрешување на директори на основни училишта, средни училишта и јавни установи за социјална заштита и друго.

Против решенијата на Државната комисија донесени во областа на работните односи, согласно член 10 од Законот за основање на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, обезбедена е судска заштита пред редовните судови (надлежни основни судови).



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Исклучок од ова правило се предметите со кои се одлучува за избор и разрешување директори на основни училишта, за кои е обезбедена заштита пред Управниот суд на Република Македонија.

Во врска со предметите за кои е обезбедена заштита пред редовните судови, значајно е да се спомене дека во овие спорови Државната комисија не е пасивно легитимирана, односно не може да биде тужена страна, поради што Државната комисија не располага со податоци ниту за бројот на поведени спорови против решенијата на Државната комисија, ниту за исходот од тие спорови.

Од тие причини, во точката 6.1 од ова поглавје не се содржани податоци за бројот на покренати работни спорови пред редовните судови, а во точката 6.2 се содржани податоци за покренати управни спорови само за предметите за кои е предвидена управно-судска заштита (избор и разрешување директори на основни училишта).

4.6.1 Предмети од областа на работните односи за вработените во безбедноста и одбраната (Министерство за внатрешни работи и Министерство за одбрана)

Во оваа група на предмети спаѓаат предметите по жалби од полициските службеници и овластените службеници лица вработени во Министерството за внатрешни работи, како и жалбите од воените и цивилните лица на служба во Армијата на Република Македонија.

Во текот на 2017 година, најголем број од жалбите на вработените во Министерството за внатрешни работи се изјавени против решенија за изрекување дисциплинска мерка и решенија за распоредување, додека жалбите од воените и цивилните лица во најголем дел се однесуваат на плата и надоместоци на плата (трошоци за превоз, штета од елементарни непогоди, закупнина, одвоен живот од семејството), поставување и упатување на должност, престанок на работен однос по потреба на службата со право на исполнување услови за старосна пензија, утврдување право на стаж на осигурување со зголемено траење и друго.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за внатрешните работи и
- Законот за служба во Армијата на Република.

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 215 предмети** и заведени со архивски знак 0901, од кои 161 жалба од вработени во Министерството за внатрешни работи и 54 жалби од лица на служба во Армијата на Република Македонија.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Од предметите од оваа област, Државната комисија постапила по 192 предмети, при што решени се 185 предмети, 7 предмети се вратени на административно доуредување и 23 предмети останале нерешени:

- 38 предмети каде жалбата се уважува
- 143 предмети каде жалбата се одбива
- 4 предмети каде жалбата се отфрла
- 7 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 23 нерешени предмети⁶.

2017 година	
Предмети од областа на работните односи за вработени во безбедноста и одбраната според вид на одлука на Државната комисија	
Уважени жалби	38
Одбиени жалби	143
Отфрлени жалби	4
Запрени постапки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	/
Административно доуредување	7
Нерешени предмети	23
Вкупно	215

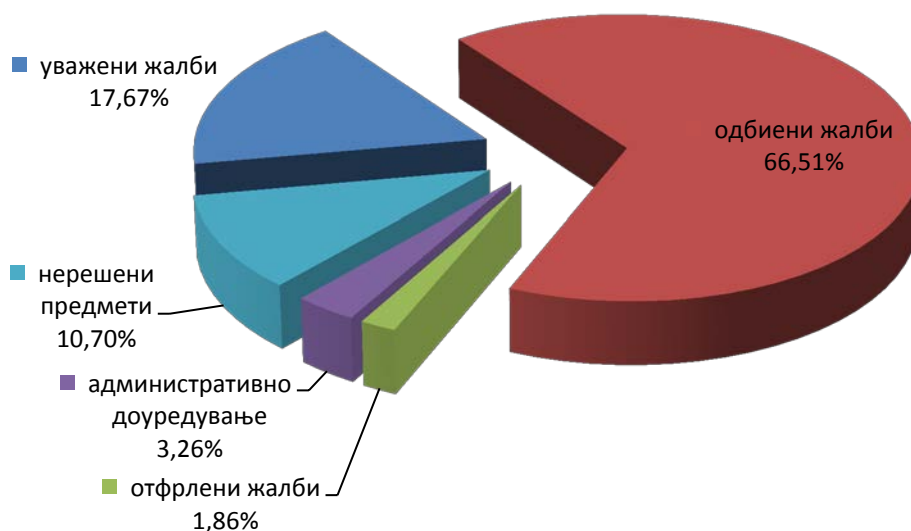
⁶ Нерешените предмети се во најголем дел предмети кои до Државната комисија биле доставени во текот на декември 2017 година и за кои до истекот на годината се уште течел законскиот рок за одлучување по жалбите. Од вкупниот број на 23 нерешени предмети и 7 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, до моментот на изготвување на овој извештај, решени се 29 предмети.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети од областа на работните односи за вработени во безбедноста и одбраната, примени во 2017 година, според вид на одлука на Државната комисија



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според првостепен орган (Министерство за внатрешни работи или Министерство за одбрана) и вид на одлука на Државната комисија.

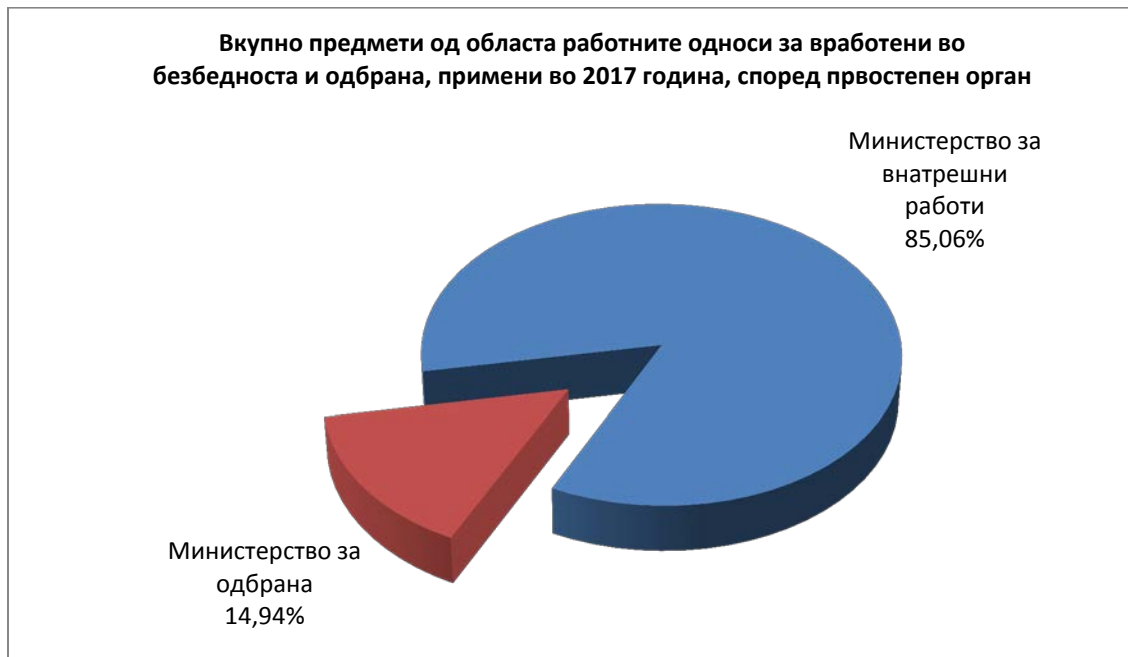
Вид на одлука	МВР	МО	Вкупно
Уважени жалби	20	18	38
Одбиени жалби	112	31	143
Отфрлени жалби	3	1	4
Запрени постапки	/	/	/
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	/	/	/
Административно доуредување	5	2	7



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Нерешени предмети	21	2	23
ВКУПНО	161	54	215



Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 8 предмети кои се примени во 2016 година**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во 2017 година:

- 7 предмети каде жалбата се одбива
- 1 предмет по кој постапката е запрена.

4.6.2 Предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор

Во оваа група на предмети спаѓаат предметите по жалби од здравствените работници/соработници, припадниците на затворската полиција, вработените во установите за социјална заштита, жалби против одлуките со кои се врши избор по објавен јавен оглас за вработување во здравствените установи и установите за социјална заштита, жалби против одлуките на градоначалниците со кои се врши избор/разрешување на директори на основни училишта, средни училишта, ученички домови и детски градинки, жалби против решенија на министерот за труд и социјална политика со кои се врши избор/разрешување на директори на установи за социјална



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

заштита, жалби против решенијата на министерот за правда со кои се врши именување на извршители⁷ и друго.

Надлежноста за одлучување во оваа област произлегува од следните закони:

- Законот за здравствената заштита;
- Законот за извршување на санкциите;
- Законот за социјалната заштита;
- Законот за основното образование;
- Законот за средното образование;
- Законот за ученичкиот стандард;
- Законот за заштита на децата;
- Законот за извршување и други посебни закони.

Во оваа област, во 2017 година, се примени и оформени **вкупно 201 предмет** и заведени со архивски знак 0904, од кои 85 жалби од вработени во јавни здравствени установи, 52 жалби против решенија на градоначалници, 20 жалби против решенија на министерот за труд и социјална политика и директори на јавни установи за социјална заштита, 11 жалби од затворска полиција, 3 жалби против решенија на министерот за правда и 30 жалби по други основи⁸.

Од предметите од оваа област, Државната комисија постапила по **185 предмети, при што решени се 145 предмети, 40 предмети се вратени на административно доуредување, а 16 предмети останале нерешени:**

- 31 предмет каде жалбата се уважува
- 58 предмети каде жалбата се одбива
- 44 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмети по кои постапката е запрена
- 10 предмети се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 40 предмети по кои е побарано административно доуредување
- 16 нерешени предмети⁹

⁷ Според новиот Закон за извршување („Службен весник на Република Македонија“ број 72/2016 и 142/2016) против решението за именување извршител не може да се изјави жалба, а кандидатите кои не се именувани можат да поведат управен спор.

⁸ Во најголем дел жалбите по други основи се однесуваат на правни работи за кои Државната комисија нема надлежност за одлучување, поради што жалбите се отфрлени, или пратени на постапување пред надлежен орган.

⁹ Нерешените предмети се во најголем дел предмети кои до Државната комисија биле доставени во текот на декември 2017 година и за кои до истекот на годината се уште течел законскиот рок за одлучување по жалбите. Од вкупниот број на 16 нерешени предмети и 40 предмети за кои било побарано административно доуредување од првостепениот орган, до моментот на изготвување на овој извештај, решени се 54 предмети.

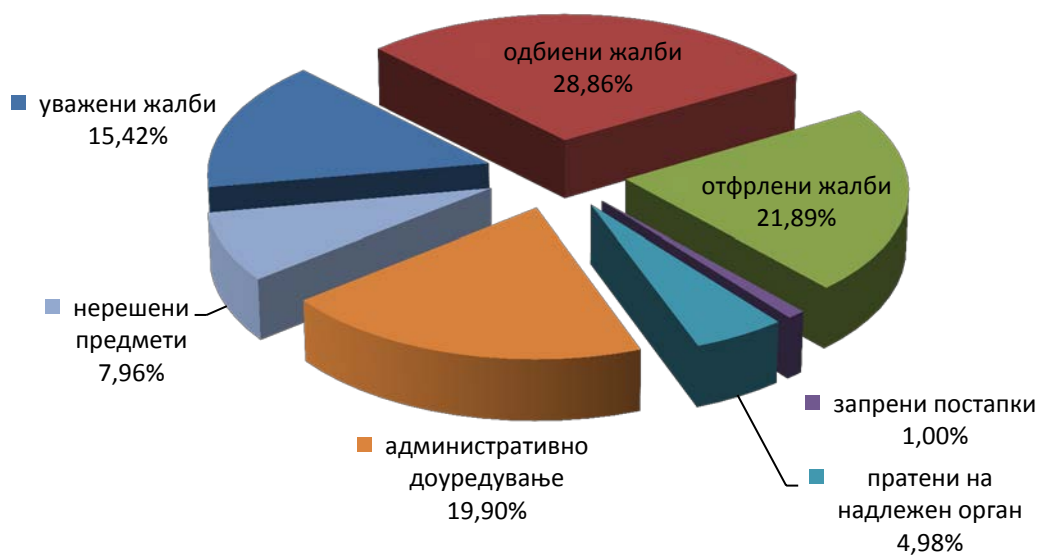


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

2017 година	
Предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор според вид на одлука на Државната комисија	
Уважени жалби	31
Одбиени жалби	58
Отфрлени жалби	44
Запрени постапки	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	10
Административно доуредување	40
Нерешени предмети	16
Вкупно	201

Вкупно предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, примени во 2017 година, според вид на одлука на Државната комисија



Во продолжение е даден приказ на предметите примени во 2017 година, според првостепен орган (јавни здравствени установи, градоначалници, Министерство за труд и социјална политика и јавни установи за социјална заштита, казнено-поправни установи, Министерство за правда) и вид на одлука.

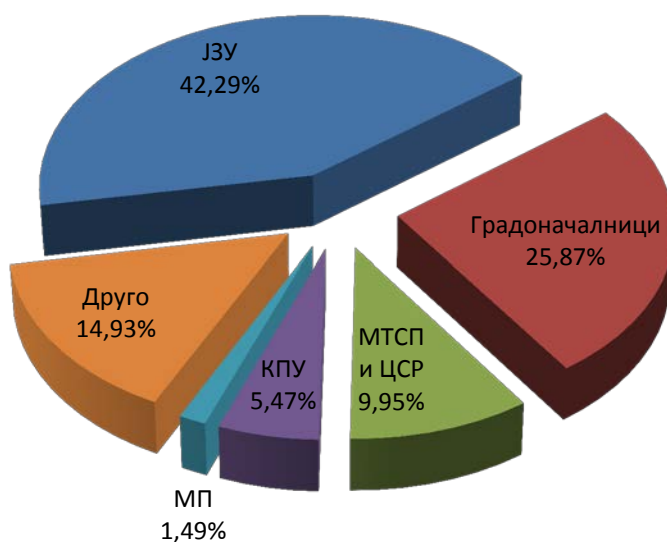


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вид на одлука	ЈЗУ	Градоначалници	МТСП и ЦСР	КПУ	МП	Друго	Вкупно
Уважени жалби	16	5	8	2	/	/	31
Одбиени жалби	37	2	8	6	3	2	58
Отфрлени жалби	4	18	3	2	/	17	44
Запрени постапки	1	1	/	/	/	/	2
Пратени на натамошно постапување на надлежен орган	1	1	/	1	/	7	10
Административн о доуредување	14	21	1	/	/	4	40
Нерешени предмети	12	4	/	/	/	/	16
ВКУПНО	85	52	20	11	3	30	201

Вкупно предмети од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, примени во 2017 година, според првостепен орган





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

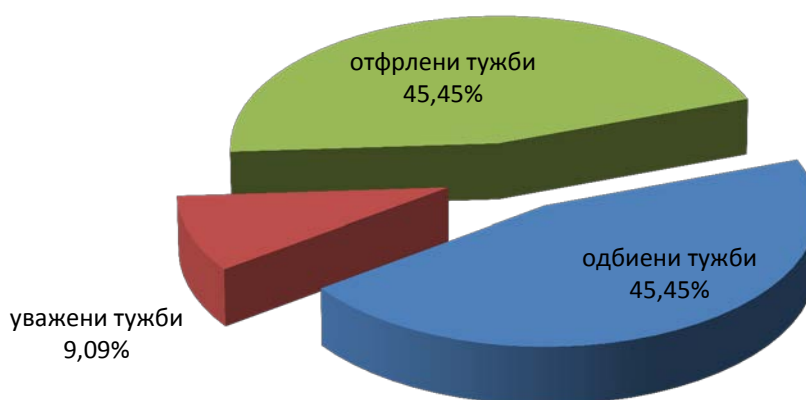
Покрај наведените предмети кои биле тековно примени, Државната комисија оваа година **решила и 21 предмет кој е примен во 2016 година**, но од страна на првостепениот орган списите биле докомплетирани во текот на 2017 година:

- 13 предмети каде жалбата се уважува
- 7 предмети каде жалбата се одбива
- 1 предмет по кој постапката е запрена.

Како што е претходно образложено во поглавјето 6 од овој извештај, против решенијата на Државната комисија во оваа област може да се покрене управен спор само кај предметите со кои се одлучува за избор и разрешување директори на основни училишта. Во оваа смисла, според евиденцијата на Државната комисија, против наведените решенија, донесени во 2017 година, **биле поведени 2 управни спора**, за кои до Државната комисија не се доставени пресуди.

Дополнително, во текот на 2017 година, до Државната комисија се доставени и 11 пресуди/решенија во врска со решенија на Државната комисија донесени во претходни години, од кои со 5 пресуди тужбите биле одбиени како неосновани, со 5 решенија тужбите биле отфрлени, а со 1 пресуда тужбата била уважена и поништено решение на Државната комисија. Во врска со пресудата со која тужбата била уважена, Државната комисија повторно одлучувала и донела одлука согласно насоките на Управниот суд.

Пресуди на Управен суд против решенијата на Државната комисија за именување и разрешување директори на основни училишта, пристигнати во 2017





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Целокупната работна активност на Државната комисија во областа на работните односи за другите категории вработени во јавниот сектор, во 2017 година, се состоела од следното:

Вкупна работна активност на Државната комисија од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор	
Вкупно решени предмети од 2017 година	145
Вкупно решени предмети од претходна година	21
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	1
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	40
Вкупно	207

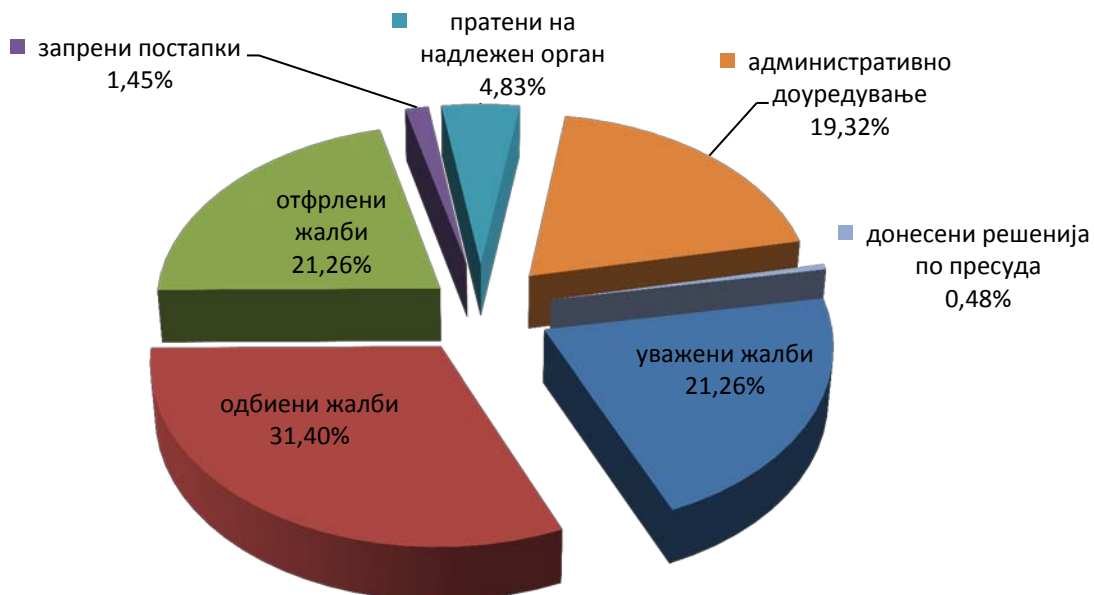
Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	44
Одбиени жалби	65
Отфрлени жалби	44
Запрени постапки	3
Мериторни одлуки	/
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	10
Пратени на административно доуредување	40
Донесени решенија по пресуда	1
Вкупно	207



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на работните односи за други категории вработени во јавниот сектор, според начин на постапување и одлука





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.7 Предмети од областа на приватизацијата и експропријацијата

Во врска со постапката за приватизација на градежното земјиште во државна сопственост, Државната комисија постапува и одлучува по жалби на незадоволните странки изјавени против решенија со кои се одлучува за приватизацијата на градежно земјиште во државна сопственост, против решенија со кои што се одлучува за воспоставување на закуп на градежно земјиште и за решенија со кои што се одлучува за престанок на воспоставениот закуп, против решенија за времено ослободување од плаќање на надомест за приватизација и закупнина, како и против решенија со кои се одлучува за престанок и за одземање на правото на користење на градежното земјиште во државна сопственост. Надлежноста на Државната комисија да одлучува во оваа постапка произлегува од Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост („Службен весник на Република Македонија“ бр. 4/2005, 13/2007, 165/2008, 146/2009, 18/2011, 51/2011, 27/2014, 144/2014, 72/2015, 104/2015, 153/2015, 23/2016 и 178/2016).

Надлежноста за постапување по жалбите против решенијата донесени во постапките за експропријација, Државната комисија ја заснова на преодните одредби од Законот за експропријација („Службен весник на Република Македонија“ бр. 95/2012). Согласно одредбите од цитираниот закон, Државната комисија е надлежна за постапување во втор степен по жалби изјавени против решенијата за експропријација донесени врз основа на Законот за експропријација („Службен весник на Република Македонија“ бр. 33/95, 20/98, 40/99, 31/03, 46/2005, 10/2008, 106/2008, 156/10 и 6/12).

Предметите од областа на приватизацијата и експропријацијата се заведени во Државната комисија со архивски знак 0801.

Државната комисија во 2017 година, постапи по **вкупно 1.434 предмети**, од областа на приватизација и експропријација, од кои 113 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 1.321 предмети (Табела бр.1).

2017 година	
Предмети од областа на приватизација и експропријација по кои постапила Државната комисија во 2017 година	
Уважени жалби	848
Одбиени жалби	297
Отфрлени жалби	62



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Запрени постапки	13
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	41
Донесени решенија по пресуда	60
Вкупно решени предмети	1321
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	113
Вкупно постапени предмети	1434

Табела бр.1

Графикон бр.1. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на приватизација и експропријација од страна на Државната комисија во 2017 година.



Државната комисија во текот на 2017 година (Табела бр.2), постапила по вкупно 867 предмети од претходните години (2012-2016), од кои 64 се вратени на административно доуредување, а решени се 803 предмети.

Во 2017 година се примени и оформени вкупно **1088 предмети** од областа на приватизација и експропријација, од кои, Државната комисија постапила по 567



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

предмети, при што, вратени на административно доуредување се 49 предмети, а решени се 518 предмети.

Кај предметите од оваа област, односно во делот на нерешените предмети, напоменуваме дека за голем дел од истите, односно за вкупно 167 предмети не е изминат законскиот рок од два месеци (60 дена) за решавање.

Табела бр.2. Вкупно постапени и решени предмети од областа на приватизација и експропријација во 2017 година за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	451	397	848
2	Одбиени	200	97	297
3	Отфрлени	47	15	62
4	Запрени	10	3	13
5	На надлежност	35	6	41
6	Донесени решенија по пресуда	60	0	60
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	803	518	1321
8	Административно барање	64	49	113
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	867	567	1434

4.7.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Македонија.

Против решенија од областа на приватизацијата и експропријацијата, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд на Република Македонија.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2017 година од областа на приватизацијата и експропријацијата, за 113 предмет поведен е управен спор пред Управниот суд на Република Македонија, од кои донесени се 1 пресуда на Управниот суд со која е одбиена тужбата, а 2 пресуди со кои тужбата е отфрлена.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

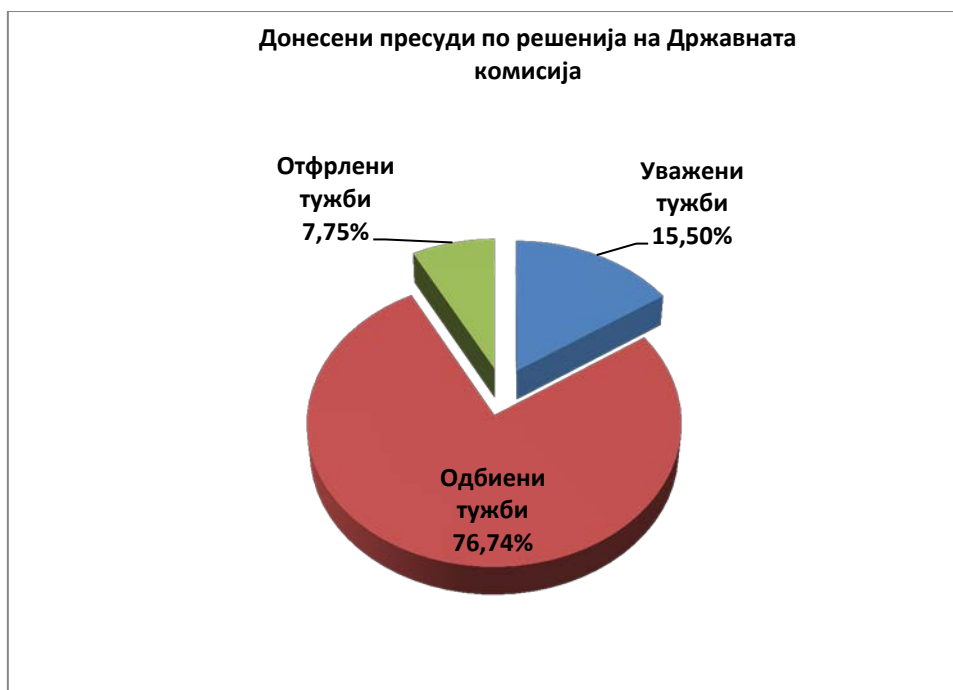
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Табела бр.3. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на приватизација и експропријација во 2017 година.

Бр.	Донесени пресуди	Претходни години	2017	Вкупно донесени пресуди
1	Уважени	20	/	20
2	Одбиени	99	/	99
3	Отфрлени	8	2	10
4	Пресуди - вкупно	127	2	129

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд на Република Македонија и Вишиот управен суд на Република Македонија по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на приватизацијата и експропријацијата изнесува 129. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2017 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 99, односно 76,74% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 20 тужби, или 15,5 % од вкупно донесените пресуди, а отфрлени се 10 тужби или 7,75% од вкупно пристигнатите пресуди.

Графикон бр.2. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на приватизацијата и експропријацијата во 2017 година.





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.8 Предмети од областа на катастарот на недвижностите

По однос на предметите од областа на катастарот на недвижностите, Државната комисија постапува во втор степен по жалби изјавени против управни акти со кои се одлучува за запишување на правата на недвижностите, за спроведување на промени во катастар на недвижности, како и за востановување и одржување на катастарот на недвижности, донесени во постапките започнати до денот на влегување во сила на Законот за катастар на недвижности (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/13).

Надлежноста на Државната комисија за одлучување во оваа област произлегува од одредбите на Законот за премер, катастар и запишување на правата на недвижностите („Службен весник на Република Македонија “ бр. 27/86, 17/91, 84/2005, 109/2005 и 70/2006), одредбите на Законот за катастар на недвижностите (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/2013, 41/2014, 115/2014, 116/2014, 153/2015, 192/2015, 61/2016 и 172/2016), како и од одредбите на Законот за катастар на недвижности (“Службен весник на Република Македонија” бр. 40/2008, 158/10, 17/11, 51/11 и 74/12).

Предметите од областа на катастарот на недвижностите се заведени во Државната комисија со архивски знак 0814.

Државната комисија во 2017 година, постапи по **вкупно 25 предмети**, од областа на катастарот и недвижностите, од кои 17 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 8 предмети (Табела бр.4).

2017 година	
Предмети од областа на катастар на недвижности по кои постапила Државната комисија во 2017 година	
Уважени жалби	2
Запрени постапки	2
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	3
Донесени решенија по Пресуда	1
Вкупно решени предмети	8
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	17
Вкупно постапени предмети	25

Табела бр.4



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Графикон бр.3. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на катастар на недвижности од страна на Државната комисија во 2017 година.



Државната комисија во текот на 2017 година (Табела бр.5), постапила по вкупно 20 предмети од претходните години, од кои 17 се вратени на административно доуредување, а решени се 3 предмети.

Во 2017 година се примени и оформени вкупно **6 предмети** од областа на катастар на недвижности, од кои, Државната комисија постапила и решила 5 предмети.

Табела бр.5. Вкупно постапени и решени предмети од областа на катастар на недвижности во 2017 година за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	0	2	2
2	Одбиени	0	0	0
3	Отфрлени	0	0	0
4	Запрени	0	2	2
5	На надлежност	2	1	3
6	Донесени решенија по пресуда	1	0	1
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	3	5	8
8	Административно барање	17	0	17
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	20	5	25



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.8.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Македонија.

Против решенија од областа на катастар на недвижности, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд на Република Македонија.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2017 година нема предмети против кои е поведен управен спор пред Управниот суд на Република Македонија.

Табела бр.6. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на катастар на недвижности во 2017 година.

Бр.	Донесени пресуди	Претходни години	2017	Вкупно
1	Уважени	1	1	2
2	Одбиени	3	0	3
3	Отфрлени	0	0	0
4	Пресуди - вкупно	4	1	5

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд на Република Македонија и Вишиот управен суд на Република Македонија по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на катастарот на недвижности изнесува 5. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2017 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 3, односно 60% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 2 тужби, или 40 % од вкупно донесените пресуди (Табела бр.6).

Графикон бр.4. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на катастар на недвижности во 2017 година.





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.9 Предмети од областа на денационализацијата

Државната комисија има надлежност за постапување по жалби изјавени против решенија со кои што се одлучува за враќање на имот, односно за давање надомест на физички лица за имот одземен во корист на државата, а коишто решенија се донесени од страна на првостепените органи за денационализација до денот на влегувањето во сила на Законот за изменување и дополнување на Законот за денационализација (“Службен весник на Република Македонија” бр.72/2010).

Надлежноста на Државната комисија за постапување произлегува од Законот за изменување и дополнување на Законот за денационализација (“Службен весник на Република Македонија” бр.72/2010). Со цитираниот закон се избриша членот 57 и се измени членот 58 од Законот за денационализација („Службен весник на Република Македонија“ бр. 20/1998, 18/1999, 31/2000, 42/2003, 64/2003, 44/2007), на начин што се пропиша право на управен спор против решението за органот за денационализација.

Предметите од областа денационализацијата се заведени во Државната комисија со архивски знак 0815.

Државната комисија во 2017 година, постапи по **вкупно 90 предмети** од областа на денационализацијата, од кои 23 предмети се вратени на административно доуредување пред првостепениот орган, а решени се 67 предмети (Табела бр.7).

2017 година	
Предмети од областа на денационализацијата по кои постапила Државната комисија во 2017 година	
Уважени жалби	5
Одбиени жалби	7
Отфрлени жалби	0
Запрени постапки	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	6
Постапено по Пресуда	48
Вкупно решени предмети	67
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	23
Вкупно постапени предмети	90

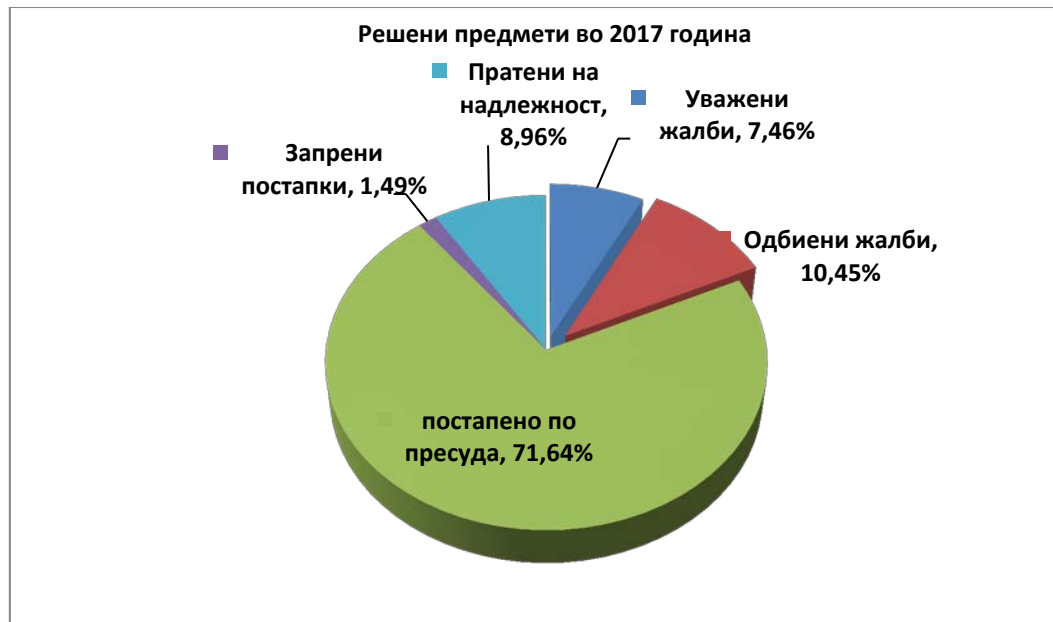
Табела бр.7



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Графикон бр.5. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно решените предмети од областа на денационализацијата од страна на Државната комисија во 2017 година.



Државната комисија во текот на 2017 година (Табела бр.8), постапи по вкупно 81 предмети од претходните години (2012-2016), од кои 20 се вратени на административно доуредување, а решени се 61 предмети.

Во 2017 година се примени и оформени вкупно **22 предмети** од областа на денационализацијата, од кои, Државната комисија постапила по 9 предмети, при што, на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 3 предмети, а решени се 6 предмети.

Табела бр.8. Вкупно постапени и решени предмети од областа на денационализација во 2017 година за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	1	4	5
2	Одбиени	5	2	7
3	Отфрлени	0	0	0
4	Запрени	1	0	1
5	На надлежност	6	0	6
6	Донесени решенија по пресуда	48	0	48
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	61	6	67
8	Административни	20	3	23
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	81	9	90



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.9.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Македонија.

Против решенија од областа на денационализацијата, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд на Република Македонија.

Од вкупниот број на постапени предмети во 2017 година за 5 предмети поведен е управен спор пред Управниот суд на Република Македонија, за кои не е донесена пресуда.

Табела бр.9. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на денационализацијата во 2017 година.

Бр.	Донесени пресуди	Претходни години	2017	Вкупно
1	Уважени	5	2	7
2	Одбиени	5	0	5
3	Отфрлени	0	0	0
4	Пресуди - вкупно	10	2	12

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд на Република Македонија и Вишиот управен суд на Република Македонија по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на денационализацијата изнесува 12. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2017 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 5, односно 41,67% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 7 тужби, или 58,33% од вкупно донесените пресуди (Табела бр.9).

Графикон бр.4. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на денационализацијата во 2017 година.





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.10 Предмети од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство.

Во врска со предметите од областа на градежното земјиште, продажбата и давањето под закуп на деловни згради и деловни простории на Република Македонија, користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, домувањето, постапувањето со бесправно изградено објекти, градењето и превозот во патниот сообраќај и заштитата на културното наследство, до Државната комисија се изјавуваат жалби против решенија донесени во постапки за оттуѓување на градежно земјиште во сопственост на Република Македонија со непосредна спогодба или по пат на јавно наддавање; постапки спроведени со електронско јавно наддавање при откуп и закуп на деловни згради и деловни простори; постапки спроведени со јавно наддавање за продажба на недвижните ствари што ги користат државните органи; во постапки по барања за закуп на стан и пренос на станарско право од починат носител; против решенија донесени од страна на Министерството за транспорт и врски во постапки за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти; во постапки за издавање одобрение од областа на градењето (градење, употреба и слично); во постапки за издавање на лиценци за изведба на градби; во постапки за издавање на лиценци за превоз на патници во меѓународниот и меѓуопштинскиот сообраќај, за одземање на лиценца и извод од лиценца за превоз на патници, за одобрување на барања за возен ред, за одземање на дозвола за вршење превоз и бришење на возен ред; како и по жалби против решенија донесени во постапки за заштититата на недвижното културното наследство на Република Македонија и др.

Предметите од областа градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство се заведени во Државната комисија со архивски знак 0804.

Државната комисија во 2017 година, постапи по **вкупно 241 предмети** од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост,



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство, од кои 17 предмети се вратени на административно уредување, а решени се вкупно 224 предмети (Табела бр.10).

2017 година	
Предмети од областа на градежното земјиште и др. по кои постапила Државната комисија во 2017 година	
Уважени жалби	63
Одбиени жалби	65
Отфрлени жалби	27
Запрени постапки	1
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	31
Постапено по Пресуда	37
Вкупно решени предмети	224
Административно барање (доуредување на списи по предмет или прецизирање на жалба)	17
Вкупно постапени предмети	241

Табела бр.10

Графикон бр.5. Процентуално учество на поединечните одлуки во вкупно постапените предмети од областа на градежното земјиште и др. од страна на Државната комисија во 2017 година.





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Државната комисија во текот на 2017 година (Табела бр.11), постапи по вкупно 142 предмети од претходните години (2012-2016) од наведената област, од кои на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 7 предмети, а решени се вкупно 135 предмети од претходните години.

Во 2017 година се примени и оформени вкупно **167 предмети**, од кои Државната комисија постапила по 99 предмет, при што на административно доуредување пред првостепениот орган вратени се 10 предмети, а решени се 89 предмети.

Табела бр.11. Вкупно постапени и решени предмети од областа на градежно земјиште и др. во 2017 година за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	33	30	63
2	Одбиени	36	29	65
3	Отфрлени	17	10	27
4	Запрени	0	1	1
5	На надлежност	12	19	31
6	Донесени решенија по пресуда	37	0	37
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	135	89	224
8	Административно барање	7	10	17
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	142	99	241

Кај предметите од оваа област, односно во делот на нерешените предмети, напоменуваме дека за голем дел од истите, односно за вкупно 54 предмети не е изминат законскиот рок од два месеци (60 дена) за решавање.

4.10.1 Пресуди на Управниот и Вишиот управен суд на Република Македонија.

Против решенија од областа на градежно земјиште, продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија, користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, постапување со бесправно изградени објекти, градење, превоз во патниот сообраќај и заштита на културното наследство, донесени од страна на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд на Република Македонија.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Од вкупниот број на постапени предмети во 2017 година, за 40 предмети поведен е управен спор пред Управниот суд на Република Македонија, кој донел 2 пресуди со кои ја уважил тужбата и 1 пресуда со која е одбиена тужбата.

Табела бр.12. Донесени пресуди од страна на Управниот суд и Вишиот управен суд на Република Македонија по изјавени тужби против решенија на Државната комисија од областа на градежно земјиште и др. во 2017 година.

Бр.	Донесени пресуди	Претходни години	2017	Вкупно
1	Уважени	22	0	22
2	Одбиени	36	0	36
3	Отфрлени	1	0	1
4	Запрена	2	0	2
5	Пресуди - вкупно	61	0	61

Вкупниот број на донесени пресуди од страна на Управниот суд на Република Македонија и Вишиот управен суд на Република Македонија по тужби поднесени против решенија на Државната комисија од областа на транспортот и врските изнесува 61. Бројот на одбиени тужби со пресуда од Управниот суд и Вишиот Управен суд на Република Македонија во текот на 2017 година по донесени решенија на Државната комисија изнесува 36, односно 59,02% од вкупно донесените пресуди, додека уважени се 22 тужби, или 36,07 % од вкупно донесените пресуди, а отфрлени се 1 тужба или 1,64% и запрена е постапката по основ на 2 тужби или 3,28% од вкупно пристигнатите пресуди.

Графикон бр.6. Процентуално учество на донесените пресуди по поднесени тужби против решенијата на Државната комисија од областа на градежно земјиште и др. во 2017 година.





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.10.2 Постапување по предмети од областа на градежното земјиште

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на градежното земјиште е пропишана во Законот за градежно земјиште („Службен весник на Република Македонија“ бр. 17/2011, 53/2011, 144/2012, 153/2012, 25/2013, 137/2013, 163/2013 и 44/2015, 193/2015 и 226/2015), кој што закон беше во правна важност до 31.12.2015 година, како и во Законот за градежно земјиште („Службен весник на Република Македонија“ бр.15/2015, 98/2015, 193/2015, 226/2015, 31/2016, 142/2016 и 190/2016), кој што закон е во правна важност од 01.01.2016 година. Во рамките на своите законски надлежности од областа на градежното земјиште, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен по жалби изјавени против решенија донесени во постапки за оттуѓување на градежно земјиште во сопственост на Република Македонија со непосредна спогодба или по пат на јавно наддавање.

Табела бр.12. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за градежно земјиште во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	17	17	34
2	Одбиени	11	10	21
3	Отфрлени	6	0	6
4	Запрени	0	1	1
5	На надлежност	7	13	20
6	ВКУПНО РЕШЕНИ	41	41	82
7	Административни	7	3	10
8	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	48	44	92

4.10.3 Постапување по предмети од областа на продажбата и давањето под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија

Државната комисија одлучува по жалби против решенија донесени во постапки спроведени со електронско јавно наддавање при откуп и закуп на деловни згради и деловни простори. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на продажбата и давањето под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија произлегува



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

од Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 13/2013, 69/2013, 104/2013, 27/2014, 42/2014, 178/2014, 180/2014, 51/2015, 61/2015 и 129/2015, 6/2016, 106/2016).

Табела бр.13. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за продажба и давање под закуп на деловните згради и деловните простории на Република Македонија во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	1	0	1
2	Одбиени	1	0	1
3	Отфрлени	4	2	6
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	6	2	8
8	Административни	0	0	0
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	6	2	8



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.10.4 Постапување по предмети од областа на користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост

Државната комисија е надлежна за постапување по предметите од областа на користењето и располагањето со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост, при што одлучува по жалби изјавени во постапки спроведени со јавно наддавање за продажба на недвижните ствари што ги користат државните органи. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од оваа област е заснована на одредбите од Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост („Службен весник на Република Македонија“ бр. 78/2015, 106/2015, 153/2015 и 15/2016).

Табела бр.13. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за користење и располагање со стварите во државна сопственост и стварите во општинска сопственост во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	1	2	3
2	Одбиени	0	3	3
3	Отфрлени	1	1	2
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	2	6	8
8	Административно барање	0	0	0
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	2	6	8

4.10.5 Постапување по предметите од областа на домувањето

По однос на предметите од областа на домувањето, Државната комисија одлучува во втор степен во постапките по барања за закуп на стан и пренос на станарско право од починат носител. Државната комисија постапува по предметите од наведената област согласно одредбите од Законот за изменување и дополнување на Законот за домување („Службен весник на Република Македонија“ бр. 199/2014).



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Табела бр.14. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за домување во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	0	1	1
2	Одбиени	2	2	4
3	Отфрлени	0	0	0
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	2	3	5
8	Административно барање	0	2	2
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	2	5	7

4.10.6 Постапување по предметите од областа на бесправно изградените објекти

Државната комисија одлучува по жалби изјавени против решенија донесени од страна на Министерството за транспорт и врски во постапки за утврдување на правен статус на бесправно изградени објекти. Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од оваа област е заснована на одредбите од Законот за постапување со бесправно изградени објекти („Службен весник на Република Македонија“ број 23/2011, 54/2011, 155/2012, 53/2013, 72/2013, 44/2014, 115/2014, 199/2014, 124/2015, 129/2015, 217/2015, 31/2016 и 190/2017).

Табела бр.15. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за постапување со бесправно изградени објекти во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	32	1	33
2	Одбиени	10	7	17
3	Отфрлени	3	1	4
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	5	3	8
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	50	12	62
8	Административно	0	0	0



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

	барање			
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	50	12	62

4.10.7 Постапување по предмети од областа на градењето

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на градењето произлегува од Законот за градење („Службен весник на РМ“, 130/2009, 124/2010, 18/2011, 36/2011, 49/2011, 54/2011, 13/2012, 144/2012, 25/2013, 79/2013, 137/2013, 163/2013, 27/2014, 42/2014, 115/2014, 149/2014, 187/2014, 44/2015, 129/2015, 217/2016, 226/2016, 30/2016, 39/2016, 71/2016, 132/2016 и 35/2018). Во рамките на своите законски надлежности од областа на градењето, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен во постапки за издавање одобрение од областа на градењето (градење, употреба и слично), како и во постапки за издавање на лиценци за изведба на градби.

Табела бр.16. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за градење во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	0	5	5
2	Одбиени	1	1	2
3	Отфрлени	0	3	3
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	3	3
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	1	12	13
8	Административно барање	0	1	1
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	1	13	14

4.10.8 Постапување по предметите од областа на патниот сообраќај

Надлежноста на Државната комисија за постапување по предметите од областа на патниот сообраќај произлегува од Законот за превоз во патниот сообраќај („Службен весник на РМ“, број 68/2004, 23/2006, 127/2006, 64/2008, 114/2009, 83/2010, 140/2010, 152/2010, 17/2011, 53/2011, 6/2012, 23/2013, 120/2013, 163/2013, 187/2013, 42/2014, 112/2014, 166/2014, 20/2015, 44/2015, 97/2015, 129/2015, 193/2015, 37/2016 и 71/2016). Согласно одредбите од наведениот закон, Државната комисија одлучува по жалби во постапки за издавање на лиценци за превоз на



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

патници во меѓународниот и меѓуопштинскиот сообраќај, во постапки за одземање на лиценца и извод од лиценца за превоз на патници, во постапки за одобрување на барања за возен ред, како и во постапки за одземање на дозвола за вршење превоз и бришење на возен ред.

Табела бр.17. Вкупно постапени и решени предмети согласно Законот за превоз во патниот сообраќај во 2017 година, за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	10	2	12
2	Одбиени	14	4	18
3	Отфрлени	4	3	7
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	28	9	37
8	Административно барање	0	0	0
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	28	9	37

4.10.9 Постапување по предмети од областа на заштитата на културното наследство на Република Македонија

Државната комисија е надлежна за решавање на жалби против решенија од областа на заштитата (опстојувањето, оживувањето и функционалното користење) на недвижното културното наследство на Република Македонија, кои што решенија во прв степен ги носи Управата за културно наследство при Министерството за култура. Имено, во рамките на своите законски надлежности од областа на заштитата на културното наследство, Државната комисија, постапува и одлучува во втор степен по жалби изјавени против решенија со коишто се одлучува за издавање на заштитно конзерваторски услови, против решенија со кои што се одлучува за издавање на претходно заштитно – конзерваторско одобрение, како и решенија за издавање и за одземање на конзерваторско одобрение, по жалби изјавени против решенија за изведување на работи за непосредна заштита, како и по жалби против решенија за привремена заштита, решенија за прогласување на значајно културно наследство и културно наследство во опасност, решенија за утврдување на национално богатство и по жалби против решенија за археолошки истражувања.

Надлежноста на Државната комисија за постапување и одлучување во областа на културното наследство произлегува од Законот за заштита на културното



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

наследство („Службен весник на Република Македонија“ бр.20/2004, 71/2004, 115/2007, 18/2011, 148/2011, 23/2013, 137/2013, 164/2013, 38/2014, 44/2014, 199/2014, 104/2015, 154/2015, 192/2015, 39/2016 и 11/2018).

Табела бр.18. Вкупно постапени и решени предмети од областа на културното наследство во 2017 година за предмети од претходни години и за предмети од 2017 година.

Бр.	Статус	Претходни години	2017	Вкупно постапено и решено во 2017
1	Уважени	4	1	5
2	Одбиени	1	2	3
3	Отфрлени	1	0	1
4	Запрени	0	0	0
5	На надлежност	0	0	0
7	ВКУПНО РЕШЕНИ	6	3	9
8	Административно барање	0	4	4
9	ВКУПНО ПОСТАПЕНИ	6	7	13



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

4.11 Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување

Државната комисија во оваа област постапува по жалби изјавени против решенијата на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Македонија (понатаму: Фондот). Фондот постапувајќи по барањата на странките во постапката, како и по службена должност, со донесените решенија одлучува за правата од пензиското и инвалидското осигурување. Во постапката пред Фондот како првостепен орган, како и по жалба пред Државната комисија, се применуваат одредбите од Законот за пензиското и инвалидското осигурување („Службен весник на Република Македонија“ број 98/2012...35/2018) и Законот за општата управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ број 124/2015).

Согласно член 5 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, права од пензиско и инвалидско осигурување се:

- 1) право на старосна пензија;
- 2) право на инвалидска пензија;
- 3) право на професионална рехабилитација и права на соодветни парични надоместоци;
- 4) право на семејна пензија;
- 5) право на паричен надоместок за телесно оштетување и
- 6) право на најнизок износ на пензија.

Надлежноста на Државната комисија кај предметите од оваа област е пропишана во член 134 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, каде е предвидено дека против решението донесено во прв степен на Фондот, подносителот на барањето има право на жалба до Државната комисија, во рок од 15 дена од денот на приемот на решението.

Во 2017 година се пристигнати и оформени вкупно **1.132 предмети** од областа на пензиското и инвалидското осигурување и заведени пред Државната комисија со архивскиот знак 0701.

Од предметите од оваа област кои се примени и оформени во 2017 година, Државната комисија постапила по 1.064 предмети, од кои пратени на надлежен орган се 20 предмети, бидејќи немала правен основ да одлучува, вратени на административно доуредување се 58 предмети, а решени се, односно донесена е одлука по 986 предмети.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Од предметите кои се примени и оформени во 2017 година, од областа на пензиското и инвалидското осигурување, Државната комисија не постапила, односно останале **нерешени 68 предмети**.

Кај предметите од пензиското и инвалидското осигурување, односно во делот на нерешените предмети од оваа област, важно е да се истакне дека истите се пристигнати во Државната комисија во текот на декември 2017 година и во извештајот се евидентирани како нерешени, меѓутоа согласно законски предвидениот рок од два месеци, Државната комисија постапила по истите на почетокот од 2018 година, кое нешто ќе биде прикажано во извештајот за следната година.

Државната комисија во текот на 2017 година, постапила по **1.064 предмети** од областа на пензиското и инвалидското осигурување, примени и оформени во 2017 година и тоа на следниот начин:

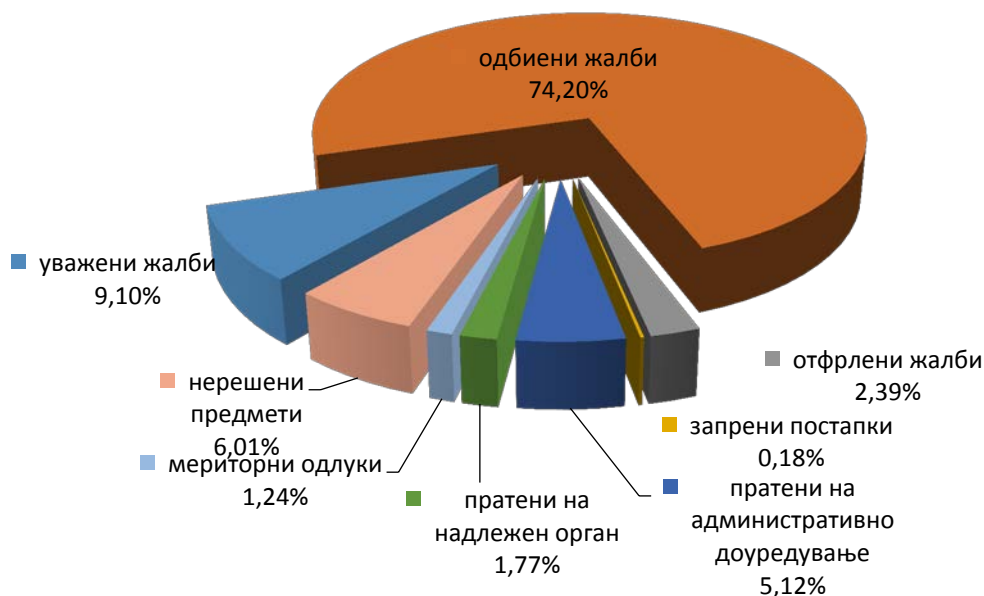
- 103 предмети каде жалбата се уважува
- 840 предмети каде жалбата се одбива
- 27 предмети каде жалбата се отфрла
- 2 предмети по кои постапката е запрена
- 14 предмети по кои е мериторно одлучено
- 20 предмети кои се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган
- 58 предмети по кои административно е побарано докази или доуредување

2017 година	
Предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2017 година	
Уважени жалби	103
Одбиени жалби	840
Отфрлени жалби	27
Запрени постапки	2
Мериторни одлуки	14
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	20
Административно доуредување	58
Нерешени предмети	68
Вкупно	1.132



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен



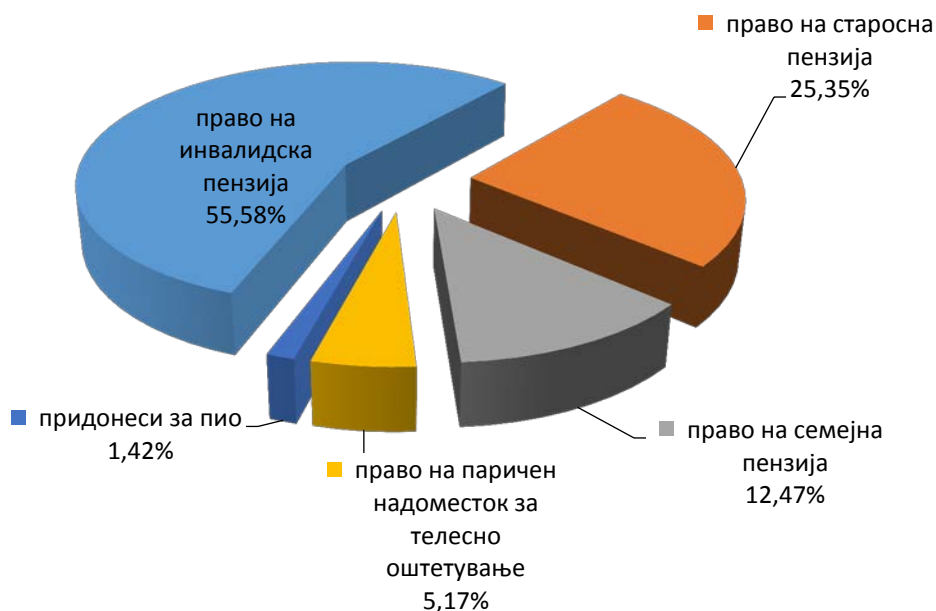
*Вкупно предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување примени и оформени пред Државната комисија во 2017 година.

Поради подобро запознавање на правата и предметите кои произлегуваат од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во следниот дел се прикажани примените предмети според правата од оваа област и одлуките на Државната комисија.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен



Вид на одлука	Право на инвалидска пензија	Право на старосна пензија	Право на семејна пензија	Телесно оштетување	Придонес и за пио	Вкупно
Уважени жалби	57	20	15	5	6	103
Одбиени жалби	468	217	106	44	5	840
Отфрлени жалби	10	11	1	2	3	27
Запрени постапки	/	2	/	/	/	2
Мериторни одлуки	13	/	1	/	/	14



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Пратени на надлежен орган	Државната комисија немала правен основ да постапува по предметот	20
Административно доуредување	Предмети по кои не биле овозможени условите за постапување	58
Нерешени жалби	Предмети пристигнати во текот на декември 2017 година	68
ВКУПНО		1.132

* табеларен приказ на предметите и одлуките на Државната комисија по предметите од областа на пензиското и инвалидското осигурување, примени во 2017 година.

Покрај наведените предмети кои биле примени во 2017 година, Државната комисија оваа година постапила по 177 предмети кои биле примени во текот на декември 2016 година и во минатиот извештај биле евидентирани како нерешени, како и предмети кои биле административно докомплетирани оваа година, со што се овозможиле услови за постапување и одлучување по истите.

Државната комисија по овие предмети од областа на пензиското и инвалидското осигурување постапила, односно одлучила на следниот начин:

- 33 предмети каде жалбата се уважува
- 132 предмети каде жалбата се одбива
- 2 предмети каде жалбата се отфрла
- 1 предмет по кои постапката е запрена
- 9 предмети кои се пратени на понатамошно постапување на надлежен орган

Понатаму, согласно член 10 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен и член 135 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, против решението на Државната комисија може да се поведе управен спор пред Управниот суд.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Според евиденцијата на Државната комисија, против решенијата на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, донесени во 2017 година, поведени се вкупно 179 управни спора пред Управниот суд, по кои до Државната комисија се доставени 42 пресуди со кои тужбата била одбиена како неоснована и 3 пресуди со кои била отфрлена.

Дополнително, до Државната комисија во текот на 2017 година, пристигнале вкупно 499 пресуди по решенијата на Државната комисија донесени во претходни години од областа на пензиското и инвалидското осигурување.

Од вкупно пристигнатите пресуди, со 361 пресуда тужбите против решенијата на Државната комисија биле одбиени како неосновани, 22 тужби биле отфрлени, додека по 4 тужби постапката била запрена. Воедно од пристигнатите пресуди, со 112 пресуди биле уважени тужбите и поништени решенијата на Државната комисија. По овие пресуди, Државната комисија повторно постапувала и донела одлуки согласно насоките на Управниот/Вишиот управен суд.

Пресуди на Управен/Виш управен суд против решенијата на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, пристигнати во 2017 година	
Одбиени пресуди	361
Уважени пресуди	112
Отфрлени тужби	22
Запрени постапки	4
Вкупно	499

Од сето горенаведено, целокупната работна активност на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 2017 година може да се сумира на следниот начин:

Работна активност на Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување, во 2017 година	
Вкупно предмети примени во 2017 по кои е донесена одлука	986
Вкупно предмети примени во 2016 и административно докомплетирани предмети по кои е донесена одлука	168
Вкупно предмети по пресуда по кои Државната комисија повторно постапувала и донела одлука	112
Вкупно предмети пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	29
Вкупно предмети пратени на административно доуредување	58
Вкупно	1.353

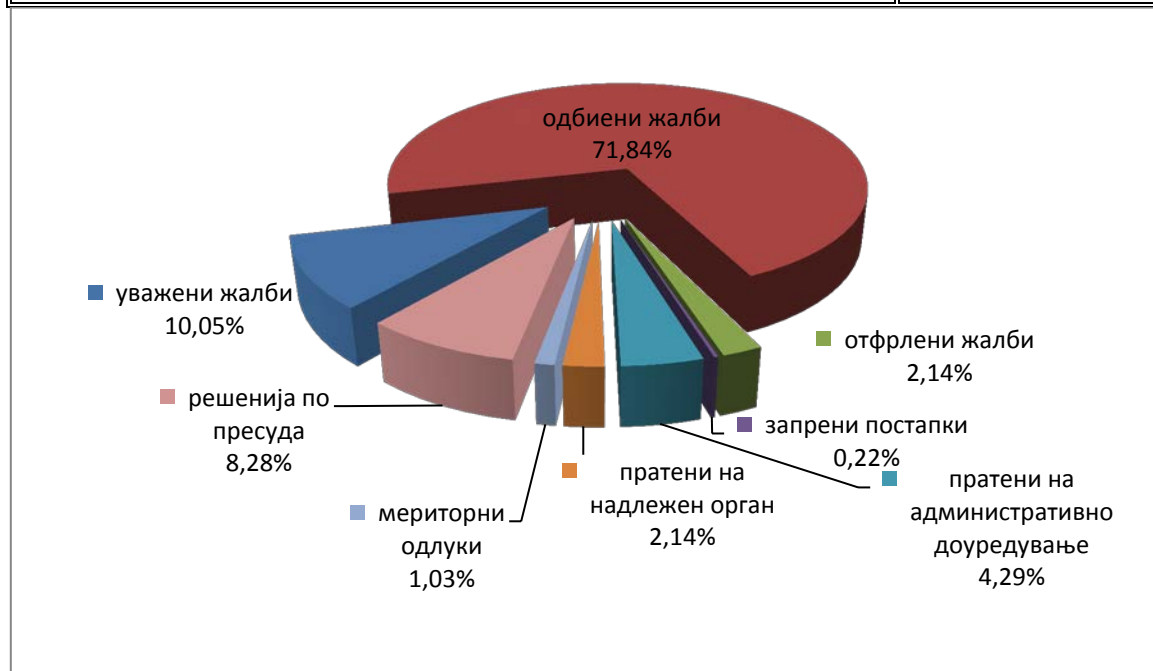


РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Додека, според начинот на постапување и донесената одлука од страна на Државната комисија по предметите од областа на пензиското и инвалидското осигурување, вкупната работна активност во 2017 година, изгледа вака:

Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2017 година, според начин на постапување и вид на одлука	
Уважени жалби	136
Одбиени жалби	972
Отфрлени жалби	29
Запрени постапки	3
Мериторни одлуки	14
Пратени на понатамошно постапување на надлежен орган	29
Пратени на административно доуредување	58
Донесени решенија по пресуда	112
Вкупно	1.353



* Вкупно предмети по кои постапила Државната комисија од областа на пензиското и инвалидското осигурување во 2017 година, според начин на постапување и вид на одлука



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето

I. Унапредување на оперативни стандарди (процедури и правилници, Деловник)

За олеснување и унапредување на работата на Државната комисија, донесени се повеќе акти со кои детално се разработуваат внатрешни правила за организација и постапување:

- Деловник за начинот на работа и одлучување на Државната комисија (бр.0101- 827/14, бр. 0101-2027/14);

- Правилник за внатрешна организација на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0101- 1576/15);

- Правилник за систематизација на работните места во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0101- 1577/15, бр.0101- 435/16, бр.0101-1161/16 и бр.0101- 1253/17);

- Упатство за начинот на организирање на распределбата и постапката на изготвување нацрт- решенија кои се предмет на одлучување на Државната комисија за одлучување на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0201-1961/14);

- Упатство за реферирање на предмети (бр.0201-1963/14);

- Упатство за начинот на користење и евиденција на годишен одмор и отсуства на вработените во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0201-278/17);

- Правилник за начинот на спроведување внатрешна распределба на вкупниот одобрен буџет, преземање финансиски обврски и извршување плаќање во Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (бр.0505-2307/15);

- Правилник за вршење на попис (бр.0502-312/17);

- Упатство за трошоци за службени патувања, селидбени трошоци и трошоци за двоен живот (бр.0502-586/17);

- Упатство за постапување со финансиска документација (бр.0502-587/17);

- Правилник за користење на службен мобилен телефон (бр.0306- 138/12);

- Правилник за начин на облекување на вработените во Државната комисија (бр.0101- 1137/13);

- План на архивски знаци за распоредување на актите за 2018 година (0303-1322/1);

- Листа на архивската граѓа од трајна вредност за 2018 година (0303-1322/2) и

- Листа на документиран материјал со рокови на негово чување за 2018 година (0303-1322/3).



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

II. Препораки од Државен завод за ревизија - Во досегашното работење на Државната комисија не е спроведена ревизија од Државниот завод за ревизија, а од наша страна писмено е побарано од повеќе институции (Влада на Република Македонија – Генерален секретаријат, Министерство за финансии, Собрание на Република Македонија, Министерство за правда, Министерство за транспорт и врски, Служба за општи и заеднички работи на Владата) нивниот внатрешен ревизор со договор да изврши внатрешна ревизија на работењето на Државната комисија. Од ниту една од наведените институции не ни е одговорено позитивно.

III. Мерки и активности за зголемување на транспарентноста – Согласно Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер, на веб страната на Државната комисија во делот Документи-Слободен пристап до информации <http://dkz.mk/node/4?q=node/10>, редовно се споделуваат информации кои согласно законот претставуваат информации од јавен карактер. Во 2017 година до Државната комисија се доставени само 2 барања за информации од јавен карактер.

Државната комисија е отворена и транспарентна институција и континуирано се залага за зголемување на транспарентноста во своето работење.

6. Соработка со други институции и меѓународна соработка

Државната комисија во своето редовно работење секојдневно остварува комуникација со првостепените органи (министерствата, органите на локална самоуправа и други државни органи) и презема иницијативи за подобрување на соработката.

Во таа насока, веќе подолго време се појавува проблемот на навремена достава на списите од страна на првостепените органи, за што редовно се известува со иницијатива и Државниот управен инспекторат.

Во месец септември 2016 година од страна на Државен управен инспекторат е извршен редовен инспекциски надзор врз управното и канцелариското работење на Државната комисија. Надзорот беше извршен во поглед на спроведување на Законот за основање на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, Законот за општата управна постапка и другите материјални закони во кои е утврдена надлежност за постапување на Државната комисија. Во месец септември 2017 година е извршен контролен инспекциски надзор и притоа е констатирано дека е постапено по сите задолженија наведени во доставените Решенија за извршен редовен инспекциски надзор.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Државната комисија има континуирана соработка со Државниот управен инспекторат и Народниот правобранител, во врска со барања, претставки и иницијативи поднесени од страна на граѓаните.

Во однос на бројот на доставени барања/претставки, во 2017 година од страна на Државниот управен инспекторат се поднесени вкупно 37 барања за информации за предмети од странки, а од Народниот правобранител се поднесени вкупно 49 барања за информации.

Државната комисија како орган чии одлуки се предмет на тужби, има редовна и континуирана соработка со Управниот суд и Вишиот управен суд.

Надвор од соработката поврзана со работата по предметите, Државната комисија даде свој придонес со активно учество при подготовка на Стратегијата за реформа на јавна администрација, особено во делот на примената на Законот за општата управна постапка.

Отворени сме за соработка и со граѓанскиот/невладиниот сектор и дадовме своја поддршка при изготвување на Извештајот за работата на второстепените комисии и управните судови, подготвен од страна на Центарот за управување со промени.

Во делот на меѓународна соработка, со поддршка на инструментот TAIEH, Државната комисија оствари соработка со Државната комисија за управни спорови, од Вилнус, Литванија. Во мај 2017 година по втор пат беше реализирана посета на Литванската комисија, со цел размена на искуства и корисни практики.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

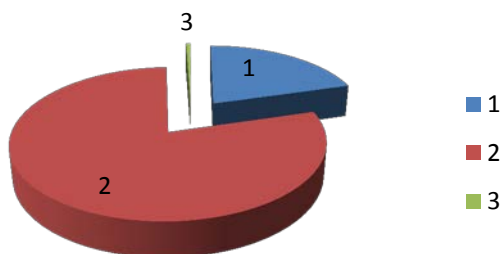
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

7. Буџет, завршна сметка и финансирање

Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, како прва линија на буџетски корисник, се финансира единствено со средства од Буџетот на Република Македонија.

Средствата потребни за непречено функционирање на Државната комисија, се побаруваат со годишен циркулар.

Со циркулар за 2017 година, побарани се средства во вкупен износ од 55.413.000 денари, но со буџет¹⁰ за 2017 година е одобрена сума од 48.048.000 денари кои со ребаланс на буџет се намалени за 1.974.000 денари и со тоа вкупниот буџет за 2017 година, изнесуваше 46.074.000 денари.



Од одобрениот буџет 88,90% се однесуваат на плати и придонеси за именуваните лица и административните службеници (2), 11,50% се за стоки и услуги (1) и останатите 0,59% (3), се за капитални расходи.

Реализацијата на буџетот одобрен за 2017 година, изнесува 87,75 %. Во делот на плати и придонеси, имаме реализација од 88%, во делот на капитални расходи реализацијата е 95,63%, а во делот на стоки и услуги реализацијата изнесува 85,70%. Односно вкупната реализација на буџетот за 2017 година, изнесува 87,75%.¹¹

Споредбено во годините 2015 и 2016 година вкупната реализација на одобрените средства по ребаланси на буџети изнесува 84,32 % во 2015 година и 83,37% во 2016 година.

Одобрените средства во делот на капиталните расходи и во делот на стоки и услуги, освен комуналните трошоци во најголем дел се реализира со склучување на договори согласно Законот за јавни набавки со спроведување на постапки самостојно или по Член 23 од ЗЈН, по склучен договор со Службата за општи и заеднички работи при Влада на Република Македонија. Во 2017 година, по постапки од јавни набавки склучени се 18 договори и тоа 16 по самостојни спроведени постапки и два договора по Член 23 од ЗЈН (за фиксна и мобилна телефонија).

¹⁰ Буџет за 2017 година

¹¹ Годишна сметка во прилог на извештај



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

ставка		2017 ГОДИНА		
		ОДОБРЕН БУЏЕТ	РЕАЛИЗИРАНО	ОБРАЗЛОЖЕНИЕ
401	Основни плати			
401110	Основни плати-функционери	29.605.000	8.626.868	Реализираната сума од 25.676.881 денар се однесува на нето плати и персонален данок за именувани лица и административни службеници
401120	Основни плати-административни службеници		14.998.865	
401310	Персонален данок на доход од плата		2.051.148	
402	Придонеси за социјално осигурување			
402.110	Основни придонеси за ПИО	10.365.000	6.331.345	Сумата од 9.496.934 денари е за придонеси од плата на именувани лица и административни службеници.
402.210	Основни придонеси за здравство		2.567.701	
402.220	Основен придонес за професионално заболување		175.828	
402.310	Основни придонеси до Агенција за вработување		422.060	
ПЛАТИ И ПРИДОНЕСИ		39.970.000	35.173.815	Сумата по одобрениот буџет од 40.500.000 денари со пренамена после усвоениот ребаланс, е намалена за 530.000 денари. Пренаменетата сума е за ставка 423 (250.000 денари) и 425 (280.000 денари)
420	Патни и дневни расходи			
420120	Патување во земјата-патни расходи	300.000	1.700	Средствата кои се потрошени од ставка 420 се искористени за патарини во земјата, за сместување при посета на семинари и работилници од страна на именувани лица и вработени.
420130	Патување во земјата-сместување		41.250	
420240	Патување во странство-споредни расходи		1.798	
421	Комунални услуги, грење, комуникации			
421110	Електрична енергија	3.150.000	1.139.961	Во делот на комуналните услуги, извршени се исплати за потрошена електрична енергија, топлинска енергија, поштенски услуги, РДТ за девет месеци, интернет, електронски пристапи до Службен весник за потребите на службата, горива и масла за службени
421120	Водовод и канализација		18.285	
421130	Ѓубретарина		53.160	
421190	Други комунални услуги и такси		1.710	
421210	Централно греење		697.829	



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

421310	Пошта		585.893	возила.
421320	Телефон и телефакс		309.394	
421390	Други трошоци за комуникација		119.254	
421410	Горива и масла (моторни возила)		72.473	
421420	Регистрација на моторни возила		28.290	
423	Материјали и ситен инвентар			
423110	Канцелариски материјали	550.000	169.160	Канцеларискиот материјал опфаќа: канцелариски ситен материјал, хартија А3 и А4, пликоа и сл. Во делот на 423120 се билтени и стручни списанија и хартиена форма на Службен весник на РМ. Во делот на други материјали за специјални намени, средствата се потрошени за БСЕР уреди за електронски пристапи кон Службен весник на РМ. ОДОБРЕНАТА СУМА од 550.000 е добиена по пренамена на средства подоцна од РЕБАЛАНС на БУЏЕТ за 2017 година
423120	Списанија, весници и други изданија за користење од страна на вработените		38.575	
423210	Материјали за АОП (тонери)		85.151	
423710	Средства за одржување на хигиена		58.751	
423720	Материјали за разни поправки		18.636	
423810	Ситен инвентар		5.295	
423910	Други материјали за специјална намена		17.559	
423990	Други материјали		7.847	
424	Поправки и тековни одржувања			
424110	Поправки и сервисирање на лесни возила (вклучувајќи, резервни делови и гуми)	600.000	68.296	Во делот за одржување, најмногу средства се потрошени за одржување на хигиена во работните простории на Државната комисија, со склучување на договор по спроведена постапка од јавна набавка
424210	Одржување на згради		435.640	
424420	Поправка и одржување на софтверска и хардверска опрема		3.780	
424440	Поправки и одржување на друга опрема		21.070	
425	Договорни услуги			
425130	Изнајмување на друг тип на простор	980.000	449.961	Во делот на договорните услуги најмногу средства се искоритени согласно решенија за закуп на стан за именувани лица и за едногодишен закуп на паркинг простор за службените возила.
425190	Изнајмување на друга опрема и опрема за специјални намени		167.471	



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

425220	Банкарска провизија		1.000	Во делот на изнајмување на друга опрема е изнајмување на фотокопир апарати. Консултантските услуги се средства потрошени за добивање на Стручни мислење од Советот за ЈН. СУМАТА од 980.000 денари е добиена по РЕБАЛАНС на БУЏЕТ со пренамена на средства.
425250	Осигурување на недвижности и права		101.560	
425260	Осигурување на моторни возила		4.189	
425910	Преведувачи		5.193	
425970	Консултантски услуги		54.600	
425990	Други договорни услуги		500	
426	Други тековни расходи			
426210	Расходи за репрезентација	250.000	30.414	Расходите за репрезентација се однесуваат за средства потрошени по пат на ЈН за набавка на пијалоци и засладувачи за потребите на Државната комисија. Објавувањето на огласи е во Биро за ЈН за спроведување на постапки. Другите оперативни расходи во најголем дел се реализирани за плаќање на персонален данок за исплата по решенија за закуп.
426310	Семинари и конференции		66.640	
426410	Објавување на огласи		11.328	
426990	Други оперативни расходи		102.683	
СТОКИ И УСЛУГИ		5.830.000	4.996.296	Вкупната сума е зголемена од 5.300.000 на 5.830.000 денари со пренамена на средства од 401 и 402
464	Разни трансфери			
РАЗНИ ТРАНСФЕРИ		0	0	0
480	Купување на опрема и машини			
480110	Купување на канцелариска опрема	200.000	340	Со средствата за купување на опрема, набавени се мултифункционални печатари по спроведена постапка за ЈН.
480140	Купување на информатичка и видео опрема		180.143	
480190	Купување на друга опрема		7.531	
483	Купување на мебел			
483110	Купување на канцелариски мебел	74.000	74.000	Извршена е набавка на работни столчиња за административните службеници
КАПИТАЛНИ РАСХОДИ		274.000	262.014	
ВКУПНО		46.074.000	40.432.125	

Компаративно за изминатите три години, односно за 2015, 2016 и 2017 година одобрените буџетски средства, се претставени во следната табела:



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

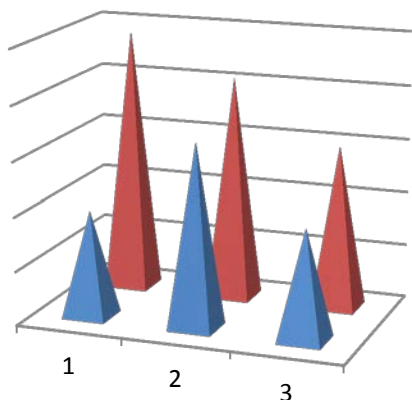
Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

ставка		2015 година		2016 година		2017 година	
		БУЏЕТ	РЕБАЛАНС	БУЏЕТ	РЕБАЛАНС	БУЏЕТ	РЕБАЛАНС
401	Основни плати	35.540.000	27.512.000	30.847.000	29.574.000	29.500.000	30.000.000
402	Придонеси за социјално осигурување	11.500.000	10.176.000	11.200.000	10.943.000	11.035.000	10.500.000
плати и придонеси		47.040.000	37.688.000	42.047.000	40.517.000	40.535.000	40.500.000
420	Патни и дневни расходи	120.000	600.000	600.000	600.000	780.000	300.000
421	Комунални услуги, грење, комуникации	1.600.000	2.867.000	3.801.000	3.801.000	3.724.000	3.150.000
423	Материјали и ситен инвентар	300.000	752.000	752.000	752.000	700.000	300.000
424	Поправки и тековни одржувања	300.000	676.000	676.000	676.000	725.000	600.000
425	Договорни услуги	450.000	493.000	493.000	493.000	403.000	700.000
426	Други тековни расходи	1.061.000	849.000	662.000	662.000	565.000	250.000
стоки и услуги		3.831.000	6.237.000	6.984.000	6.984.000	6.897.000	5.300.000
464	Разни трансфери	0	44.000	50.000	80.000	0	0
разни трансфери		0	44.000	50.000	80.000	0	0
480	Купување на опрема и машини	875.000	880.000	550.000	550.000	200.000	200.000
481	Градежни објекти	0	660.000	300.000	300.000	342.000	0
483	Купување на мебел	0	269.000	200.000	200.000	74.000	74.000
485	Вложувања и нефинансиски средства	0	144.000	150.000	150.000		
капитални расходи		875.000	1.953.000	1.200.000	1.200.000	616.000	274.000
вкупно		51.746.000	45.922.000	50.281.000	48.781.000	48.048.000	46.074.000



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен



Во 2015 година, со ребаланс, буџетот е намален за 11,25%, во 2016 година со ребаланс буџетот е намален за 2,98% и во 2017 година, намалувањето на буџетот со ребаланс изнесува 4,11%.

Одобрениот буџет за 2017 година е помал во однос за 2016 година за 5,55%, а е поголем во однос на 2015 година за 0,33%

2017 < 2016

2017 > 2015

2016 > 2015

Средствата кои се одобруваат со буџетите на име Државна комисија, во најголема мера ги задоволуваат потребите за непречено извршување на работните задачи и исполнувањето на целите, единствено не се задоволени добрите услови при просторното сместување на административните службеници.

За таа цел се потребни поголеми средства за целосна преадаптација на просторот во кој е сместена службата, односно административните службеници своите работни задачи ги извршуваат во субстандардни услови, без доволно простор, без светлина и без добра вентилација. Освен преадаптација на просторот потребна е и санација на одредени делови, кои поради дотраеност на објектот претставуваат опасност од спојување на неколку ризични фактори.

Вредноста на имотот со кој располага Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен, заклучно со 31.12.2017 година, по пресметана амортизација и ревалоризација изнесува:

2.371.329 денари движен имот и

105.152.489 денари недвижен имот

Буџет кој во целост би ги задоволил потребите за непречено извршување на работните задачи и остварување на зададените цели на вработените и именуваните лица во Државната комисија со домаќинско и контролирано трошење на буџетските средства, без плати и придонеси, би требал да биде следниот:



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

СТАВКА		БУЏЕТ
420		800.000
421		
комунални услуги и затоплување	4211, 4212	1.700.000
комуникациски услуги	4213	1.490.000
транспортни услуги	4214	160.000
423		700.000
424		1.000.000
425		1.200.000
426		500.000
стоки и услуги		7.550.000
464		100.000
разни трансфери		100.000
480		400.000
481		1.500.000
483		150.000
485		650.000
капитални расходи		2.700.000

Повеќе средства на ставка 425 , би ни овозможиле ИСО стандардизација и проширени услуги при осигурување на движниот и недвижниот имот. На 426 ставка, повеќе средства би значеле повеќе едукации на вработените со посета на семинари и работилници. Средства на ставка 485 би овозможиле софтверски решенија за олеснување на работата на дел од службите. Средства на 483 ни се повеќе од потребни се со цел купување на дополнителни архивски шкафови. На ставка 480 побараните средства би ни овозможиле поквалитетен воздух во работните простории. Средства на ставка 464 би ни биле потребни во зависност од пензионирања и доставени барања од именувани лица. Во делот на транспортите услуги, потребни ни се средства за гориво за службените возила и за регистрација. Еднократното одобрување на средства на ставка 481, значително би ги подобрило условите за работа во Државната комисија. Истите би ги искористиле за преадаптација на работниот простор со цел подобрување на работни услови. Во делот на комуникациските услуги средствата се наменети за поштенски услуги, за услуги за интернет, телекомуникации и електронски пристапи кон бази на податоци (збирки закони и подзаконски акти).



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

8. Заклучоци

За работењето на Државната комисија во 2017 година, можат да се извлечат следните заклучоци:

1. Од донесените **4048** решенија на Државната комисија поведени се **472** управни спорови односно само **11,66%**, што укажува на висока доверба во одлуките на Државната комисија, како и на суштинското влијание на Државната комисија во намалувањето на приливот на предмети во Управниот суд.

2. За решавање на предмет, на Државната комисија и се потребни 62 дена, односно 31 ден ако се вкалкулираат предметите за кои не истекол законскиот рок за решавање, што е показател дека се решава во законски утврдениот рок.

3. Стапката на решавање (clearance rate) изнесува 112% - показател дека се совладува приливот и заостатокот.

4. Стапката на нерешени предмети на 100 жители (pending cases) е 0,37 - показател што покажува дека на 100 жители нема ниту еден нерешен предмет.

5. Во Извештајот на Центарот за управување со промени “Управно-правна заштита на граѓаните и вработените во јавна администрација”, финансиран од Британската амбасада, е извршена евалуација на работењето на Државната комисија и констатирани се неколку заклучоци за периодот 2012-2017 :

1) странките имаат повисока доверба и повисок квалитет на одлуките на Државната комисија

2) За периодот од 2012-2016 година, вкупниот број на одбиени жалби од страна на Државната комисија бил 16114, а против овие решенија биле поведени само 2039 тужби пред Управниот суд, што укажува на висока доверба на одлуките на Државната комисија

3) Фактот дека 14075 предмети кои се решени од Државната комисија не се оспорени, укажува дека граѓаните, бизнисите и јавниот сектор биле заштитени во далеку покус рок и пониски трошоци отколку да истите биле поведени преку управен спор пред Управниот суд.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

9. Препораки

I. Препораки кои се однесуваат на самата институција/орган и кои можат самостојно да ги спроведат

Донесување на Стратешки план за периодот 2018-2022 - Државната комисија следејќи ги препораките на ОБСЕ презема обврска за донесување на стратешки план во кој ќе бидат разработени активностите со кои ќе се унапреди постапувањето во управните постапки.

II. Насоки и планови за зголемување на ефикасноста и ефективноста;

Со цел зголемување на ефикасноста и ефективноста, Државната комисија во периодот што следи планира преземање на следните активности:

- Спроведување на обука и стручно оспособување на вработените превземени од Советот за јавни набавки во 2017 година. Државната комисија со поддршка на Министерството за информатичко општество и администрација превзема 16 административни службеници на различни нивоа и очекуваме дека со подобрените човечки капацитети ќе се подобри работењето на Комисијата.

- Посетување на обуки/работилници/семинари за вработените на Државната комисија тематски организирани за имплементација на материјални закони

- Подобрување на просторните услови за работа во насока на обезбедување на нови простории или адаптација на постојните. Просториите во кои моментално работи Државната комисија се несоодветни за ваков тип на работа. Во објектот поголемиот дел од вработени работат во океан-систем, без доволно работен простор, дневна светлина и вентилација.

III. Препораки кои се однесуваат на други институции/органи и кои треба да бидат разгледани и спроведени од други надворешни органи.

- Препорака 1: Почитување на одредбите на Законот за општа управна постапка при доставување на предметот по жалба. Притоа, особено да се води сметка за уредно и целосно доставување на списите, со одговор на жалба по однос на тоа дали жалбата е навремена, допуштена и изјавена од овластено лице, со што во голема мера ќе се влијае на намалување на административната преписка меѓу органите и на скратување на времето за решавање на предметите.

Од друга страна, од особена важност е почитување на роковите за доставување на списи по поднесена жалба, и тоа од страна на: Управата за имотно правни работи и Комисиите за денационализација во прв степен при Министерството за финансии, Министерство за транспорт и врски, Министерство за животна средина



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

и просторно планирање, Фондот за пензиско инвалидско осигурување. Од секојдневното работење може да се утврди дека посочените органи не ги доставуваат списите од предметот по жалба во законски предвидениот рок (дури и повеќе месеци), што е неопходно за да Државната комисија пристапи кон решавање на предметите.

- Препорака 2: При подготовка на измени/дополнување на одреден законски текст, доколку се работи за закон каде надлежност за постапување во втор степен (по жалба/приговор) има Државната комисија, истиот од страна на предлагачот да се доставува на мислење до Државната комисија. Државната комисија за одредена законска измена/дополна се информира откако законот ќе биде објавен во „Службен весник на Република Македонија“, евентуално порано преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија или системот ЕНЕР на Министерството за информатичко општество и администрација. Нема воспоставена пракса предлагач на одреден закон да го достави на мислење предлог-текстот до Државната комисија, дури и кога со одреден закон се одзема/додава надлежност на Комисијата.

- Препорака 3: При постапувањето по предметите, Државната комисија утврди дека во одредени законски текстови потребно е да се интервенира во однос на правните средства кои странките можат да ги користат при остварувањето на своите права. Имено, во одредени закони од определени повеќе фази на постапката, странката има право на жалба само во една од тие фази. Конкретно, се работи за Закон за градење, Законот за градежно земјиште, Законот за продажба и давање под закуп на деловни згради и деловни простории на Република Македонија, Закон за превоз во патен сообраќај (Министерство за транспорт и врски), Закон за користење и располагање со стварите во државна сопственост и со стварите во општинска сопственост (Министерство за финансии).

Истиот проблем се јавува и во материјални закони во постапките од работен однос. Имено, во Законот за социјална заштита (Министерство за труд и социјална политика), Закон за извршување на санкции (Министерство за правда), Закон за шумите (Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство), на вработените во дел од постапките од работен однос им е утврдено право на приговор, а во дел нема право на приговор, туку право на работен спор пред надлежен суд.

Државната комисија е на располагање на органите кои се предлагачи на наведените закони да со заедничка соработка се надминат утврдените празнини и недоследности во законите.

- Препорака 4: Од секојдневното работење, утврдено е дека лицата кои ги водат постапките во првостепените органи се недоволно подготвени за спроведување на управни дејствија. Од тие причини, сметаме дека Министерството за информатичко општество и администрација, како предлагач



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

на Законот за општа управна постапка, е неопходно да организира континуирана обука за овластени службени лица кои ќе ја водат управната постапка во органите.

Препорака 5: Вклучување на Државната комисија во работилници, семинари, обуки, организирани од страна на органите, за имплементација на материјалните закони во кои е утврдена надлежност на Државната комисија.

Препорака 6: Државната комисија е корисник на DMS (Document Management System) на Министерството за информатичко општество и администрација, и има активно учество во работната група за надградба и модернизација на истиот. При користењето на овој систем, се утврдени специфични потреби на Државната комисија и за истите ќе биде упатено барање до МИОА за соодветна надградба.

претседател
Ирена Брзанова



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

10. Прилози

10.1 Методологија за работа и индикатори за успешност

Во согласност со препораките и заклучоците на ОБСЕ во проектот за унифицирање на годишните извештаи на регулаторните и независни тела основани од Собранието на РМ, во евалуацијата на работата на Државната комисија прифативме меѓународно воспоставени критериуми на EU Justice Scoreboard и на СИГМА. Оваа методологија за мерење на успешноста е прифатена и во земјите членки на ЕУ, каде се утврдуваат ефикасноста на институциите во решавањето на предметите во повеќе области од правните системи, вклучително и управната постапка.

EU Justice Scoreboard¹² е алатка формирана од Европската комисија во соработка со Советот и Европскиот парламент, преку која се мери ефикасноста, независноста и квалитетот на правните системи преку јасни утврдени индикатори кои се применуваат и во управната постапка во државите членки на ЕУ.

СИГМА¹³ е тело формирано како заедничка иницијатива на ЕУ и ОЕЦД со цел воспоставување на принципи на добро управување во јавната управа.

Во методологијата на EU Justice Scoreboard утврдени се следните индикатори за успешност:

Според индикаторот **“Траење на постапки и Време на одлучување”** се утврдува потребното време (во денови) за да се донесе одлука од страна на органот. Индикаторот време на решавање се утврдува кога ќе се **поделат бројот на нерешени предмети со бројот на решени предмети помножени со 365**.

Индикаторот **Стапка на решавање (clearance rate)** е соодносот помеѓу бројот на **решени предмети со бројот на новопримени предмети**. Според овој индикатор се утврдува дали органот/институцијата го совладува приливот на предмети. Кога соодност е 100 % или поголем, тоа значи дека органот/институцијата е способна да решава толку предмети колку што има и прилив. Кога соодносот е под 100 %, тоа значи дека органот/институцијата решава помалку предмети од приливот на предмети.

Според индикаторот **број на предмети кои чекаат (pending cases)** го изразува бројот на предмети кои треба да се решат на 100 жители за одреден период, т.е една година. Соодносот се добива кога бројот на нерешени предмети се дели со бројот на жители од последниот попис на населението помножено со 100.

Критериумот на СИГМА е **квалитетот на одлуките** донесени од страна на Државната комисија. Во тој контекст, СИГМА смета дека од исклучително значење е против колку решенија на Државната комисија се поведени управни спорови, и какви одлуки донел Управниот суд во тие управни спорови.

¹² https://ec.europa.eu/info/strategy/justice-and-fundamental-rights/effective-justice/eu-justice-scoreboard_en

¹³ <http://www.sigmaweb.org/>



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

10.2 Буџет за 2017 година

Раздел Програма Потпрограма Категорија Ставка	О П И С	БУЏЕТ 2017									
		Расходи на Основен буџет		Расходи од самофинансирачки активности		Расходи од заеми		Расходи од донации		Вкупно расходи	
		Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс
02012	ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА И ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС ВО ВТОР СТЕПЕН	48.048	46.074	0	0	0	0	0	0	48.048	46.074
1	АДМИНИСТРАЦИЈА	48.048	46.074	0	0	0	0	0	0	48.048	46.074
10	АДМИНИСТРАЦИЈА	48.048	46.074	0	0	0	0	0	0	48.048	46.074
40	ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	40.535	40.500	0	0	0	0	0	0	40.535	40.500
401	Основни плати	29.500	30.000	0	0	0	0	0	0	29.500	30.000
402	Придонеси за социјално осигурување	11.035	10.500	0	0	0	0	0	0	11.035	10.500
42	СТОКИ И УСЛУГИ	6.897	5.300	0	0	0	0	0	0	6.897	5.300
420	Патни и дневни расходи	780	300	0	0	0	0	0	0	780	300
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	3.724	3.150	0	0	0	0	0	0	3.724	3.150
423	Материјали и ситен инвентар	700	300	0	0	0	0	0	0	700	300
424	Поправки и тековно одржување	725	600	0	0	0	0	0	0	725	600
425	Договорни услуги	403	700	0	0	0	0	0	0	403	700
426	Други тековни расходи	565	250	0	0	0	0	0	0	565	250
48	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	616	274	0	0	0	0	0	0	616	274
480	Купување на опрема и машини	200	200	0	0	0	0	0	0	200	200
481	Градежни објекти	342	0	0	0	0	0	0	0	342	0
483	Купување на мебел	74	74	0	0	0	0	0	0	74	74
1	АДМИНИСТРАЦИЈА	48.048	46.074	0	0	0	0	0	0	48.048	46.074
10	АДМИНИСТРАЦИЈА	48.048	46.074	0	0	0	0	0	0	48.048	46.074
40	ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	40.535	40.500	0	0	0	0	0	0	40.535	40.500
401	Основни плати	29.500	30.000	0	0	0	0	0	0	29.500	30.000
402	Придонеси за социјално осигурување	11.035	10.500	0	0	0	0	0	0	11.035	10.500
42	СТОКИ И УСЛУГИ	6.897	5.300	0	0	0	0	0	0	6.897	5.300
420	Патни и дневни расходи	780	300	0	0	0	0	0	0	780	300
421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	3.724	3.150	0	0	0	0	0	0	3.724	3.150

ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА И ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС ВО ВТОР СТЕПЕН

129



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Раздел Програма Потпрограма Категорија Ставка	Б У Џ Е Т 2017													
	Расходи на Основен буџет						Расходи од самофинансирани активности		Расходи од заеми		Расходи од донации		Вкупно расходи	
	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс
	Буџет	Ребаланс	Буџет	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	Буџет	Ребаланс	
423	Материјали и ситен инвентар													
424	700	300	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	700	300
	725	600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	725	600
425	403	700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	403	700
426	565	250	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	565	250
48	616	274	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	616	274
480	200	200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	200	200
481	342	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	342	0
483	74	74	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	74	74



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

10.3 Годишна сметка за 2017 година

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	ИЗНОС				Нето (6-7)
			Претходна година	Бруто	Исправка на вредност	Тековна година	
2	3	4	5	6	7	8	
00	A) АКТИВА: ПОСТОЈАНИ СРЕДСТВА (112+113+114+122+123)	111	107184581	118612174	11088356	107523818	
010,011,012 и 015	I. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА	112	50544	65427	27261	38166	
020 и 029д	II. МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА	113					
021 и 029д	III. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА (115 ДО 121)	114	107134037	118546747	11061095	107485652	
	Градежни објекти	115					
	Станови и деловни објекти	116	104792128	110672817	5520328	105152489	

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

на ден 31.12.2017 година

ив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и

постапка од работен однос во втор степен
ска, седиште и телефон Кеј Димитар Влахов бр. 4 – Скопје, тел. 02/ 3211-343

иствен даночен број 4080011524913
в на корисникот сметка 020126173563719

Период										Контролор															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Идентификационен број										Резервни кодекси															



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	П О З И Ц И Ј А	Ознака на АОП	И з н о с				
			Претходна година	Тековна година		Нето (6-7)	
				Бруто	Исправка на вредност		
2	3	4	5	6	7	8	
022 и 029	Опрема	117	2341909	7873930	5540767	2333163	
023 и 029д	Повеќегодишни насади	118					
024 и 029д	Основно стадо	119					
025 и 029	Други материјални средства	120					
026 и 029д	Аванси за материјални средств	121					
030	III -1. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА ВО ПОДГОТОВКА	122					
04	IV.ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ПОЗАЈМИЦИ ДАДЕНИ ВО ЗЕМЈАТА И СТРАНСТВО И ОРОЧЕНИ СРЕДСТВА	123					
	Б) ПАРИЧНИ СРЕДСТВА И ПОБАРУВАЊА (125+134+135+140+141+142+143+144+145+146)	124	3162941	3832337		3832337	
	I. ПАРИЧНИ СРЕДСТВА (126 до 133)	125					
100	Сметка	126					
101	Благајна	127					
102	Издвоени парични средства	128					
103	Отворени акредитиви	129					
104	Девизна сметка	130					
105	Девизни акредитиви	131					
106	Девизна багајна	132					



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	ИЗНОС			
			Претходна година	Тековна година		Нето (6-7)
				Бруто	Исправка на вредност	
2	3	4	5	6	7	8
108	Други парични средства	133				
11	II. ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	134				
	III. ПОБАРУВАЊА (136 до 139)	135				
120	Побарувања од буџетот	136				
121	Побарувања од фондот	137				
122 и 129д	Побарувања од купувачи во земјата	138				
123 и 129д	Побарувања од купувачи во странство	139				
13	IV. ПОБАРУВАЊА ЗА ДАДЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИИ	140	9391	5500		5500
14	V. КРАТКОРОЧНИ ФИНАНСИСКИ ПОБАРУВАЊА	141				
15	VI. ПОБАРУВАЊА ОД ВРАБОТЕНИТЕ	142				
16	VII. ФИНАНСИСКИ ПРЕСМЕТКОВНИ ОДНОСИ	143				
17	VIII. ПОБАРУВАЊА ОД ДРЖАВАТА И ДРУГИ ИНСТИТУЦИИ	144				
190 до 197	IX. АКТИВНИ ВРЕМЕНСКИ РАЗГРАНИЧУВАЊА	145				
198	Други активни временски разгарничувања	146	3153550	3826837		3826837
	В) МАТЕРИЈАЛИ, РЕЗЕРВНИ ДЕЛОВИ И СИТЕН ИНВЕНТАР (148 до 153)	147		6285	6285	
31	Материјали	148				



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с			
			Претходна година	Тековна година		Нето (6-7)
				Бруто	Исправка на вредност	
2	3	4	5	6	7	8
32	Резерви делови	149				
36	Ситен инвентар	150		6285	6285	
60	Производство	151				
63	Готови производи	152				
65,66 и 67	Стоки, аванси, депозити и кауции	153				
	Г) НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ И ДРУГИ ДОЛГОРОЧНИ КРЕДИТИ И ЗАЕМИ (155 до 157)	154				
090	Непокриени расходи од поранешни години	155				
092	Непокриени расходи	156				
095	Примени долгорочни кредити и заеми	157				
08	III. ДРУГИ СРЕДСТВА	158				
	ВКУПНА АКТИВА (111+124+147+154+158)	159	110347522	122450796	11094641	111356155
990 до 994	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА-АКТИВА	160				



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с		
			Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	5	Износ на денот на билансирање
2	3	4			6
	I. ПАСИВА: ИЗВОРИ НА ДЕЛОВНИ СРЕДСТВА (162+163)	161	107184581		107523818
900	Државен - јавен капитал	162	107184581		107523818
901	Останат капитал(запиши на материјали, резервни делови, ситен инвентар и хартии од вредност)	163			
91	II Ревалоризациона резерва	164			
	III. ДОЛГОРОЧНИ ОБВРСКИ (166 до 172)	165			
920	Обврски по долгорочни кредити	166			
922	Вложувања од странски лица	167			
923	Кредити од банки во земјата	168			
924	Други кредити во земјата	169			
925	Кредити од странство	170			
927	Долгорочни обврски за примени депозити и кауции	171			
928	Други долгорочни обврски	172			
	IV. ТЕКОВНИ ОБВРСКИ (174+175+180+181+189+195+196+197+198)	173	3162941		3832337
21	а) Краткорочни обврски по основ на хартии од вредност	174			



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с		
			Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	Износ на денот на билансирање	
2	3	4	5	6	
	б) Краткорочни обврски спрема добавувачи (176 до 179)	175	292292	311090	
220	Обврски спрема добавувачи во земјата	176	292292	311090	
221	Обврски спрема добавувачи во странство	177			
224	Обврски спрема добавувачи за нефактурирани стоки, материјали и услуги	178			
225	Обврски спрема добавувачи - граѓани	179			
23	в) Примени аванси, депозити и кауции	180			
	г) Краткорочни финасиски обврски (182 до 188)	181			
240	Обврски од заедничко работење со субјектите	182			
241	Обврски за кредити во земјата	183			
242	Обврски за кредити во странство	184			
243	Обврски за вложени средства во земјата	185			
245	Други краткорочни финасиски обврски	186			
246	Обврски спрема работниците	187			
247	Обврски по запирање на работниците	188			



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с		
			Претходна година (почетна состојба) (тековна година)	5	Износ на денот на билансирање
2	3	4			6
	д) Обврски спрема државата и други институции (190 до 194)	189			
250	Обврски за данок на додадена вредност	190			
251	Обврски за акцизи	191			
252	Обврски за царини и царински давачки	192			
253	Обврски за даноци и придонеси по договор за дело и авторско дело	193			
255	Обврски за други даноци и придонеси	194			
26	г) Финансиски и пресметковни односи	195			
27	е) Обврски за даноци и придонеси од добивка	196			
28	ж) Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените	197	2861258		3515747
29	з) Пасивни временски разграничувања	198	9391		5500
98	IV. ИЗВОРИ НА ДРУГИ СРЕДСТВА Извори на други средства	199			
	ВКУПНА ПАСИВА (161+164+165+173+199)	200	110347522		111356155
955 до 999	ВОНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА - ПАСИВА	201			

М.П.

Лице одговорно за составување на билансот

жотје

ен 23.02.2018

Раководител



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Период											Контролор													
1	2	3	0	6	7	4	4	5	5	9	1	1	1	1	16	1	1	1	2	2	2	2	2	2
0											2	3	4	5	7	8	9	0	1	2	3	4	5	6
Вид. раб.			Идентификационен број											Резервни кодекси										

Назив на субјектот_ Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен
 Адреса, седиште и телефон- Кеј Димитар Влахов бр. 4 – Скопје, тел. 02/ 3211-343
 Единствен даночен број- 4080011524913
 Сметка- 020126173563719

(корисници на средства од Буџетот)
ПРИХОДИ И РАСХОДИ
 во текот на годината - Биланс на приходите и расходите
 од 1 јануари до 31.12.2017 година

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		РАСХОДИ:			
		I. ТЕКОВНИ РАСХОДИ (002+007+012+020+024+029+033+039)	001	40123440	40170111
		а) ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ (од 003 до 006)	002	35059722	35173815
1.	401	Плати и надоместоци	003	25592352	25676881
2.	402	Придонеси за социјално осигурување	004	9467370	9496934
3.	403	Останати придонеси од плати	005		
4.	404	Надоместоци	006		
		б) РЕЗЕРВИ И НЕДЕФИНИРАНИ РАСХОДИ (од 008 до 011)	007		
5.	411	Финансирање на нови програми и потпрограми	008		
6.	412	Постојана резерва (непредвидливи расходи)	009		
7.	413	Тековни резерви (разновидни расходи)	010		
8.	414	Резерви за капитални расходи	011		
		в) СТОКИ И УСЛУГИ (од 013 до 019)	012	4974050	4996296
9.	420	Патни и дневни расходи	013	565542	44748
10.	421	Комунални услуги, греење, комуникација	014	2871718	3026249



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
11.	423	Материјали и ситен инвентар	015	302534	400974
12.	424	Поправки и тековно одржување	016	570109	528786
13.	425	Договорни услуги	017	320204	784474
14.	426	Други тековни расходи	018	343943	211065
15.	427	Привремени вработувања	019		
		г) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ВОНБУЏЕТСКИ ФОНДОВИ (од 021 до 023)	020		
16.	431	Трансфери до Фондот за ПИОМ	021		
17.	432	Трансфери до Агенцијата за вработување	022		
18.	433	Трансфери до Фондот за здравствено осигурување	023		
		д) ТЕКОВНИ ТРАНСФЕРИ ДО ЕЛС (од 025 до 028)	024		
19.	441	Дотации од ДДВ	025		
20.	442	Наменски дотации	026		
21.	443	Блок дотации	027		
22.	444	Дотации за делегирани одделни надлежности	028		
		ѓ) КАМАТНИ ПЛАЌАЊА (од 030 до 032)	029		
23.	451	Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	030		
24.	452	Каматни плаќања кон домашни кредитори	031		
25.	453	Каматни плаќања кон други нивоа на власт	032		
		е) СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ (од 034 до 038)	033	89668	
26.	461	Субвенции за јавни претпријатија	034		
27.	462	Субвенции за приватни претпријатија	035		
28.	463	Трансфери до невладини организации	036		
29.	464	Разни трансфери	037	89668	
30.	465	Исплати по извршни исправи	038		
		ж) СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ (од 040 до 043)	039		
31.	471	Социјални надоместоци	040		
32.	472	Плаќања на бенефиции од Фондот за ПИОМ	041		
33.	473	Плаќање на надоместоци од Агенцијата за вработување	042		
34.	474	Плаќање на надоместоци од Фондот за	043		



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП		
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		II. КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (од 045 до 054)	044	546337	262014
35.	480	Купување на опрема и машини	045	346917	188014
36.	481	Градежни објекти	046		
37.	482	Други градежни објекти	047		
38.	483	Купување на мебел	048	199420	74000
39.	484	Стратешки стоки и други резерви	049		
40.	485	Вложувања и нефинансиски средства	050		
41.	486	Купување на возила	051		
42.	487	Капитални трансфери до вонбуџетски фондови	052		
43.	488	Капитални дотации до ЕЛС	053		
44.	489	Капитални субвенции за претпријатија и невладино организации	054		
		III. ОТПЛАТА НА ГЛАВНИНА (од 056 до 058)	055		
45.	491	Отплата на главнина до нерезидентни кредитори	056		
46.	492	Отплата на главнина кон домашни институции	057		
47.	493	Отплата на главнина до други нивоа на власт	058		
		A. ВКУПНО РАСХОДИ (001 + 044 + 055)	059	40669777	40432125
		Б. ОСТВАРЕН ВИШОК НА ПРИХОДИ- ДОБИВКА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ (103 минус 059)	060		
48.	811, 812 и 813	В. ДАНОЦИ, ПРИДОНЕСИ И ДРУГИ ДАВАЧКИ ОД ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ – ДОБИВКАТА ПРЕД ОДАНОЧУВАЊЕ	061		
		Г. НЕТО ВИШОК НА ПРИХОДИ- ДОБИВКА ПО ОДАНОЧУВАЊЕ (060 минус 061)	062		
		Д. РАСПОРЕДУВАЊЕ НА НЕТО ВИШОКОТ НА ПРИХОДИТЕ- ДОБИВКАТА (од 064 до 066)	063		
49.	830	За покривање на загуба	064		
50.	831	За поврат во буџетот односно фондот	065		
51.	833	За пренос во наредната година	066		



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	
1	2	3	4	5	
		Г. ВКУПНО (059+060) = 105 ако 061 е поголемо од 060 тогаш (059+061) = 105	067	40669777	40432125
		П Р И Х О Д И:			
		I. ДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 069 до 076)	068		
52.	711	Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	069		
53.	712	Придонеси за социјално осигурување	070		
54.	713	Даноци од имот	071		
55.	714	Домашни даноци на стоки и услуги	072		
56.	715	Данок од меѓународна трговија и транзакции (царини и давачки)	073		
57.	716	Еднократни посебни такси	074		
58.	717	Даноци на специфични услуги	075		
59.	718	Такси за користење или дозволи за вршење на дејност	076		
		II. НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ (од 078 до 082)	077		
60.	721	Претприемачки приход и приход од имот	078		
61.	722	Глоби, судски и административни такси	079		
62.	723	Такси и надоместоци	080		
63.	724	Други владини услуги	081		
64.	725	Други неданочни приходи	082		
		III. КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ (од 084 до 087)	083		
65.	731	Продажба на капитални средства	084		
66.	732	Продажба на стоки	085		
67.	733	Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	086		
68.	734	Приходи од дивиденди	087		
		IV. ТРАНСФЕРИ И ДОНАЦИИ (од 089 до 092)	088	40669777	40432125



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки или сметка	ПОЗИЦИЈА	Ознака на АОП	И з н о с	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
69.	741	Трансфери од други нивоа на власт	089	40669777	40432125
70.	742	Донации од странство	090		
71.	743	Капитални донации	091		
72.	744	Тековни донации	092		
		V. ДОМАШНО ЗАДОЛЖУВАЊЕ (од 094 до 096)	093		
73.	751	Краткорочни позајмици од земјата	094		
74.	753	Долгорочни обврзници	095		
75.	754	Друго домашно задолжување	096		
		VI. ЗАДОЛЖУВАЊЕ ВО СТРАНСТВО (од 098 до 100)	097		
76.	761	Меѓународни развојни агенции	098		
77.	762	Странски влади	099		
78.	769	Други задолжувања во странство	100		
79.	771	VII. ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ Продажба на хартии од вредност	101		
80.	781	VIII. ПРИХОДИ ОД ОТПЛАТА НА ЗАЕМИ Приходи од наплатени дадени заеми	102		
		A. ВКУПНО ПРИХОДИ (068+077+083+088+093+097+101+102)	103	40669777	40432125
81.	890	Б. НЕПОКРИЕНИ РАСХОДИ (059+ 061 минус 103)	104		
		В. ВКУПНО: (103+104 = 067)	105	40669777	40432125
82.		Г. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ: Просечен број на вработени врз основа на часовите на работа во пресметковниот период (цел број)	106	60	61

Во Скопје
ден 23.02.2018

Лице одговорно за
составување на
билансот



Раководител



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Образец „ДЕ“

Период											Контролор																																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36
0 6 7 4 4 5 5 9											1 1 1 1 16 17 1 1 2 2 2 2 2 2 2 2																																			
0											2 3 4 5 8 9 0 1 2 3 4 5 6																																			
Вид работа											Идентификационен број (ЕМБС)-6744559											Резервни кодекси																								

Назив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Адреса, седиште и телефон Кеј Димитр Влахов бр.4, Скопје, тел.02/ 3211-343

Адреса за е-пошта contact@dkz.mk

Единствен даночен број 4080011524913

ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ

за државна евиденција за корисниците
на средства од Буџетот на фондовите

31.12.2017

(во денари)

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
		А. НЕМАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
1.	000	Набавна вредност на основачки издатоци	601		
2.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на основачки издатоци	602		
3.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на основачки издатоци	603		
4.		Сегашна вредност на основачки издатоци (< или = на АОП 112 од БС)	604		
5.	001	Набавна вредност на издатоци во истражувања и развој	605		
5.1.		Плата и надоместоци на плата на вработените кои директно работат на истражувања и развој	606		
5.2.		Трошоци за материјали и услуги ¹ користени или потрошени при истражувања и развој	607		

¹ Трошоци за сировини и материјал, трошоци за енергија, трошоци за ситен инвентар, трошоци за амбалажа, трошоци за резервни делови и материјали за одржување на објектите и опремата.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
53.		Амортизација на недвижности, постройки и опрема користени при истражувања и развој	608		
54.		Амортизација на патенти и лиценци користени при истражувања и развој	609		
6.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на издатоци во истражување и развој	610		
7.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на издатоци во истражување и развој	611		
8.		Сегашна вредност на издатоци за истражување и развој (< или = на АОП 112 од БС)	612		
9.	002д	Набавна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права	613		
10.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на патенти, лиценци, концесии и други права	614		
11.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на патенти, лиценци, концесии и други права	615		
12.		Сегашна вредност на патенти, лиценци, концесии и други права (< или = на АОП 112 од БС)	616		
13.	002д	Набавна вредност на софтвер со лиценца	617		
14.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер со лиценца	618		
15.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер со лиценца	619		
16.		Сегашна вредност на софтвер со лиценца (< или = АОП 112 од БС)	620		
17.	002д	Набавна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба	621	64524	65427

интелектуални услуги и други услуги кои се услов за истражувањето и развојот за сопствени цели.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
18.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на софтвер развиен за сопствена употреба	622		
19.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на софтвер развиен за сопствена употреба	623	13980	27261
20.		Сегашна вредност на софтвер развиен за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	624	50544	38166
21.	002д	Набавна вредност на набавени бази на податоци	625		
22.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на набавени бази на податоци	626		
23.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на набавени бази на податоци	627		
24.		Сегашна вредност на набавени бази на податоци (< или = АОП 112 од БС)	628		
25.	002д	Набавна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба	629		
26.	008д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	630		
27.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на бази на податоци развиени за сопствена употреба	631		
28.		Сегашна вредност на бази на податоци развиени за сопствена употреба (< или = АОП 112 од БС)	632		
29.	003	Набавна вредност на други нематеријални права	633		
30.	008д	Вредносно усогласување на други нематеријални права (ревалоризација)	634		
31.	009д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други	635		



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
32.		Сегашна вредност на други нематеријални права (< или = АОП 112 од БС)	636		
		Б.МАТЕРИЈАЛНИ ДОБРА И ПРИРОДНИ БОГАТСТВА			
33.	010	Земјиште	637		
34.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) земјиште	638		
35.		Сегашна вредност на земјиште (< или = АОП 113 од БС)	639		
36.	011	Шуми	640		
37.	018д	Вредносно усогласување (ревалоризација) шуми	641		
38.		Сегашна вредност на шуми (< или = АОП 113 од БС)	642		
39.	018	Вредносно усогласување (ревалоризација) на материјалните добра и природните богатства	643		
		В. МАТЕРИЈАЛНИ СРЕДСТВА			
40.	022д	Набавна вредност на информациска и телекомуникациска опрема ²⁾	644	1267504	1594859
41.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на информациска и телекомуникациска опрема	645		
42.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на информациска и телекомуникациска опрема	646	721760	1064331
43.		Сегашна вредност на информациска и телекомуникациска опрема (< или = АОП 117 од БС)	647	545744	530528
44.	022	Набавна вредност на компјутерска опрема ³⁾	648	3190085	3234746
45.	028д	Вредносно усогласување			

2 Уреди со електронска контрола, како и електронски компоненти кои претставуваат дел од овие уреди (радио, телевизиска и комуникациона опрема и апарати).

3 Хардвер и периферни единици, машини за обработка на податоци, печатари, скенери и слично.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

		(ревалоризација) на компјутерска опрема	649		
Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
1	2	3	4	Претходна година	Тековна година
46.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на компјутерска опрема	650	2233882	2601088
47.		Сегашна вредност на компјутерска опрема (< или = АОП 117 од БС)	651	956203	633658
48.	025	Набавна вредност на други материјални средства	652		
49.	028д	Вредносно усогласување (ревалоризација) на други материјални средства	653		
50.	029д	Акумулирана амортизација (исправка на вредноста) на други материјални средства	654		
51.		Сегашна вредност на други материјални средства (< или = АОП 120 од БС)	655		
52.		Драгоцени метали и камења	656		
53.		Антиквитети и други уметнички дела	657		
54.		Други скапоцености	658		
		Г. КРАТКОРОЧНИ ОБВРСКИ ЗА ПЛАТИ И ДРУГИ ОБВРСКИ СПРЕМА ВРАБОТЕНИТЕ		2861258	3515747
55.	280	Обврски за плати и надомести на плати (< или = на АОП 197од БС)	659		
56.	281	Обврски за нето плати (< или = на АОП 197од БС)	660	1921475	2364669
57.	282	Надоместоци на нето плати (< или = на АОП 197 од БС)	661		
58.	284	Даноци од плати и надомести (< или = на АОП 197од БС)	662	167247	201836
59.	285	Придонеси од плати и надомести од плати (< или = на АОП 197 од БС)	663	772536	949242
		Д. РАСХОДИ		1966084	2450503
		Г. Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт		1602799	2245260
60.	421д	Електрична енергија (< или = на АОП 014 од БПР)	664	1108983	1139961
61.	421д	Водовод и канализација (< или = на АОП 014 од БПР)	665	42570	18285
62.	421д	Пошта, телефон, телефакс и	666	371078	1014541



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
				Претходна година	Тековна година
1	2	3	4	5	6
63.	421д	Горива и масла (< или = на АОП 014 од БПР)	667	80168	72473
		II. Материјали и ситен инвентар			
64.	423д	Униформи (< или = на АОП 015 од БПР)	668		
65.	423д	Обувки (< или = на АОП 015 од БПР)	669		
66.	423д	Прехранбени продукти и пијалаци (< или = на АОП 015 од БПР)	670		
67.	423д	Лекови (< или = на АОП 015 од БПР)	671		
		III. Договорни услуги		82872	102560
68.		Провизија за платен промет и банкарска провизија (< или = на АОП 017 од БПР)	672	2998	1000
	425д				
69.		Консултантски услуги (Издатоци за авторски хонорари) (< или = на АОП 017 од БПР)	673		
	425д				
70.		Осигурување на недвижности и права(< или = на АОП 017 од БПР)	674	34274	101560
	425д				
71.		Плаќања за здравствени организации од Министерството за здравство (< или = на АОП 017 од БПР)	675	45600	
	425д				
72.		Здравствени услуги во странство (< или = на АОП 017 од БПР)	676		
	425д				
		IV. Други тековни расходи		162169	102683
73.		Други оперативни расходи (< или = на АОП 018 од БПР)	677	162169	102683
	426д				
		V. Разни трансфери		44668	
74.		Државни награди и одликувања (< или = на АОП 037 од БПР)	678		
	464д				
75.		Трансфери при пензионирање (< или = на АОП 037 од БПР)	679	44668	
	464д				
		VI. Социјални надоместоци			
76.		Еднократна парична помош и помош во натура (< или = на АОП 040 од БПР)	680		
	471д				
77.		Детски додаток (< или = на АОП 040 од БПР)	681		
	471д				
78.		Помош за здравствена заштита на растенија и животни	682		
	471д				



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

		(< или = на АОП 040 од БПР)			
79.	471д	Исхрана за бездомници и други социјални лица (< или = на АОП 040 од БПР)	683		
Ред. бр.	Група на сметки, сметка д=дел	Позиција	Ознака на АОП	Износ	
1	2	3	4	Претходна година 5	Тековна година 6
		Г. ПРИХОДИ		40669777	40432125
		I. Такси и надоместоци			
80.	723д	Закупнини (< или = на АОП 079 од БПР)	684		
		II. Трансфери од други нивоа на власт			
81.	741д	Трансфери од Буџетот на Република Македонија (< или = на АОП 088 од БПР)	685	40669777	40432125
82.	741д	Трансфери од буџетите на фондовите (< или = на АОП 088 од БПР)	686		
83.	741д	Блок дотации на општината по одделни намени (< или = на АОП 088 од БПР)	687		
		Е. ПОСЕБНИ ПОДАТОЦИ			
84.		Просечен број на вработени врз основа на состојбата на крајот на месецот	688	60	61

Во Скопје
На ден 23.02.2018

Лице одговорно за составување на образецот

М.П. Одговорно лице



М.П. на ЦРМ и дата на приемот

Контролата ја извршиле:



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

1 2 3			0 6 7 4 4 5 5 9																						
Вид работа			Идентификационен број (ЕМБС)									Резервни кодекси													
Период			Контролор																						

Назив на субјектот Државна комисија за одлучување во управна постапка и
постапка од работен однос во втор степен

Адреса, седиште и телефон Кеј Димитр Влахов бр.4, Скопје, тел.02/ 3211-343

Адреса за е-пошта contact@dkz.mk

Единствен даночен број 4080011524913

СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ПО ДЕЈНОСТИ (СПД-РЕКАПИТУЛАР)
во периодот од 01.01.2017 до 31.12.2017 година

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. бр.	Класа ¹	Назив ²	
1.	84.11	Општи дејности на јавна управа	40.432.125,00
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

НКД (Национална класификација на дејности)			Остварени приходи (во денари) ³
Ред. бр.	Класа ¹	Назив ²	
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

1) Во колоната за „Класа“ се внесува нумеричка ознака за класа согласно НКД за дејноста од која субјектот остварува приход.

2) Во колоната „Назив“ се внесува описно називот на дејноста според НКД од која субјектот остварува приход.

3) Во колоната „Остварени приходи“ се внесува износот на остварени приходи по дејности.

РЕГИСТРИРАНА ПРЕТЕЖНА ДЕЈНОСТ (Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

8 4 1 1

Општи дејности на јавна управа

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ПРЕТЕЖНО ОД Општи дејности на јавна управа ДЕЈНОСТ-

8 4 1 1

(Со назначување на шифра и назив на класа на дејноста утврдена со НКД)

Лице одговорно за составување на образецот:

Име и презиме Фимка Митева

Потпис _____

Во Скопје

На ден 23.02.2018г.



Име и презиме на законскиот застапник

Ирена Брзанова

Потпис _____

* За трговските друштва не е задолжителна употреба на официјалниот печат согласно Законот за трговските друштва.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Извештај

за финансиското работење на Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен за жиро сметка 020126173563711, даночен број 4080011524913 за период од 01.01 до 31.12.2017 година

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен (раздел 02012) во Буџетот за 2017 година за жиро сметката од групата 637 (буџетски приходи), има реализирано средства во износ од 40.432.125,00 денари.

Во прилог доставуваме Преглед на реализација на средствата во однос со одобрените средства во Буџетот за 2017 година.

Подпрограма 10-Администрација Вкупен буџет за 2017 година: 46.074.000,00

Ставка	Намена	Буџет 2017г.	Реализација	Салдо	% на изврш.
1	2	3	4	5 (3-4)	6
40	Плати и надоместоци	39.970.000	35.173.815	4.796.185	88,00
401	Основни плати	29.605.000	25.676.881	3.928.119	86,73
402	Придонеси за соц.осигурув.	10.365.000	9.496.934	868.066	91,63
42	Стоки и услуги	5.830.000	4.996.296	833.704	85,70
420	патни и дневни расходи	300.000	44.748	255.252	14,92
421	кому. услуги,греење,комуник.	3.150.000	3.026.249	123.751	96,07
423	материјали и ситен инвентар	550.000	400.974	149.026	72,90
424	поправки и тековно одржуван	600.000	528.786	528.786	88,13
425	договорни услуги	980.000	784.474	784.474	80,05
426	други тековни расходи	250.000	211.065	255.252	84,43
46	Субвенции и трансфери	-	-	-	-
464	Разни трансфери	-	-	-	-
48	Капитални расходи	274.000	262.014	11.986	95,63
480	купување на опрема и машини	200.000	188.014	11.986	94,01
481	Градежни објекти	-	-	-	-
483	Купување на мебел	74.000	74.000	-	100,00
485	Вложување и нефинан. сред.	-	-	-	-
	Вкупно:	46.074.000	40.432.125	5.641.875	87,75

Вкупно остварениот приход во 2017 година е во износ од 40.432.125,00 денари, а реализираните трошоци се идентични на приходите и истите изнесуваат 40.432.125,00 денари.

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен со со стојба 31.12.2017 година има вкупно неизмирени обврски према добавувачите во земјата во износ од 311.090,00 денари



ПРЕТСЕДАТЕЛ
ИРЕНА БРЗАНОВА



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Кон завршната сметка за 2017-раздел 02012

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ кон

Финансиските извештаи за 2017 година на Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

Воведен дел:

Буџетски корисник: ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО УПРАВНА ПОСТАПКА И ПОСТАПКА ОД РАБОТЕН ОДНОС ВО ВТОР СТЕПЕН

Раздел: 02012 РКБ: 61735

Адреса: Кеј Димитар Влахов бр.4, 1000 Скопје

Број на телефон: 02 3211-343

Email: contact@dkz.mk

Website: dkz.mk

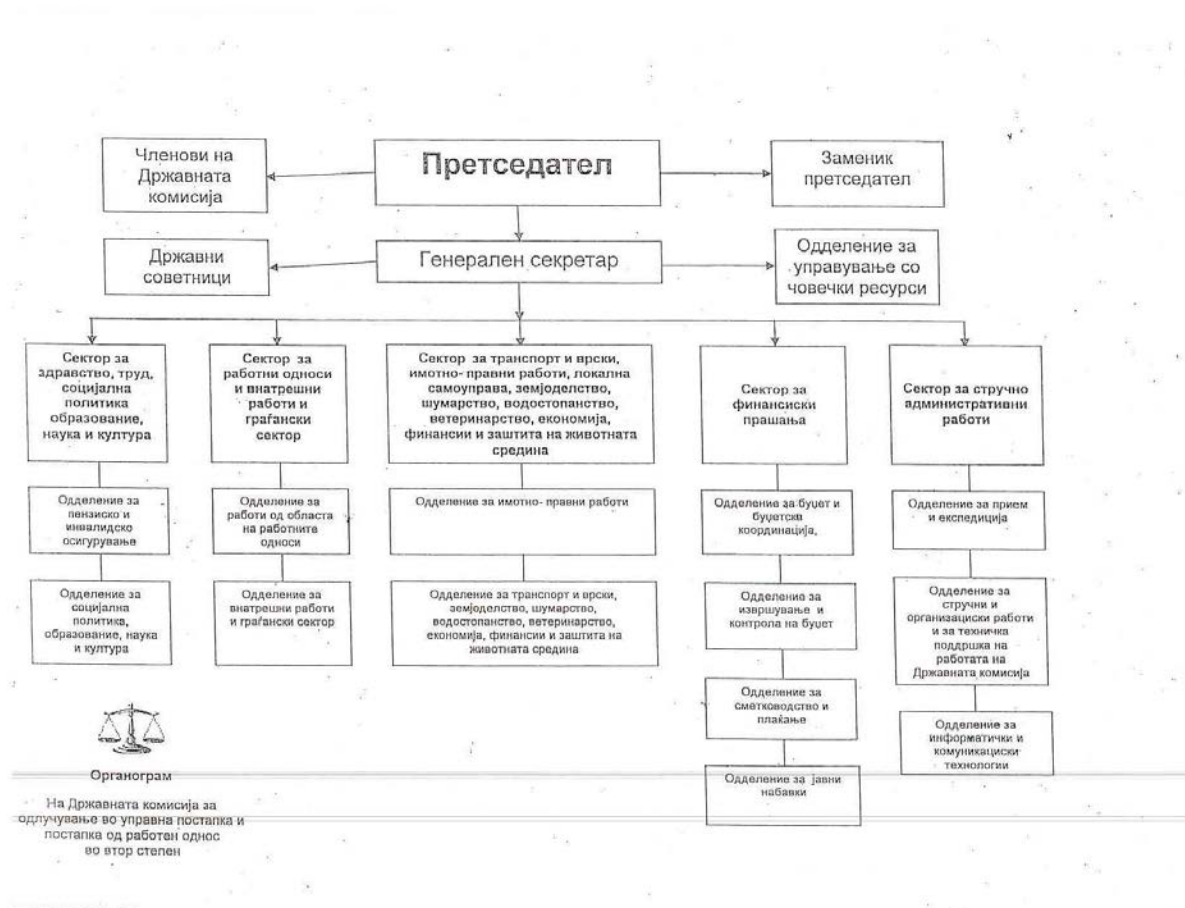
Опис и главни функции на Државната комисија

- Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен е државен орган, кој е самостоен во својата работа со својство на правно лице. Таа е надлежна за решавање по жалби против решенијата донесени во управна постапка во прв степен на министерствата, другите органи на државната управа, организации утврдени со закон и други државни органи. Исто така, надлежна е да одлучува за прашања од областа на работните односи во втор степен (кои не се во надлежност на Агенцијата за администрација), за прашањата од областа на работните односи за државните службеници од Агенцијата за администрација, како и против решенијата на МВР со кои се поништени решенијата за доделување на награди.
- Државната комисија составена е од претседател и десет члена, кои функцијата ја извршуваат професионално. Тие се именуваат за период од пет години со право на повторен избор.
- Државната комисија располага само со една буџетска сметка 020126173563711 програма 10
- Организациона поставеност на Државната комисија :



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен





РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

БИЛАНС НА ПРИХОДИ И РАСХОДИ

ПРИХОДИ

Државната комисија остварува приходи единствено преку трансфери на средства од Буџетот на Република Македонија.

Опис	Буџет 2017г.	Извршено 2017г.	Извршено 2016г.
Администрација	46.074.000	40.432.125	40.669.777

Од вкупно одобрените средства со ребалансот на Буџетот за 2017 година во износ од 46.074.000 денари, реализирани се 40.432.125 денари, односно 87,75%. Салдото од 5.641.875 денари на крајот на фискалната година останува во Буџетот на РМ. Споредено со претходната година, Државната комисија во 2017 година потрошила помалку парични средства во однос на 2016 година во апсолутен износ од 237.652 денари. Тоа се должи на ребалансот на Буџетот во месец август 2017 година, кога кај повеќе расходни ставки се намали износот на одобрените средства, додека на расходното konto 481-градежни објекти од претходно одобрени 342.000 денари за 2017 година, со ребалансот од ова konto беа повлечени сите средства, поради што не се реализира планираната реконструкција во деловниот објект.

РАСХОДИ

1. Тековни расходи

➤ Плати, наемнини и надоместоци

Во рамките на овие расходи се средствата исплатени за плати, наемнини и надоместоци, согласно одредбите од Законот за буџетите и другите законски и подзаконски прописи од областа на платите и тоа по следните основи:

Опис	Буџет 2017г.	Извршено 2017г.	Извршено 2016г.
Основни плати	29.605.000	25.625.737	25.592.352
Придонеси од плати	10.365.000	9.496.934	9.467.370
Вкупно:	39.970.000	35.173.815	35.059.722

Просечниот број на вработени во 2017 година во Државната комисија изнесува 61 вработено лице.

➤ Стоки и други услуги

Опис	Буџет 2017г.	Извршено 2017г.	Извршено 2016г.
Патни и дневни расходи	300.000	44.748	565.542
Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	3.150.000	3.026.249	2.871.718
Материјали и сит. инвентар	550.000	400.974	302.534



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Поправка и тек. одржување	600.000	528.786	570.109
Договорни услуги	980.000	784.474	320.204
Други тековни расходи	<u>250.000</u>	<u>211.065</u>	<u>343.943</u>
Вкупно:	5.830.000	4.996.296	4.974.050

Во рамките на оваа категорија, рекласифицирани се повеќе видови расходи.

Зголемување на трошоците за комуналните услуги, греење, комуникација и транспорт во тековната година во однос на трошоците од претходната година се должи на зголемување во делот на поштенските услуги, бидејќи за пратките по однос на решени предмети кои се дистрибуираат на територијата на РМ, посебно за оние кои се однесуваат за пензиско и инвалидско осигурување, се наплаќа поголем износ на поштарина, во зависност од нивната тежина. Зголемување, во споредба со претходната година има и кај материјалите (канцелариски материјал, хартија, материјали за АОП (тонери) и сл.), како и кај расходите за договорни услуги, кои во 2017 година тесно се врзани со надоместот за закуп на стан и комунални трошоци за две именувани лица.

➤ Субвенции и трансфери

Опис	Буџет 2017г.	Извршено 2017г.	Извршено 2016г.
Разни трансфери	0	0	89.668

Во тековната година, немаше расходи кои се однесуваат за исплатата на отпремнина за одење во пензија, како и за исплата на парична помош и сл., согласно Законот за извршување на буџетот за 2017 година.

➤ Капитални расходи

Опис	Буџет 2017г.	Извршено 2017г.	Извршено 2016г.
Купување на опрема и машини	200.000	188.014	346.917
Градежни објекти	0	0	0
Купување на мебел	74.000	74.000	199.420
Вложување во нефинан.средства	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
Вкупно:	274.000	262.014	546.337

Капиталните расходи се наменети за набавка на постојани средства. Државната комисија во 2017 година потрошила 262.014 денари за капитални расходи или 95,63% во однос на одобрените средства и тоа: за купување на информатичка опрема (188.014 ден.) и за канцелариски мебел (74.000), додека на расходната ставка –градежни објекти нема реализација, бидејќи со ребалансот на буџетот од страна на Министерство за финансии беа повлечени сите одобрени средства, кои беа наменети за реконструкција во деловниот објект.



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

БИЛАНС НА СОСТОЈБА

Актива

➤ Парични средства

На позицијата паричните средства со состојба 31.12.2017 година нема салдо од причина што кај буџетските корисници кои користат средства од Буџетот на РМ, со завршување на фискалната година, неискористените средства остануваат во Буџетот на РМ, додека вишокот средства од денарската и девизната благајна исто така се враќа во Буџетот.

➤ Побарувања

На позицијата побарување со состојба 31.12.2017 година има салдо од 5.500 денари, кое произлегува од книжно одобрение добиено за претплата на неделник согласно склучен договор, чија дистрибуција е прекината, а фактурата е целосно платена, поради што е добиено книжно одобрување.

➤ Активни временски разграничувања

Оваа позиција е во вкупен износ од 3.826.837 денари во 2017 година или 3.153.550 денари во 2016 година и произлегува од вкалкулираната плата за последниот месец од тековната година, како и од вкалкулираните обврски спрема добавувачите од тековната година (2017г.).

Постојани средства

➤ Материјални средства

Нематеријалните и материјалните средства во текот на годината се евидентираат по набавна вредност. Основица за пресметување на амортизацијата претставува набавната вредност. Амортизацијата се пресметува поединечно за секое средство во рамките на амортизационите групи пропишани со Номенклатурата на средствата за амортизација се додека вредноста на средствата не биде во целост надоместена.

Стапките на амортизација на материјалните средства се дадени во следната табела:

ОПИС	Применети стапки во 2017г.
Компјутери	20%
Опрема и мебел	12%
Возила	15%
Телефонски центри, ТВ и радио приемници	14%
Мобилни телефони	50%
Клима уреди	16%
Останата канцелариска опрема	10%

- Стапките на амортизација на нематеријалните средства е 20%
- Стапките на амортизација на деловниот објект е 1%.
- Кумулативниот коефициент за месец 12/2017год. изнесува 0,014 (Табела за ревалоризација за 2017 година).



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен
однос во втор степен

Состојбата и промените на нематеријалните и материјалните средства во 2017 година се прикажани аналитички по групи во табелата во продолжение на образложенијата на овој извештај.

Опис	Деловни објекти	Софтвер	Опрема	Вкупно
Набавна вредност:				
Состојба на 01.01.2016:	109.144.790	64.524	6.933.962	116.143.276
Набавки во текот на годината	0	0	842.893	842.893
Вкупни зголемувања:	0	0	7.776.855	116.986.169
Расходување	0	0	(0)	(0)
Вкупно намалување:	0	0	(0)	(0)
Состојба на 31.12.2017	109.144.790	64.524	7.776.855	116.986.169
Исправка на вредност:				
Состојба на 01.01.2017:	4.352.662	13.980	4.592.053	8.958.695
Амортизација за тековна год.	1.091.448	12.905	874.124	1.978.477
Расходи и отуѓување	0	0	(0)	(0)
Состојба на 31.12.2017	5.444.110	26.885	5.466.177	10.937.172
Неотпиш.вредност на 31.12.2017:	103.700.680	37.639	2.310.678	106.048.997
Ревалоризација за 2017 год.	1.451.809	527	22.485	1.474.821
Неотп.ревал.вред на 31.12.2017:	105.152.489	38.166	2.333.163	107.523.818
Неотпиш.вредност на 31.12.2016:	104.792.128	50.544	2.341.909	107.184.581

Пасива

➤ Краткорочни обврски спрема добавувачи во земјата

Оваа позиција е проценета во износ од 311.090 денари во 2017 година односно 292.292 денари во 2016 година и се однесува на вкalkулираните обврски спрема добавувачите за пресметковната година.

➤ Краткорочни обврски за плати и други обврски спрема вработените

Пресметаните, а неизмирените обврски за плати спрема вработените лица се однесуваат за месец Декември 2017 година. Истите изнесуваат 3.515.747 денари и се повисоки во однос на претходна година (2.861.258 денари), поради зголемениот број на вработени на крајот на тековната година.

➤ Пасивни временски разграничувања

Оваа позиција во вкупен износ од 5.500 денари за 2017 година кореспондира со побарувањето по книжно одобрение за претплата на неделник.

➤ Извори на капитални средства

Капиталот/изворите на средствата ги опфаќаат изворите на капиталните средства и другите средства како и залихите на материјали, резервните делови, ситниот инвентар и хартиите од вредност.

Изворите на деловните средства-државниот јавен капитал е проценет според номинална вредност во вкупен износ од 107.523.818 денари за 2017 година, односно



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен

107.184.581 денар со состојба 31.12.2016 година, што е приближно на исто ниво и се должи на пресметаната амортизација и ревалоризација, како и на ново набавените средства за 2017 година.

Потрошниот материјал во Државната комисија, книговодствено се евидентира и веднаш се издава по лица одговорни за следење на реализацијата на конкретните договори. Лицата, понатаму потрошниот материјал го издаваат на вработените, односно го распоредуваат за непосредно трошење, додека ситниот инвентар во Државната комисија, веднаш се става во употреба и целосно се опишува-100% отпис. Поради тоа на позицијата залихите на материјали, резервните делови и ситниот инвентар нема салдо.



ПРЕТСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЈАТА

Ирена Брзанова